ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre de la Région bruxelloise, le 15 octobre 1987, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "portant création et fonctionnement de l'Institut régional bruxellois pour la gestion de l'environnement", a donné le 19 octobre 1987 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 15 oktober 1987 door de Minister van het Brusselse Gewest verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot oprichting en werking van het Regionaal Brussels Instituut voor leefmilieubeheer", heeft op 19 oktober 1987 het volgend advies gegeven :

1. Les réglementations de base ayant trait au statut administratif doivent, conformément à la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats relevant de ces autorités, notamment aux articles 2 et 3, faire l'objet d'une négociation au sein du comité des services publics nationaux, communautaires et régionaux.

Ces réglementations sont énumérées à l'article 3 de l'arrêté royal du 29 août 1985 déterminant les réglementations de base au sens de l'article 2, § 1er, 1°, de la loi du 19 décembre 1974 précitée.

L'arrêté royal en projet contient des dispositions de cette nature, notamment les articles 15 et 15bis.

A défaut d'avoir été soumis à la négociation syndicale, il n'est pas en état d'être examiné par le Conseil d'Etat, section de législation.

2. L'article 15 de l'arrêté en projet, qui vise le recrutement des techniciens et des spécialistes, déroge aux articles 2, 3, 5, 7 et 8 de l'arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982 relatif au recrutement dans certains services publics.

Cet arrêté royal n° 56 est un arrêté pris sur la base de la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi. Son article 8, alinéa 2, dispose :

"Par dérogation à l'alinéa précédent et sur proposition ou de l'accord du Ministre qui a la fonction publique dans ses attributions, le Roi peut dans des cas et aux conditions qu'Il détermine, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, organiser des modes de recrutement autres que ceux que prévoient les statuts, les recrutements d'agents définitifs exceptés".

Ces formalités préalables n'ont pas été accomplies. Pour ce motif également, l'arrêté en projet n'est pas en état d'être soumis au Conseil d'Etat.

3. Pour les "premières nominations", l'article 15bis de l'arrêté en projet attribue à l'Exécutif de la Région bruxelloise le pouvoir de déroger, pendant six mois, à l'arrêté royal du 8 janvier 1973 fixant le statut du personnel de certains organismes d'intérêt public, de même qu'à toutes autres dispositions y relatives.

Comme l'article 15 du projet et pour les mêmes raisons, l'article 15bis n'est pas conforme à l'article 8 de l'arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982 précité.

---

1. Over de grondregelingen in verband met het administratief statuut moet overeenkomstig de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, inzonderheid overeenkomstig de artikelen 2 en 3, worden onderhandeld in het comité voor de nationale, de gemeenschaps- en de gewestelijke overheidsdiensten.

Die regelingen worden opgesomd in artikel 3 van het koninklijk besluit van 29 augustus 1985 tot aanwijzing van de grondregelingen in de zin van artikel 2, § 1, 1°, van de voornoemde wet van 19 december 1974.

Het ontworpen koninklijk besluit bevat bepalingen van die aard, namelijk de artikelen 15 en 15bis.

Aangezien er niet over onderhandeld is met de vakorganisaties, is het niet in zoverre gereed dat het door de Raad van State, afdeling wetgeving, kan worden onderzocht.

2. Artikel 15 van het ontworpen besluit, dat handelt over de werving van technici en specialisten, wijkt af van de artikelen 2, 3, 5, 7 en 8 van het koninklijk besluit nr. 56 van 16 juli 1982 betreffende de werving in sommige overheidsdiensten.

Dat koninklijk besluit nr. 56 is een besluit dat vastgesteld is op grond van de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning. In artikel 8, tweede lid, bepaalt het :

.../...

"Bij afwijking van voorgaand lid en op de voordracht van of met het akkoord van de Minister die het openbaar ambt in zijn bevoegdheid heeft, kan de Koning in de gevallen en onder de voorwaarden welke Hij bepaalt, bij in Ministerraad overlegd besluit, andere wijzen van aanwerving organiseren dan in de statuten zijn bepaald, behalve voor de aanwervingen van vaste personeelsleden".

Die voorafgaande vormvereisten zijn niet vervuld. Ook om die reden is het ontworpen besluit niet in zoverre gereed dat het aan de Raad van State kan worden voorgelegd.

3. Voor de "eerste benoemingen" kent artikel 15bis van het ontworpen besluit aan de Executieve van het Brusselse Gewest de bevoegdheid toe om, gedurende zes maanden, af te wijken van het koninklijk besluit van 8 januari 1973 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut, alsook van alle andere bepalingen in dat verband.

Zoals artikel 15 van het ontwerp, en om dezelfde redenen, is artikel 15bis niet in overeenstemming met artikel 8 van voormeld koninklijk besluit nr. 56 van 16 juli 1982.

La chambre était composée de

Messieurs : H. ROUSSEAU, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

P. FINCOEUR, conseillers d'Etat,
R. ANDERSEN, staatsraden,

Madame : R. DEROY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.
Le rapport a été présenté par Mme M.-L. THOMAS, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.
Het verslag werd uitgebracht door Mevr. M.-L. THOMAS, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

R. DEROY. H. ROUSSEAU.