ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, le 14 juillet 1987, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant les conditions de nomination et le statut des commissaires d'arrondissement", a donné le 16 juillet 1987 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede vakantiekamer, op 14 juli 1987 door de Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de benoemingsvoorwaarden en van het statuut van de arrondissementscommissarissen", heeft op 16 juli 1987 het volgend advies gegeven :

OBSERVATION GENERALE.

Si le Gouvernement entendait rendre l'arrêté en projet applicable aux commissaires d'arrondissement adjoints, ceux-ci devraient être mentionnés dans l'intitulé ainsi que dans le dispositif.

En outre, le préambule devrait, dans ce cas, viser la loi du 6 mars 1925 de rattachement des cantons d'Eupen, de Malmédy et de Saint-Vith, notamment l'article 9, et les lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966, notamment l'article 64.

EXAMEN DU TEXTE.

PREAMBULE.

A l'alinéa 2, il convient d'ajouter : "notamment l'article 132;".

DISPOSITIF.

Article ler.

Au 4°, il y a lieu d'écrire : "satisfaire aux lois sur la milice ou aux lois portant le statut des objecteurs de conscience".

Au 6°, il y a lieu d'écrire : "posséder les aptitudes physiques requises pour occuper la fonction, qui doivent être constatées par le Service de santé administratif".

.../...

Au 8°, il y a lieu d'écrire : "justifier, en Belgique, d'une expérience ...".

Article 2.

L'article devrait être scindé en deux articles pour distinguer le statut administratif du statut pécuniaire. L'article 2 ne contiendrait que la première phrase de l'article, la deuxième faisant l'objet de l'article 6.

Articles 3, 4 et 5 nouveaux .

Il est proposé d'insérer les articles ci-après, reproduisant des dispositions statutaires contenues dans plusieurs textes anciens dont le Conseil d'Etat propose, d'ailleurs, l'abrogation :

"Article 3.-

Il est interdit aux commissaires d'arrondissement d'exercer par eux-mêmes ou par personne interposée, aucune espèce de commerce.

Il leur est interdit de participer à la direction de toute société ou établissement industriel ou financier et, sauf autorisation spéciale du Ministre de l'Intérieur, d'y exercer les fonctions d'administrateur ou de commissaire.

L'autorisation visée à l'alinéa 2 est toujours révocable (1).

.../...

---

(1) Reproduit l'arrêté royal du 30 juin 1846, article 1er, alinéas 2 et 3, remplacés par l'arrêté royal du 14 mai 1934

Article 4.-

Il est interdit aux commissaires d'arrondissement de prendre, directement ou indirectement, une part quelconque dans tout marché de travaux, de fournitures ou de services, fait ou à faire dans l'arrondissement, pour le compte de l'Etat ou d'une administration publique (1).

Article 5.-

Les commissaires d'arrondissement ne peuvent s'absenter sans un congé délivré par le gouverneur de province, qui en donnera immédiatement connaissance au Ministre de l'Intérieur.

Le gouverneur procède au remplacement des commissaires d'arrondissement en congé (2)".

Article 6 nouveau.

(Article 2, deuxième phrase, du projet).

"Article 6.-

Le statut pécuniaire du personnel des ministères est applicable aux commissaires d'arrondissement".

.../...

---

(1) Reproduit l'arrêté royal du 30 juin 1846, article 2; cet arrêté est dépourvu de texte néerlandais officiel.

(2) Reproduit l'arrêté royal du 27 février 1935, article 2.

Article 7.

(Comme à l'article 3 du projet).

Le texte devrait cependant être modifié si la rémunération des commissaires d'arrondissement adjoints était inférieure à celle des commissaires d'arrondissement.

Article 8.

(Comme à l'article 4 du projet, sauf à écrire : "Par dérogation à l'article 7 ..." et "par l'arrêté royal du 16 février 1987 ...").

Article 9 nouveau.

Le texte suivant est proposé pour la disposition abrogatoire :

"Article 9.-

Sont abrogés :

1° l'arrêté royal du 30 juin 1846 concernant la résidence des commissaires d'arrondissement et portant défense d'exercer un commerce, modifié par l'arrêté royal du 14 mai 1934;

2° l'article 2 de l'arrêté royal du 27 février 1935 relatif aux congés des gouverneurs de province et des commissaires d'arrondissement et à la désignation du gouverneur "ad interim" en cas de décès;

.../...

3° l'arrêté royal du 30 août 1963 réglant le statut du commissaire adjoint au commissaire de l'arrondissement de Tongres;

4° l'arrêté royal du 7 octobre 1971 chargeant M. HOEN, commissaire d'arrondissement de Verviers, d'une mission spéciale et réglant l'exercice des attributions du commissaire d'arrondissement de Verviers".

Article 10.

(Comme à l'article 5 du projet).

ALGEMENE OPMERKINGEN.

Als het de bedoeling van de Regering zou zijn, het ontwerp-besluit mede toepasselijk te maken op de adjunct-arrondissementscommissarissen, dan zouden deze in het opschrift en in het bepalend gedeelte moeten worden vermeld.

In dat geval zou de aanhef bovendien moeten vermelden, de wet van 6 maart 1925 betreffende de aanhechting der kantons Eupen, Malmédy en Sint-Vith, inzonderheid artikel 9, alsook de op 18 juli 1966 gecoördineerde wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, inzonderheid artikel 64.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

AANHEF.

Aan het tweede lid voege men toe : "... inzonderheid op artikel 132;".

BEPALEND GEDEELTE.

Artikel 1.

Onder 4°, moet worden gelezen : "voldoen aan de dienstplichtwetten of aan de wetten houdende het statuut van de gewetensbezwaarden".

Onder 6°, schrijve men : "de voor het ambt vereiste lichamelijke geschiktheid bezitten, die geconstateerd moet zijn door de Administratieve Gezondheidsdienst".

.../...

Onder 8°, zou moeten worden geschreven : "het bewijs leveren dat men in België tien jaar ervaring bij de balie bezit of gedurende ten minste tien jaar rechterlijke, administratieve of wetenschappelijke ambten heeft bekleed; ...".

Artikel 2.

Dit artikel zou, om het onderscheid tussen het administratief statuut en de bezoldigingsregeling goed te doen uitkomen, in twee aparte artikelen moeten worden gesplitst, waarbij artikel 2 alleen de eerste volzin van het artikel zou bevatten. Aan de tweede volzin zou dan artikel 6 gewijd zijn.

Nieuwe artikelen 3, 4 en 5.

Er wordt in overweging gegeven in het ontwerp de hiernavolgende artikelen in te voegen, waarin statuutbepalingen zijn overgenomen die verspreid liggen in verscheidene oude teksten, waarvan de Raad van State overigens de opheffing voorstelt.

"Artikel 3.-

Het is de arrondissementscommissarissen verboden zelf of door een tussenpersoon enigerlei handel te drijven.

Het is hun verboden deel te nemen aan het bestuur van enige nijverheids- of financiële vennootschap of inrichting en er, behoudens bijzondere machtiging van de Minister van Binnenlandse Zaken, de functie van bestuurder of commissaris uit te oefenen.

.../...

De in het tweede lid bedoelde machtiging kan altijd worden herroepen (1).

Artikel 4.-

Het is de arrondissementscommissarissen verboden rechtstreeks of onrechtstreeks deel te nemen aan enige opdracht van werken, leveranties of diensten die in het arrondissement gedaan is of gedaan moet worden voor rekening van de Staat of van een openbaar bestuur (2).

Artikel 5.-

De arrondissementscommissarissen mogen niet afwezig zijn zonder verlof toegestaan door de provinciegouverneur, die daarvan onmiddellijk kennis geeft aan de Minister van Binnenlandse Zaken.

De gouverneur voorziet in de vervanging van de arrondissementscommissarissen met verlof (3).

Nieuw artikel 6.

(Artikel 2, tweede volzin, van het ontwerp).

.../...

---

(1) Ontleend aan het koninklijk besluit van 30 juni 1846, artikel 1, tweede en derde lid, vervangen door het koninklijk besluit van 14 mei 1934.

(2) Wat de Franse tekst betreft, ontleend aan het koninklijk besluit van 30 juni 1846, artikel 2; van dat besluit bestaat geen officiële Nederlandse tekst.

(3) Ontleend aan het koninklijk besluit van 27 februari 1935, artikel 2.

"Artikel 6.-

Op de arrondissementscommissarisen is de bezoldigingsregeling van het personeel van de ministeries toepasselijk".

Artikel 7.

(Zoals in artikel 3 van het ontwerp).

De tekst zou wel gewijzigd moeten worden als de bezoldiging van de adjunct-arrondissementscommissarissen lager zou liggen dan die van de arrondissementscommissarissen.

Artikel 8.

(Zoals in artikel 4 van het ontwerp, met dien verstande dat wordt geschreven : "In afwijking van artikel 7 ..." en "door het koninklijk besluit van 16 februari 1987 ...").

Nieuw artikel 9.

De volgende tekst wordt voorgesteld voor de opheffingsbepaling :

"Artikel 9.-

Opgeheven worden :

.../...

1° het koninklijk besluit van 30 juni 1846 betreffende de standplaats van de arrondissementscommissarissen en houdende verbod om handel te drijven, gewijzigd bij koninklijk besluit van 14 mei 1934;

2° artikel 2 van het koninklijk besluit van 27 februari 1935 betreffende de verloven van de provinciegouverneurs en de arrondissementscommissarissen en de aanduiding van de waarnemende gouverneur bij afsterven;

3° het koninklijk besluit van 30 augustus 1963 tot regeling van het statuut van de adjunct-commissaris toegevoegd aan de arrondissementscommissaris van Tongeren;

4° het koninklijk besluit van 7 oktober 1971 waarbij de H. HOEN, arrondissementscommissaris van Verviers, belast wordt met een bijzondere opdracht en de uitoefening van de bevoegdheden van de arrondissementscommissaris van Verviers wordt geregeld.

Artikel 10.

(Zoals in artikel 5 van het ontwerp).

La chambre était composée de

Messieurs : J. LIGOT, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

P. FINCOEUR, conseillers d'Etat,
P. MARTENS, staatsraden,

Madame : R. DEROY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE, président de chambre.
Le rapport a été présenté par M. Cl. ROUSSEAUX, premier auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

R. DEROY.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE, kamervoorzitter.
Het verslag werd uitgebracht door de H. Cl. ROUSSEAUX, eerste auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. LIGOT.