BV.

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
L
-2-12-1987
Transmis à M. coordination
Overgemaakt aan de H.

L. 18.222/9.

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 5 août 1987, d'une demande d'avis, sur un projet d'arrêté royal "relatif aux représentants des organisations syndicales du personnel du cadre actif de la gendarmerie", a donné le 18 novembre 1987 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 5 augustus 1987 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de vertegenwoordigers van de syndicale organisaties van het rijkswachtpersoneel van het actief kader", heeft op 18 november 1987 het volgend advies gegeven :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du Gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

+

EXAMEN DU TEXTE.

PREAMBULE.

Alinéa 1er.

La loi du 27 décembre 1973, notamment l'article 2, ne constitue pas le fondement légal de l'arrêté en projet et n'est pas nécessaire à sa compréhension.

Sa mention au préambule peut donner à penser que l'arrêté en projet ne s'applique qu'au seul corps opérationnel, à l'exclusion du corps administratif et logistique, alors que la loi du 11 juillet 1978, sur laquelle le projet se fonde, s'applique à l'ensemble du personnel de la gendarmerie.

.../...

L'alinéa 1er doit, dès lors, être omis.

Alinéa 2.

La loi du 14 janvier 1975 ne constitue pas le fondement légal de l'arrêté en projet et n'est pas nécessaire à sa compréhension. La seule circonstance qu'il y est fait référence dans le dispositif,à l'article 19, ne justifie pas sa mention au préambule.

L'alinéa 2 doit donc également être omis.

DISPOSITIF.

Il y a lieu d'écrire : "Chapitre Ier".

Article 1er.

Conformément à l'observation formulée dans l'avis L. 18.221, il y a lieu d'écrire :

"Les articles 15 et 16 de la loi du 11 juillet 1978 entrent en vigueur ...".

Chapitre II.

Le chapitre doit s'intituler "Définitions".

.../...

Article 2.

L'article devrait être rédigé sur le modèle du texte proposé dans l'avis L. 18.220 pour l'article 2 du projet d'arrêté royal relatif à la composition et au fonctionnement du comité de négociation du personnel de la gendarmerie.

Article 3.

Le 1° serait mieux rédigé comme suit :

"1° les dirigeants responsables de l'organisation syndicale mentionnés dans la liste visée à l'article 12, 5°, de la loi, à concurrence des dix premiers noms figurant sur cette liste;".

Chapitre IV.

Il y a lieu d'écrire, dans l'intitulé : "Des dirigeants responsables".

Article 5.

Paragraphe 3.

Tel qu'il est rédigé, le texte donne à croire qu'il existerait un intérêt du corps de la gendarmerie distinct de celui de la Défense nationale. Il appartiendra au Gouvernement d'apprécier s'il convient d'admettre comme motif du refus

.../...

d'agrément l'intérêt propre à un corps, ou s'il y a lieu de se référer à des conditions tenant au bon accomplissement des missions attribuées à la gendarmerie.

Article 6.

Paragraphe 2.

Le texte ne fait pas apparaître l'ordre dans lequel les opérations doivent avoir lieu.

Il appartiendra au Gouvernement de préciser ses intentions à cet égard.

Article 7.

De l'accord des délégués du Ministre, le texte suivant est proposé :

"Article 7.-

§ 1er. Dès qu'il est agréé en qualité de délégué permanent, le membre du personnel est de plein droit en congé syndical.

A ce titre, il n'est pas soumis à l'autorité hiérarchique. Il est néanmoins censé être en activité de service. Il demeure soumis aux dispositions qui déterminent ses droits personnels dans cette position, notamment son droit au traitement, à l'augmentation de traitement et à l'avancement de grade.

.../...

Le membre du personnel agréé en tant que délégué permanent conserve, pendant son congé syndical, le signalement qui est le sien au moment de son agrément.

§ 2. Le congé syndical du délégué permanent est suspendu pendant les cours, stages ou examens organisés par la gendarmerie en vue d'une nomination à un grade supérieur, d'un passage vers une autre catégorie de personnel ou d'une formation professionnelle, lorsque l'intéressé a donné suite à une convocation qui lui a été adressée à cette fin.

§ 3. Il est mis fin au congé syndical du délégué permanent à sa demande ou lorsque son organisation syndicale le décide ou encore lorsque son agrément lui est retiré.

A l'expiration de son congé syndical, le délégué permanent est affecté à un emploi vacant correspondant à son grade. Il est tenu compte de l'emploi qu'il exerçait antérieurement et de sa situation familiale".

Article 9.

L'alinéa 1er serait mieux rédigé comme suit :

"Si les versements ..., le Ministre met l'organisation syndicale en demeure, par lettre recommandée à la poste, d'effectuer ces versements dans les quinze jours ouvrables. En même temps, il invite un dirigeant responsable à fournir des explications dans le même délai".

.../...

Article 13.

Au paragraphe 2, le mot "précisées" doit être remplacé par le mot "fixées".

La même observation vaut pour l'article 17, § 3, 1°.

Article 15.

Le texte néerlandais de l'alinéa 2 devrait être rédigé comme il est proposé dans la version néerlandaise du présent avis.

Article 16.

A la fin de l'article, il convient d'écrire dans le texte néerlandais : "... bedoeld in het zesde lid van die bepaling".

Article 17.

Paragraphe 3.

La phrase introductive doit être rédigée comme suit :

"La violation du paragraphe 1er ou du paragraphe 2 du présent article ou celle de l'article 16 de la loi entraîne :".

.../...

Paragraphe 4.

Il y a lieu de se reporter à l'observation faite à propos de l'article 6, § 2.

Article 19.

A l'alinéa 1er, 3°, il convient d'écrire dans le texte néerlandais "de terugzetting in rang" au lieu de "de rangverlaging".

De l'accord des délégués du Ministre, la fin de l'alinéa 2 doit être rédigée comme suit : "... ne peuvent être fondées sur les activités accomplies en tant que délégué syndical, ni faire état de celles-ci".

Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de Regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

+

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

AANHEF.

Eerste lid.

De wet van 27 december 1973, inzonderheid artikel 2, is niet de rechtsgrond van het ontworpen besluit en is niet noodzakelijk voor een goed begrip ervan.

De vermelding van die wet in de aanhef kan de indruk wekken dat het ontworpen besluit alleen van toepassing is op het operationeel korps, met uitsluiting van het administratief en logistiek korps, terwijl de wet van 11 juli 1978, waarop het ontwerp steunt, van toepassing is op al het personeel van de rijkswacht.

Het eerste lid moet derhalve vervallen.

.../...

Tweede lid.

De wet van 14 januari 1975 is niet de rechtsgrond van het ontworpen besluit en de vermelding ervan is niet noodzakelijk voor een goed begrip van het ontwerp. Het ene feit dat er in artikel 19 van het bepalend gedeelte naar die wet wordt verwezen, is nog geen reden om ze in de aanhef te vermelden.

Het tweede lid moet bijgevolg eveneens vervallen.

BEPALEND GEDEELTE.

Men schrijve in de Franse tekst : "Chapitre Ier".

Artikel 1.

Overeenkomstig de opmerking die geformuleerd is in het advies L. 18.221, schrijve men :

"De artikelen 15 en 16 van de wet van 11 juli 1978 ... treden in werking ...".

Hoofdstuk II.

Men geve aan dit hoofdstuk als opschrift : "Begripsbepalingen".

Artikel 2.

Het artikel zou moeten worden geredigeerd naar het model van de tekst die in het advies L. 18.220 wordt voorgesteld voor artikel 2 van het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de samenstelling en de werking van het onderhandelingscomité van het rijkswachtpersoneel.

.../...

Artikel 3.

De bepaling onder 1° zou beter als volgt worden geredigeerd :

"1° de verantwoordelijke leiders van de syndicale organisatie die vermeld zijn op de lijst bedoeld in artikel 12, 5°, van de wet, ten getale van de eerste tien welke op die lijst voorkomen;".

Hoofdstuk IV.

In de Franse tekst van het opschrift schrijve men : "Des dirigeants responsables".

Artikel 5.

Paragraaf 3.

Zoals de tekst geredigeerd is, wekt hij de indruk dat er een belang van het rijkswachtkorps bestaat dat verschilt van dat van Landsverdediging. De Regering zal moeten oordelen of het belang dat eigen is aan een korps behoort te worden aangenomen als motief om de erkenning te weigeren, dan wel of er rekening dient te worden gehouden met vereisten die verband houden met de degelijke uitvoering van de taken die aan de rijkswacht zijn opgedragen.

Artikel 6.

Paragraaf 2.

De tekst doet niet uitkomen in welke volgorde de verrichtingen moeten geschieden.

.../...

De Regering zal haar bedoelingen in dat opzicht moeten verduidelijken.

Artikel 7.

De gemachtigden van de Minister zijn het eens met het volgende tekstvoorstel :

"Artikel 7.-

§ 1. Zodra het personeelslid als vaste afgevaardigde is erkend, is het van rechtswege met syndicaal verlof.

Als zodanig is het niet onderworpen aan het hiërarchisch gezag. Het wordt niettemin geacht in actieve dienst te zijn. Het blijft onderworpen aan de bepalingen die zijn persoonlijke rechten in die stand regelen, inzonderheid zijn recht op wedde, op weddeverhoging en op verhoging in graad.

Het als vaste afgevaardigde erkende personeelslid behoudt gedurende zijn syndicaal verlof de beoordeling die het heeft op het tijdstip van zijn erkenning.

§ 2. Het syndicaal verlof van de vaste afgevaardigde wordt geschorst gedurende de cursussen, stages of examens die door de rijkswacht worden georganiseerd met het oog op een benoeming in een hogere graad, een overgang naar een andere personeelscategorie of een beroepsopleiding, wanneer de betrokkene gevolg gegeven heeft aan een daartoe strekkende oproeping.

.../...

§ 3. Aan het syndicaal verlof van de vaste afgevaardigde wordt een einde gemaakt wanneer hij erom verzoekt, wanneer zijn syndicale organisatie daartoe besluit of ook nog wanneer zijn erkenning wordt ingetrokken.

Na afloop van zijn syndicaal verlof wordt de vaste afgevaardigde aangewezen voor een vacante betrekking die overeenstemt met zijn graad. Er wordt rekening gehouden met de betrekking die hij vroeger bekleedde en met zijn gezinstoestand".

Artikel 9.

Het eerste lid zou beter als volgt worden geredigeerd :

"Indien de in artikel 8 bedoelde stortingen ..., maant de Minister bij een ter post aangetekende brief de syndicale organisatie aan die stortingen binnen vijftien werkdagen te doen. Tegelijkertijd verzoekt hij een verantwoordelijke leider binnen dezelfde termijn uitleg te verschaffen".

Artikel 13.

In de Franse tekst van paragraaf 2 moet het woord "précisées" worden vervangen door het woord "fixées".

Dezelfde opmerking geldt voor artikel 17, § 3, 1°.

.../...

Artikel 15.

De Nederlandse tekst van het tweede lid redigere men als volgt :

"Dit syndicáal verlof mag twaalf dagen per jaar en per personeelslid niet overschrijden. Binnen deze perken mag het syndicaal verlof, voor zover de dienst het toelaat, tussen de syndicale afgevaardigden worden overgedragen".

Artikel 16.

Aan het slot van dat artikel schrijve men in de Nederlandse tekst : "... bedoeld in het zesde lid van die bepaling".

Artikel 17.

Paragraaf 3.

De volzin die de paragraaf inleidt moet als volgt worden geredigeerd :

"De schending van paragraaf 1 of van paragraaf 2 van dit artikel of van artikel 16 van de wet heeft tot gevolg :".

Paragraaf 4.

Er zij verwezen naar de opmerking die gemaakt is bij artikel 6, § 2.

.../...

Artikel 19.

In de Nederlandse tekst van het eerste lid, 3°, schrijve men "de terugzetting in rang" in plaats van "de rangverlaging".

De gemachtigden van de Minister zijn het ermee eens dat het slot van het tweede lid als volgt moet worden geredigeerd : "... mogen niet steunen op de handelingen verricht als syndicale afgevaardigde, noch ervan gewag maken".

La chambre était composée de

Messieurs : H. ROUSSEAU, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

P. FINCOEUR, conseillers d'Etat,
R. ANDERSEN, staatsraden,

F. RIGAUX, assesseurs de la section de législation,

F. DELPEREE, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : R. DEROY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.
Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.
Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, auditeur

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

R. DEROY.

H. ROUSSEAU.