ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, de la Fonction publique et de la Décentralisation, le 12 novembre 1987, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 23 octobre 1979 accordant une allocation de fin d'année à certains titulaires d'une fonction rémunérée à charge du Trésor public", a donné le 18 novembre 1987 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 12 november 1987 door de Minister van Binnenlandse Zaken, Openbaar Ambt en Decentralisatie verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende wijziging van het koninklijk besluit van 23 oktober 1979 houdende toekenning van een eindejaarstoelage aan sommige titularissen van een ten laste van de Schatkist bezoldigd ambt", heeft op 18 november 1987 het volgend advies gegeven :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du Gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

+

En raison du bref délai qui lui est imparti, le Conseil d'Etat, section de législation, doit se limiter à formuler les observations qui suivent.

+

.../...

EXAMEN DU TEXTE.

Préambule.

L'alinéa 2 serait mieux rédigé comme suit :

"Vu la loi du 22 juin 1964 relative au statut des membres du personnel de l'enseignement de l'Etat, notamment l'article 1er, modifié par les lois des 27 juillet 1971, 11 juillet 1973 et 19 décembre 1974 et par l'arrêté royal n° 456 du 10 septembre 1986;".

A l'alinéa 3, il faut écrire : "... notamment l'article 3, modifié par les arrêtés royaux du 11 mars 1981, du 9 mai 1984, du 19 septembre 1985 et du 13 octobre 1986, l'article 4 et l'article 5, modifié par les arrêtés royaux du 9 mai 1984, du 19 septembre 1985, du 13 octobre 1986 et du 4 novembre 1987;".

A l'alinéa 4, il convient d'écrire, conformément à l'usage :

"Vu le protocole du 4 novembre 1987 du comité commun à l'ensemble des services publics;".

Dispositif.

Article 1er.

Cet article doit être rédigé de la manière suivante :

.../...

"Article 1er.-

Dans l'article 3 de l'arrêté royal du 23 octobre 1979 accordant une allocation de fin d'année à certains titulaires d'une fonction rémunérée à charge du Trésor public, modifié par les arrêtés royaux des 11 mars 1981, 9 mai 1984, 19 septembre 1985, 13 octobre 1986 et 4 novembre 1987, les mots "et 1987" sont remplacés par les mots "1987 et les années suivantes".

Article 2.

Dans l'article 4, § 3, en projet, le 2° doit être rédigé comme suit :

"2° n'a pu entrer en fonction ou a suspendu ses fonctions à cause des obligations lui incombant en vertu des lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962, ou des lois portant le statut des objecteurs de conscience, coordonnées le 20 février 1980, à l'exclusion dans les deux cas du rappel par mesure disciplinaire,".

Article 3.

La phrase liminaire doit être rédigée comme suit :

"Dans l'article 5 du même arrêté, modifié par les arrêtés royaux des 9 mai 1984, 19 septembre 1985, 13 octobre 1986 et 4 novembre 1987, les paragraphes 1er et 2 sont remplacés par les dispositions suivantes :

.../...

"§ 1er. Le montant ... (la suite comme au projet)".

+

Dans le texte néerlandais de l'article en projet, il faut remplacer, chaque fois qu'ils sont utilisés, les mots "wijzigbaar gedeelte" par les mots "veranderlijk gedeelte".

---

Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de Regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

+

Wegens de korte termijn die hem is toegemeten, moet de Raad van State, afdeling wetgeving, zich bepalen tot het maken van de volgende opmerkingen.

+

## ONDERZOEK VAN DE TEKST.

### Aanhef.

Het tweede lid zou beter als volgt worden geredigeerd :

.../...

"Gelet op de wet van 22 juni 1964 betreffende het statuut der personeelsleden van het Rijksonderwijs, inzonderheid op artikel 1, gewijzigd bij de wetten van 27 juli 1971, 11 juli 1973 en 19 december 1974 en bij het koninklijk besluit nr. 456 van 10 september 1986;".

In het derde lid schrijve men : "... inzonderheid op artikel 3, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 11 maart 1981, 9 mei 1984, 19 september 1985 en 13 oktober 1986, op artikel 4 en op artikel 5, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 9 mei 1984, 19 september 1985, 13 oktober 1986 en 4 november 1987;".

In het vierde lid schrijve men, zoals gebruikelijk is :

"Gelet op het protocol van 4 november 1987 van het gemeenschappelijk comité voor alle overheidsdiensten;".

Bepalend gedeelte.

Artikel 1.

Dit artikel moet als volgt worden geredigeerd :

"Artikel 1.-

In artikel 3 van het koninklijk besluit van 23 oktober 1979 houdende toekenning van een eindejaarstoelage aan sommige titularissen van een ten laste van de Schatkist bezoldigd ambt, gewijzigd bij de koninklijke

.../...

besluiten van 11 maart 1981, 9 mei 1984, 19 september 1985, 13 oktober 1986 en 4 november 1987, worden de woorden "en 1987" vervangen door de woorden ", 1987 en volgende jaren".

Artikel 2.

In het ontworpen artikel 4, § 3, moet de bepaling onder 2° als volgt worden geredigeerd :

"2° niet in dienst is kunnen treden of zijn ambtsverrichtingen heeft geschorst wegens de verplichtingen hem opgelegd door de militiewetten, gecoördineerd op 30 april 1962, of de wetten houdende het statuut van de gewetensbezwaarden, gecoördineerd op 20 februari 1980, met uitsluiting in beide gevallen van de wederoproeping om tuchtredenen,".

Artikel 3.

De inleidende volzin moet als volgt worden geredigeerd :

"In artikel 5 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 9 mei 1984, 19 september 1985, 13 oktober 1986 en 4 november 1987, worden de paragrafen 1 en 2 vervangen door de volgende bepalingen :

"§ 1. Het bedrag van de eindejaarstoelage bestaat uit een forfaitair gedeelte en een veranderlijk gedeelte .... (voorts zoals in het ontwerp, maar men schrijve telkens "veranderlijk gedeelte" in plaats van "wijzigbaar gedeelte")".

---

La chambre était composée de

Messieurs : J.-J. STRYCKMANS, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

R. ANDERSEN, conseillers d'Etat,
J.-Cl. GEUS, staatsraden,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. VAN GERREWEY. J.-J. STRYCKMANS.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, auditeur