KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 1 juli 1987 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 november 1972 betreffende het reglement en het programma van de gemeenschappelijke sociale dienst ten behoeve van het personeel van de plaatselijke en gewestelijke overheidsdiensten", heeft op 23 juli 1987 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 1er juillet 1987, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 10 novembre 1972 relatif au règlement et au programme applicables au service social collectif en faveur du personnel des administrations locales et régionales", a donné le 23 juillet 1987 l'avis suivant :

DOEL VAN HET ONTWERP.

1. Met toepassing van artikel 1 van het koninklijk besluit van 25 mei 1972 tot oprichting van een gemeenschappelijke sociale dienst ten behoeve van het personeel van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, genomen op grond van artikel 32, derde en vierde lid, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, organiseert de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten (voorheen het Bijzonder Kinderbijslagfonds voor de plaatselijke en gewestelijke overheidsdiensten) een gemeenschappelijke sociale dienst waartoe de aangesloten besturen kunnen toetreden ten bate van hun personeel.

Artikel 3 van voormeld koninklijk besluit van 25 mei 1972 bepaalt dat de aangesloten besturen aan de Rijksdienst een bijzondere bijdrage dienen te betalen voor onder meer elk personeelslid voor wie de kinderbijslagbijdrage verschuldigd is.

Op die bijzondere bijdrage zijn, krachtens artikel 5, eerste lid, van het koninklijk besluit van 10 november 1972 betreffende het reglement en het programma van de gemeenschappelijke sociale dienst ten behoeve van het personeel van de plaatselijke en gewestelijke overheidsdiensten, de artikelen 95, 96, en 97, eerste en tweede lid, van de samengeordende wetten van toepassing.

.../...

Laatstgenoemde artikelen betreffen de wijze van betaling en invordering van de kinderbijslagbijdragen alsmede de sancties bij wanbetaling.

2. Het aan de Raad van State overgelegde ontwerp heeft tot doel op de bijzondere bijdrage "de bepalingen bedoeld bij de artikelen 9 en volgende van het koninklijk besluit van 25 oktober 1985 tot uitvoering van hoofdstuk I, sectie 1, van de wet van 1 augustus 1985 houdende sociale bepalingen" toepasselijk te verklaren ter vervanging van de voormelde artikelen 95, 96 en 97, eerste en tweede lid, van de samengeordende wetten.

Die artikelen 9 en volgende van het koninklijk besluit van 25 oktober 1985 hebben betrekking op de betaling en de invordering door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, van de bijdragen verschuldigd door de bij deze dienst aangesloten besturen uit hoofde van de door dat koninklijk besluit bepaalde regelingen op het stuk van sociale zekerheid, kinderbijslag en andere.

OPMERKINGEN.

Men moet vaststellen dat de in artikel 5 van het koninklijk besluit van 10 november 1972 opgenomen bepaling - waarvan het ontwerp de wijziging beoogt -, in dat besluit eigenlijk niet op haar plaats is en eerder thuishoort in artikel 3 van voornoemd koninklijk besluit van 25 mei 1972.

De ontworpen wijziging van dat artikel 5 zou dan ook kunnen worden te baat genomen om die bepaling volledig over te brengen naar het koninklijk besluit van 25 mei 1972.

.../...

Mocht de Regering het met deze zienswijze eens zijn, dan kan het ontwerp worden gesteld als volgt :

"Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 mei 1972 tot oprichting van een gemeenschappelijke sociale dienst ten behoeve van het personeel van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten.

...

Gelet op de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, inzonderheid op artikel 32, gewijzigd bij de wetten van 4 juli 1969, 23 december 1974, 5 januari 1976 en 1 augustus 1985;

Gelet op het koninklijk besluit van 25 mei 1972, tot oprichting van een gemeenschappelijke sociale dienst ten behoeve van het personeel van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, inzonderheid op artikel 3, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 4 augustus 1986 en 18 mei 1987;

Gelet op het koninklijk besluit van 10 november 1972 betreffende het reglement en het programma van de gemeenschappelijke sociale dienst ten behoeve van het personeel van de plaatselijke en gewestelijke overheidsdiensten, inzonderheid op artikel 5;

...

(het vervolg van de aanhef verder zoals in het ontwerp).

.../...

Artikel 1.-

Artikel 3 van het koninklijk besluit van 25 mei 1972 tot oprichting van een gemeenschappelijke sociale dienst ten behoeve van het personeel van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 4 augustus 1986 en 18 mei 1987, wordt aangevuld met de volgende leden :

"De artikelen 10 tot en met 16 van het koninklijk besluit van 25 oktober 1985 tot uitvoering van hoofdstuk I, sectie 1, van de wet van 1 augustus 1985 houdende sociale bepalingen, zijn op de bijzondere bijdrage van toepassing.

De bijzondere bijdrage is verschuldigd met ingang van de dag waarop de toetreding tot de gemeenschappelijke sociale dienst een aanvang neemt tot de dag vanaf welke het gebeurlijk ontslag uitwerking heeft".

Artikel 2.-

Artikel 5 van het koninklijk besluit van 10 november 1972 betreffende het reglement en het programma van de gemeenschappelijke sociale dienst ten behoeve van het personeel van de plaatselijke en gewestelijke overheidsdiensten wordt opgeheven.

Artikel 3.-

Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1986.

Artikel 4.-

Onze Minister ..."

(voorts zoals in het ontwerp).

Bij dit voorstel stipt de Raad van State nog aan wat volgt.

1. In voorkomend geval dient de aanhaling van artikel 32 van de samengeordende wetten te worden aangevuld met het besluit over het ontwerp waarvan de Raad van State, afdeling wetgeving, eveneens vandaag het advies 18.148/1/V heeft uitgebracht.

2. In voorkomend geval moet, zowel in de desbetreffende aanhaling als in artikel 2, het opschrift van het koninklijk besluit van 10 november 1972 worden aangepast conform het onder 1. vermelde ontwerp.

3. De terugwerking tot 1 januari 1986, dit is de datum van inwerkingtreding van hoofdstuk I, sectie 1, van de wet van 1 augustus 1985 houdende sociale bepalingen, artikel 1, § 1, uitgezonderd, alsmede van het koninklijk besluit van 25 oktober 1985 tot uitvoering van hoofdstuk I, sectie 1, van de wet van 1 augustus 1985 houdende sociale bepalingen, kan maar worden behouden voor zover de nieuwe bepalingen geen zwaardere lasten in hoofde van de betrokken debiteurs opleggen. De samengeordende wetten geven aan de Koning immers niet de bevoegdheid om bepalingen als vervat in het ontwerp te doen terugwerken.

BUT DU PROJET.

1. En application de l'article ler de l'arrêté royal du 25 mai 1972 portant création d'un service social collectif en faveur du personnel des administrations provinciales et locales, pris en vertu de l'article 32, alinéas 2 et 3, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales (anciennement la Caisse spéciale pour allocations familiales des administrations locales et régionales) organise un service social collectif auquel les administrations affiliées peuvent adhérer au profit de leur personnel.

L'article 3 de l'arrêté royal du 25 mai 1972 précité dispose que les administrations affiliées sont tenues de verser à l'Office national une cotisation spéciale notamment pour chaque agent pour lequel est due la cotisation en matière d'allocations familiales.

En vertu de l'article 5, alinéa ler, de l'arrêté royal du 10 novembre 1972 relatif au règlement et au programme applicables au service social collectif en faveur du personnel des administrations locales et régionales, cette cotisation spéciale est soumise à l'application des articles 95, 96 et 97, alinéas ler et 2, des lois coordonnées.

Ces derniers articles concernent le mode de paiement et de recouvrement des cotisations en matière d'allocations familiales ainsi que les sanctions en cas de non-paiement.

.../...

2. Le projet soumis à l'avis du Conseil d'Etat a pour but de rendre applicables à la cotisation spéciale les "dispositions des articles 9 et suivants de l'arrêté royal du 25 octobre 1985 portant exécution du chapitre ler, section lère, de la loi du ler août 1985 portant des dispositions sociales" en lieu et place de celles des articles 95, 96 et 97, alinéas ler et 2, précités des lois coordonnées.

Ces articles 9 et suivants de l'arrêté royal du 25 octobre 1985 concernent le paiement et le recouvrement par l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales, des cotisations dont les administrations affiliées à l'Office sont redevables du chef des régimes établis par cet arrêté royal en matière de sécurité sociale, d'allocations familiales et autres.

OBSERVATIONS.

Il y a lieu de relever que la disposition qui fait l'objet de l'article 5 de l'arrêté royal du 10 novembre 1972 et que le projet tend à modifier, n'est pas, en fait, à sa place au sein de cet arrêté mais devrait plutôt figurer à l'article 3 de l'arrêté royal du 25 mai 1972 précité.

La modification projetée de l'article 5 pourrait dès lors être mise à profit pour transférer cette disposition dans son entier à l'arrêté royal du 25 mai 1972.

.../...

Si le Gouvernement se rallie à ce point de vue, le projet pourrait être rédigé comme suit :

"Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 25 mai 1972 portant création d'un service social collectif en faveur du personnel des administrations provinciales et locales.

...

Vu les lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, notamment l'article 32, modifié par les lois des 4 juillet 1969, 23 décembre 1974, 5 janvier 1976 et 1er août 1985;

Vu l'arrêté royal du 25 mai 1972 portant création d'un service social collectif en faveur du personnel des administrations provinciales et locales, notamment l'article 3, modifié par les arrêtés royaux des 4 août 1986 et 18 mai 1987;

Vu l'arrêté royal du 10 novembre 1972 relatif au règlement et au programme applicables au service social collectif en faveur du personnel des administrations locales et régionales, notamment l'article 5;

...

(la suite du préambule comme au projet).

.../...

Article ler.-

L'article 3 de l'arrêté royal du 25 mai 1972 portant création d'un service social collectif en faveur du personnel des administrations provinciales et locales, modifié par les arrêtés royaux des 4 août 1986 et 18 mai 1987, est complété par les alinéas suivants :

"Les articles 10 à 16 inclusivement de l'arrêté royal du 25 octobre 1985 portant exécution du chapitre ler, section lère, de la loi du ler août 1985 portant des dispositions sociales, sont applicables à la cotisation spéciale.

La cotisation spéciale est due à partir du jour où l'adhésion au service social collectif prend cours et jusqu'au jour où la démission éventuelle produit ses effets".

Article 2.-

L'article 5 de l'arrêté royal du 10 novembre 1972 relatif au règlement et au programme applicables au service social collectif en faveur du personnel des administrations locales et régionales, est abrogé.

Article 3.-

Le présent arrêté produit ses effets le ler janvier 1986.

Article 4.-

Notre Ministre ..."

(suite comme dans le projet).

.../...

En ce qui concerne le texte proposé ci-dessus, le Conseil d'Etat signale encore ce qui suit.

1. Le cas échéant, la référence à l'article 32 des lois coordonnées devra être complétée par la mention de l'arrêté sur le projet duquel le Conseil d'Etat, section de législation, a émis ce jour l'avis 18.148/1/V.

2. Le cas échéant, il y aurait lieu, tant dans la référence concernée qu'à l'article 2, d'adapter l'intitulé de l'arrêté royal du 10 novembre 1972 conformément au projet visé au 1.

3. La rétroactivité au 1er janvier 1986, la date de l'entrée en vigueur du chapitre 1er, section 1ère, de la loi du 1er août 1985 portant des dispositions sociales, à l'exception de l'article 1er, § 1er, et de l'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 25 octobre 1985 portant exécution du chapitre 1er, section 1ère, de la loi du 1er août 1985 portant des dispositions sociales, ne peut être maintenue que pour autant que les nouvelles dispositions n'imposent pas de charges plus lourdes aux débiteurs visés. En effet, les lois coordonnées n'habilitent pas le Roi à faire rétroagir des dispositions telles que celles qui sont contenues dans le projet.

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de
de Heer Monsieur	: W. DEROOVER,	staatsraad, voorzitter, conseiller d'Etat, président,
de Heer Monsieur Mevrouw Madame	: J. VERMEIRE, : S. VANDERHAEGEN,	staatsraden, conseillers d'Etat,
	: S. FREDERICQ,	assessoren van de afdeling wetgeving,
	: G. HERBOTS,	assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	: A. BECKERS,	toegevoegd griffier, greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par M. M. VAN DAMME, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

W. DEROOVER.