KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 25 januari 1988 door de Ministers van Onderwijs verzocht hun, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de taken van de centrale dienst en de gedeconcentreerde diensten, bedoeld in artikel 5 van de wet van 15 juli 1983 houdende oprichting van de Nationale Dienst voor Leerlingenvervoer", heeft op 28 januari 1988 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par les Ministres de l'Education nationale, le 25 janvier 1988, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant les tâches du service central et des services déconcentrés, visés à l'article 5 de la loi du 15 juillet 1983 portant création du Service national de transport scolaire", a donné le 28 janvier 1988 l'avis suivant :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

+

I. ALGEMENE OPMERKING.

Het ontwerp heeft tot doel, ter uitvoering van artikel 5 van de wet van 15 juli 1983 houdende oprichting van de Nationale Dienst voor Leerlingenvervoer, de taken te omschrijven van de centrale en de gedeconcentreerde diensten voor leerlingenvervoer.

Luidens haar artikel 13 treedt de wet van 15 juli 1983 in werking per zone, op een datum die door de Ministers van Onderwijs, ieder wat hem betreft, wordt bepaald en samenvalt met die van het vastleggen van het gebied van de zone.

.../...

De gemachtigde ambtenaar heeft meegedeeld dat de wet in haar geheel nog niet voor het ganse grondgebied toepasbaar is omdat alsnog slechts een beperkt aantal zones zijn vastgesteld.

Het geografisch toepassingsgebied van het ontworpen besluit is aldus verbonden met de stand van zaken wat de uitvoering van artikel 13 van de wet betreft.

II. BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Artikel 2.

In 2° schrijve men : "..., het uniformeren en de controle ...".

In 5° wordt gesteld dat de centrale diensten belast worden met de voorbereiding en de tenuitvoerlegging van het afsluiten, het hernieuwen en het beëindigen van de contracten voor leerlingenververvoer "binnen de grenzen van de delegaties respectievelijk door ieder Minister van Onderwijs toegekend overeenkomstig de vigerende wetgeving en reglementering".

In haar advies L. 16.827/1 van 10 juli 1985 met betrekking tot een ontwerp met een zelfde strekking, heeft de afdeling wetgeving van de Raad van State erop gewezen dat, indien die opdracht een delegatie van beslissingsmacht inzake het gunnen van contracten van leerlingenvervoer zou inhouden, die delegatie alleen kan gebeuren binnen de grenzen bepaald door de reglementering betreffende de overheidsopdrachten.

Om volledig tegemoet te komen aan die opmerking verdient het aanbeveling de bepaling van 5° te vervolledigen als volgt : "... reglementering ter zake van de overheidsopdrachten;".

De bepaling van 6° blijft onduidelijk gesteld en lijkt op het eerste gezicht in strijd te zijn met de bepaling van artikel 5 van het koninklijk besluit van 16 april 1985 tot vaststelling van de sancties bedoeld in artikel 9 van de wet van 15 juli 1983 houdende oprichting van de Nationale Dienst voor Leerlingenvervoer. Bedoeld zijn de administratieve sancties.

Aan de Raad van State is meegedeeld dat het de intentie is het vaststellen van de inbreuken die tot een administratieve sanctie aanleiding kunnen geven op te dragen aan de centrale dienst voor leerlingenvervoer, in die zin dat de Minister, binnen die dienst, twee ambtenaren zal aanwijzen die met de uitvoering van die taak zullen belast worden.

Gelet op die toelichting redigere men de bepaling van 6° als volgt :

"6° het vaststellen van de inbreuken die, overeenkomstig het bepaalde in het koninklijk besluit van 16 april 1985 tot vaststelling van de sancties bedoeld in artikel 9 van de wet van 15 juli 1983 houdende oprichting van de Nationale Dienst voor Leerlingenvervoer, tot toepassing van een administratieve sanctie aanleiding kunnen geven;".

Artikel 3.

Met het oog op de overeenstemming van de Nederlandse en de Franse tekst, schrijve men in 3° : "... van de verschillende onderwijsnetten ...".

Artikel 4.

Die bepaling machtigt de Ministers van Onderwijs, ieder wat hem betreft, de diensten "(centrale dienst en gedeconcentreerde diensten)" aan te wijzen die belast worden met de betaling van de prestaties van de vervoerders en de begeleiders en met de terugbetaling van het terugbetaalbaar gedeelte van de abonnementen op het openbaar vervoer aan de leerlingen die vervoer genieten naar de school van vrije keuze.

Ondervraagd over de betekenis van de tussen haakjes geplaatste woorden, heeft de gemachtigde ambtenaar verklaard dat aan de Ministers van Onderwijs, ieder wat zijn departement betreft, de keuze wordt gelaten om hetzij de centrale dienst, hetzij de gedeconcentreerde diensten met die betalingen te belasten.

Artikel 4 ware dan ook beter als volgt geredigeerd :

"Artikel 4.-

De Ministers van Onderwijs belasten, ieder wat hem betreft, hetzij de centrale dienst, hetzij de gedeconcentreerde diensten met de betaling van ... (voorts zoals in het ontwerp)".

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

+

I. OBSERVATION GENERALE.

Le projet a pour objet de définir, en exécution de l'article 5 de la loi du 15 juillet 1983 portant création du Service national de transport scolaire, les tâches des services centraux et déconcentrés de transport scolaire.

Aux termes de son article 13, la loi du 15 juillet 1983 entre en vigueur par zone à une date à fixer par les Ministres de l'Education nationale, chacun en ce qui le concerne, et qui coïncide avec celle à laquelle le territoire concerné est déterminé.

.../...

Le fonctionnaire délégué a communiqué que cette loi n'est pas encore, dans son entier, opérationnelle pour l'ensemble du territoire, un nombre limité de zones seulement ayant été déterminé à ce jour.

Le champ d'application géographique de l'arrêté en projet est ainsi lié à l'état d'avancement de l'exécution de l'article 13 de la loi.

II. OBSERVATIONS PARTICULIERES.

Article 2.

Au 2° du texte néerlandais, il conviendrait d'écrire : "..., het uniformeren en de controle ...".

Le 5° dispose que les services centraux sont chargés de préparer et d'exécuter la conclusion, la reconduction et la résiliation des contrats de transport scolaire "dans les limites des délégations accordées respectivement par les Ministres de l'Education nationale conformément à la législation et à la réglementation en vigueur".

Dans son avis L. 16.827/1 du 10 juillet 1985, relatif à un projet ayant une portée identique, la section de législation du Conseil d'Etat a signalé que, si cette mission devait impliquer une délégation d'un pouvoir de décision en matière de passation de contrats de transport scolaire, cette délégation ne pourrait intervenir que dans les limites définies par la réglementation en matière de marchés publics.

.../...

Afin de tenir pleinement compte de cette observation, il serait recommandé de compléter comme suit la disposition du 5° : "... réglementation en vigueur en matière de marchés publics;".

La rédaction de la disposition du 6° reste imprécise et paraît être contraire, à première vue, à la disposition de l'article 5 de l'arrêté royal du 16 avril 1985 fixant les sanctions visées à l'article 9 de la loi du 15 juillet 1983 portant création du Service national de transport scolaire. Il s'agit en l'occurrence des sanctions administratives.

Le Conseil d'Etat a pu apprendre qu'il entre dans les intentions du Gouvernement de confier au service central de transport scolaire le constat des infractions qui peuvent donner lieu à une sanction administrative, en ce sens que le Ministre désignera au sein du service deux fonctionnaires qui seront chargés de l'exécution de cette mission.

Compte tenu de cette précision, il conviendrait de rédiger comme suit la disposition du 6° :

"6° le constat des infractions qui peuvent donner lieu à l'application d'une sanction administrative, conformément aux dispositions de l'arrêté royal du 16 avril 1985 fixant les sanctions visées à l'article 9 de la loi du 15 juillet 1983 portant création du Service national de transport scolaire;".

.../...

Article 3.

En vue de la concordance du texte français et du texte néerlandais, il y aurait lieu d'écrire au 3° du texte néerlandais : "... van de verschillende onderwijsnetten ...".

Article 4.

Cette disposition autorise les Ministres de l'Education nationale à désigner, chacun en ce qui le concerne, les services "(service central et services déconcentrés)" qui sont chargés de payer les prestations des transporteurs et des convoyeurs et de rembourser aux élèves bénéficiant du transport vers l'école de libre choix, la partie remboursable des abonnements aux transports publics.

Interrogé au sujet de la signification des mots placés entre parenthèses, le fonctionnaire délégué a déclaré que les Ministres de l'Education nationale, chacun en ce qui concerne son département, auront le choix de charger de ces paiements, soit le service central, soit les services déconcentrés.

Il serait préférable, dès lors, de rédiger l'article 4 comme suit :

"Article 4.-

Les Ministres de l'Education nationale chargent, chacun en ce qui le concerne, soit le service central, soit les services déconcentrés de payer ... (la suite comme dans le projet)".

De kamer was samengesteld uit			La chambre était composée de
de Heer Monsieur	:	H. COREMANS,	kamervoorzitter, président de chambre,
de Heer Monsieur Mevrouw Madame	: : :	J. VERMEIRE, S. VANDERHAEGEN,	 staatsraden, conseillers d'Etat,
de Heren Messieurs	:	F. DE KEMPENEER, G. SCHRANS,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	:	A. BECKERS,	toegevoegd griffier, greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, adjunct-auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par M. R. AERTGEERTS, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS. H. COREMANS.