ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, de la Fonction publique et de la Décentralisation et par le Secrétaire d'Etat à la Fonction publique, le 18 mars 1988, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 16 juin 1970 fixant le statut du personnel administratif, du personnel technique et des gens de métier et de service des établissements scientifiques de l'Etat", a donné le 25 avril 1988 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 18 maart 1988 door de Minister van Binnenlandse Zaken, Openbaar Ambt en Decentralisatie en door de Staatssecretaris voor Openbaar Ambt verzocht hun van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juni 1970 tot vaststelling van het statuut van het administratief personeel, van het technisch personeel en van het vak- en dienstpersoneel der wetenschappelijke inrichtingen van de Staat", heeft op 25 avril 1988 het volgend advies gegeven :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

+

OBSERVATION PRELIMINAIRE.

L'arrêté en projet tend à apporter à l'arrêté royal du 16 juin 1970 fixant le statut du personnel administratif, du personnel technique et des gens de métier et de service des établissements scientifiques de l'Etat, les mêmes modifications que celles qui sont apportées à l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat, ainsi qu'à l'arrêté royal du 7 août 1939 organisant le signalement et la carrière des agents de l'Etat, par l'arrêté royal en projet, examiné ce même jour par le Conseil d'Etat, section de législation, sous le n° L. 18.517/2.

Le présent projet appelle donc la même observation générale que celle qui a été faite au début de l'avis donné sur le projet L. 18.517/2 (observation I).

+

EXAMEN DU TEXTE.

Préambule.

Conformément à l'usage, l'alinéa 3 doit être rédigé comme suit :

"Vu le protocole n° 19 du 12 janvier 1988 du comité des services publics nationaux, communautaires et régionaux;".

Dispositif.

Article 1er.

Le texte suivant est proposé :

"Article 1er.-

L'article 13, alinéa 2, de l'arrêté royal du 16 juin 1970 fixant le statut du personnel administratif, du personnel technique et des gens de métier et de service des établissements scientifiques de l'Etat, est complété par les mots suivants : "à une date antérieure de trois mois (ou de deux mois ?) à celle où il est prévu que les épreuves peuvent commencer".

Article 2.

Dans l'article 16, § 1er, alinéa 1er, en projet, les mots "épreuve de carrière" doivent être remplacés par les mots "épreuve d'avancement de grade".

.../...

L'alinéa 2 du même paragraphe doit être remplacé par le texte suivant :

"La condition fixée à l'alinéa 1er doit être remplie à une date antérieure de trois mois (ou de deux mois ?) à celle où il est prévu que l'épreuve peut commencer".

L'alinéa 3 dudit paragraphe 1er énonce une règle qui est impliquée par le paragraphe 2 de l'article 16 en projet. Cet alinéa est, dès lors, superflu et doit être omis.

Le texte néerlandais du paragraphe 1er, alinéa 2, doit être rédigé comme il est proposé dans la version néerlandaise du présent avis.

L'alinéa 2 du paragraphe 3 de l'article 16 en projet serait mieux rédigé comme suit :

"En outre, l'agent soumis au signalement doit avoir au moins la mention "bon" et l'agent non soumis au signalement ne peut avoir fait l'objet, dans les six mois qui précèdent la promotion ou la nomination, d'une mention défavorable l'assimilant aux agents signalés par les mentions "insuffisant" ou "mauvais".

Article 3.

Afin d'améliorer la rédaction du texte, il y a lieu, à la quatrième ligne avant la fin, d'écrire : "... aux épreuves d'avancement de grade annoncées ou en cours à la date d'entrée en vigueur du présent arrêté".

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

+

VOORAFGAANDE OPMERKING.

Het ontworpen besluit beoogt in het koninklijk besluit van 16 juni 1970 tot vaststelling van het statuut van het administratief personeel, van het technisch personeel en van het vak- en dienstpersoneel der wetenschappelijke inrichtingen van de Staat, dezelfde wijzigingen aan te brengen als die welke in het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel, alsook in het koninklijk besluit van 7 augustus 1939 betreffende de beoordeling en de loopbaan van het rijkspersoneel worden aangebracht door het ontworpen koninklijk besluit dat heden door de Raad van State, afdeling wetgeving, onderzocht is onder het nr. L. 18.517/2.

.../...

Bij het onderhavige ontwerp is dan ook dezelfde algemene opmerking te maken als die welke is gemaakt aan het begin van het advies dat over het ontwerp L. 18.517/2 is uitgebracht (opmerking I).

+

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Aanhef.

Men stelle het derde lid, zoals gebruikelijk is, als volgt :

"Gelet op het protocol nr. 19 van 12 januari 1988 van het comité voor de nationale, de gemeenschaps- en de gewestelijke overheidsdiensten;".

Bepalend gedeelte.

Artikel 1.

De volgende tekst wordt voorgesteld :

"Artikel 1.-

Artikel 13, tweede lid, van het koninklijk besluit van 16 juni 1970 tot vaststelling van het statuut van het administratief personeel, van het technisch personeel en van het vak- en dienstpersoneel der wetenschappelijke inrichtingen van de Staat, wordt aangevuld met de

volgende woorden : "op een datum drie maanden (of twee maanden ?) vóór die welke in uitzicht is gesteld als datum waarop de examens kunnen beginnen".

Artikel 2.

In het ontworpen artikel 16, § 1, eerste lid, moet het woord "loopbaanexamen" worden vervangen door de woorden "examen voor verhoging in graad".

Het tweede lid van dezelfde paragraaf moet door de volgende tekst worden vervangen :

"De in het eerste lid bepaalde voorwaarde moet vervuld zijn op een datum drie maanden (of twee maanden ?) vóór die welke in uitzicht is gesteld als datum waarop het examen kan beginnen".

Het derde lid van de genoemde paragraaf 1 stelt een regel die besloten ligt in paragraaf 2 van het ontworpen artikel 16. Dit lid dient derhalve als overbodig te vervallen.

In de Nederlandse tekst van paragraaf 1, tweede lid, schrijve men "de in het eerste lid bepaalde voorwaarde" in plaats van "de in het eerste lid vastgelegde voorwaarde".

Het tweede lid van paragraaf 3 van het ontworpen artikel 16 zou beter als volgt worden geredigeerd :

"Bovendien moet de ambtenaar op wie de beoordeling toepasselijk is, ten minste de vermelding "goed" hebben en mag aan de ambtenaar op wie de beoordeling niet toepasselijk is, binnen zes maanden vóór de bevordering of benoeming geen ongunstige vermelding zijn gegeven die hem gelijkstelt met de ambtenaren die de vermelding "onvoldoende" of "slecht" hebben gekregen".

Artikel 3.

Met het oog op een betere redactie van de tekst schrijve men aan het slot van het artikel : "... op de examens voor verhoging in graad die aangekondigd of in uitvoering zijn de dag waarop dit besluit in werking treedt".

La chambre était composée de

Messieurs : J.-J. STRYCKMANS, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

R. ANDERSEN, conseillers d'Etat,
J.-Cl. GEUS, staatsraden,

Cl. DESCHAMPS, assesseurs de la section de législation,
P. GOTHOT, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.
Le rapport a été présenté par M. A. MERCENIER, premier auditeur.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.
Het verslag werd uitgebracht door de H. A. MERCENIER, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. VAN GERREWEY. J.-J. STRYCKMANS.