14 IN 1951

VVV. L.1814/2.

Coordinatie

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 12e Februari 1951 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet betreffende "de reorganisatie van de gemeentelijke politie", heeft ter zitting van 27 Februari 1951 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 12 février 1951, d'une demande d'avis dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un avant-projet de loi relatif "à la réforme de la police communale", a donné en sa séance du 27 février 1951 l'avis suivant :

Artikel 1 van het voorontwerp strekt om artikel 126 van de gemeentewet, zoals het bij koninklijk besluit van 14 Augustus 1933 werd gewijzigd, te vervangen door een bepaling luidens welke de burgemeester van een gemeente die verscheidene commissarissen van politie telt, een hoofdcommissaris van politie met goedkeuring van de provinciegouverneur niet enkel kan aanwijzen,wat thans het geval is, maar moet aanwijzen. Deze aanwijzing zal voortaan vast zijn en niet meer om het jaar hoeven vernieuwd te worden.

De eerste volzin van artikel 1 van het voorontwerp kondigt uitdrukkelijk de opheffing van het huidige artikel 126 van de gemeentewet aan. Hij kan zonder bezwaar wegvallen, aangezien de opheffing van de bepaling genoegzaam blijkt uit de vervanging van de thans geldende tekst door een nieuwe.

\+

\+ \+

Artikel 2 van het voorontwerp strekt er toe de gemeentewet aan te vullen door het invoegen van een artikel 130 ter, op grond waarvan de Koning tegenover de adjunct-commissarissen van politie, de agenten van de gemeentepolitie en de veldwachters, tuchtrechtelijk kan optreden wanneer hij oordeelt, wegens het in gebreke blijven van de gemeentelijke overheid, zelf te moeten handelen, of de klaarblijkend onvoldoende straffen door haar uitgesproken te moeten verzwaren.

In de huidige stand van de wetgeving is het nu eens de gemeenteraad, dan weer de burgemeester, of nog de provinciegouverneur die, volgens de modaliteiten bepaald in de artikelen 125, 125 bis, 127, 129 en 130 bis van de gemeentewet,

.../...

tuchtrechtelijk optreedt tegenover de adjunct-commissarissen van politie, de agenten der gemeentepolitie en het personeel van de plattelandspolitie. De Koning heeft slechts tuchtmacht tegenover de commissarissen van politie.

Het voorontwerp laat aan de overheid, die met de tucht van het personeel van de gemeente- en de plattelandspolitie is belast, de bevoegdheid die zij heeft. Het bepaalt zich er toe aan de Koning een residuaire tuchtmacht te verlenen krachtens welke hij zelf kan optreden wanneer de gemeentelijke overheid nalaat de nodige maatregelen te nemen, en haar beslissingen ambtshalve kan veranderen wanneer hij de opgelegde straffen klaarblijkend onvoldoende acht. De Koning kan die macht aanwenden, onverschillig of de fouten, die aanleiding zijn tot tussenkomst van zijnentwege, werden begaan tijdens of ter gelegenheid van de uitvoering van gerechtelijke ambtsverrichtingen of administratieve ambtsverrichtingen.

\+

\+ \+

Artikel 3 van het voorontwerp strekt er toe, aan de Koning macht te verlenen om bij in ministerraad overlegde koninklijke besluiten de minimumvereisten voor de aanwerving van de gemeente- en plattelandspolitie alsmede haar uniformen te bepalen.

In het voorontwerp wordt niet gezegd dat dit artikel in de gemeentewet wordt opgenomen. Die invoeging zou nochtans aan te raden zijn: op die wijze zouden de wetsbepalingen betreffende de gemeente- en plattelandspolitie zoveel mogelijk gegroepeerd zijn. De aangewezen plaats ware artikel 129 ter, tussen artikel 129 bis en artikel 130.

.../...

Indien de Regering op die aanbeveling ingaat, dan behoren de artikelen 2 en 3 van het voorontwerp in omgekeerde orde te worden geplaatst, om dezelfde volgorde als de artikelen van de gemeentewet te hebben.

Bij het onderzoek van het voorontwerp komt men tot de slotsom dat, zo de wetgevende kamers het ontwerp der Regering goedkeuren, de tuchtregeling voor de adjunct-commissarissen van politie en de tuchtregeling voor de agenten van de gemeentelijke politie, de aanwerving van het personeel van de gemeente- en plattelandspolitie alsmede de uniformen van die polities,niet langer uitsluitend van gemeentelijk belang zijn.

Tenslotte zijn in het voorontwerp enige vormwijzigingen aan te brengen die geen commentaar behoeven en voldoende uit de onderstaande tekst blijken :

Ontwerp van wet betreffende de reorganisatie van de gemeentepolitie.

BOUDEWIJN, Koninklijke Prins,
die de grondwettelijke macht van de Koning uitoefent,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

.../...

Het ontwerp van wet waarvan de tekst volgt, zal in Onze Naam, door Onze Minister van Binnenlandse Zaken, bij de Wetgevende Kamers worden ingediend:

Artikel 1.-

Artikel 126 van de gemeentewet wordt vervangen door de volgende bepaling : "

"Artikel 126.-

In de gemeenten met meer dan één commissaris van politie wijst de burgemeester, onder goedkeuring van de Gouverneur, diegene aan, aan wie de anderen in hun ambtsuitoefening ondergeschikt zijn. Hij voert de titel van hoofdcommissaris.".

Artikel 2.-

In de gemeentewet wordt na artikel 129 bis een artikel 129 ter ingevoegd, luidend als volgt :

"Artikel 129 ter.-

De Koning kan bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit vast stellen :

1° de minimumvereisten voor de aanwerving van de leden der gemeente- en plattelandspolitie ;

2° het model der uniformen voor de leden der gemeente- en plattelandspolitie. ".

Artikel 3.-

In de gemeentewet wordt na artikel 130 bis een artikel 130 ter ingevoegd, luidend als volgt :

"Artikel 130 ter.-

Wanneer een tuchtstraf, welke de gemeentelijke overheden tegen de leden van de gemeente- of plattelandspolitie hebben uitgesproken, klaarblijkend onvoldoende is, kan de Koning de beslissing veranderen en ambtshalve beschikken.

.../...

De Minister van Binnenlandse Zaken kan van de gemeenteoverheden een tuchtstraf vorderen tegen de leden der gemeente- of plattelandspolitie. Blijft de gemeenteoverheid in gebreke zich uit te spreken binnen twee maanden na de kennisgeving welke haar daarvan bij een ter post aangetekend schrijven wordt gedaan, dan beslist de Koning van ambtswege.".

Artikel 4.-

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt.

Gegeven te , de .

VANWEGE DE KONINKLIJKE PRINS :

De Minister van Binnenlandse Zaken,

L'article 1er de l'avant-projet tend à substituer à l'article 126 de la loi communale, tel que l'a modifié l'arrêté royal du 14 août 1933, une disposition aux termes de laquelle le bourgmestre d'une commune comptant plusieurs commissaires de police aura non seulement la faculté, comme c'est actuellement le cas, mais l'obligation de désigner, sous l'approbation du gouverneur de la province, un commissaire de police en chef. Cette désignation aura dorénavant un caractère permanent et ne devra plus être renouvelée tous les ans.

L'article 1er de l'avant projet débute par une phrase énonçant expressément l'abrogation de l'article 126 actuel de la loi communale. Cette phrase peut être omise sans inconvénient, l'abrogation de la disposition résultant suffisamment de la substitution d'un texte nouveau au texte présentement en vigueur.

\+

\+ \+

L'article 2 de l'avant-projet a pour objet de compléter la loi communale par l'introduction d'un article 130ter qui permettra au Roi d'exercer la discipline à l'égard des commissaires de police adjoints, des agents de la police communale et des gardes champêtres, lorsqu'il estimera devoir suppléer à la carence des autorités communales ou aggraver les peines manifestement insuffisantes que celles-ci auraient prononcées.

Dans l'état actuel de la législation, la discipline des commissaires de police adjoints, des agents de la police communale et du personnel de la police rurale est exercée tantôt par le conseil communal, tantôt par le bourgmestre, tantôt par le gouverneur de la province, suivant des modalités que la loi communale détermine en ces articles 125, 125bis, 127, 129 et 130 bis. Le Roi ne dispose du pouvoir disciplinaire qu'en ce qui concerne les commissaires de police.

L'avant-projet laisse aux autorités chargées de la discipline du personnel de la police communale et de la police rurale le pouvoir qu'elles possèdent. Il se borne à conférer au Roi un pouvoir disciplinaire résiduaire, en vertu duquel il lui sera possible de suppléer à la carence des autorités communales en défaut de prendre les mesures nécessaires, et de réformer d'office leurs décisions lorsqu'il estimera les peines infligées manifestement insuffisantes. Le Roi pourra user de ce pouvoir disciplinaire, que les fautes donnant lieu à intervention de sa part aient été commises dans l'exercice ou à l'occasion de l'exercice de fonctions judiciaires ou de fonctions administratives.

\+

\+ \+

L'article 3 de l'avant-projet tend à attribuer au Roi le pouvoir de fixer, par des arrêtés royaux délibérés en conseil des ministres, les conditions de recrutement minima du personnel de police communale et rurale ainsi que les uniformes que celles-ci porteront.

L'avant-projet ne prévoit pas l'insertion de cet article dans la loi communale. Il se recommande cependant de l'y introduire de façon à grouper, autant que faire se peut, les dispositions légales régissant la police communale et rurale. L'article trouverait une place toute indiquée comme article 129 ter entre l'article 129 bis et l'article 130.

Si le Gouvernement se ralliait à cette suggestion, il conviendrait d'intervertir l'ordre des articles 2 et 3 de l'avant-projet de manière à suivre l'ordre numérique des articles de la loi communale.

L'examen de l'avant-projet conduit à la conclusion que, si les chambres législatives se rallient au projet du Gouvernement, la discipline des commissaires de police adjoints et la discipline des agents de la police communale, le recrutement du personnel des polices communale et rurale ainsi que les uniformes de ces polices, cessent d'être des objets d'intérêt exclusivement communal.

L'avant-projet nécessite, enfin, quelques modifications de pure forme qui ne nécessitent aucun commentaire et ressortent suffisamment du texte reproduit ci-après.

Projet de loi relatif à la réforme de la police communale.

BAUDOUIN, Prince Royal,
exerçant les pouvoirs constitutionnels du Roi,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Le projet de loi dont la teneur suit sera présenté en Notre nom aux chambres législatives, par Notre Ministre de l'Intérieur :

Article 1er.-

L'article 126 de la loi communale est remplacé par la disposition suivante :

"Article 126. Dans les communes où il y a plusieurs commissaires de police, le bourgmestre, sous l'approbation du gouverneur, désigne celui d'entre eux auquel les autres sont subordonnés dans l'exercice de leurs fonctions. Il portera le titre de commissaire en chef.".

Article 2.-

Il est introduit dans la loi communale à la suite de l'article 129bis, un article 129ter libellé comme suit .

"Article 129ter. Le Roi peut, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres :

1° fixer les conditions minima de recrutement des membres de la police communale et de la police rurale;

2° arrêter le modèle des uniformes du personnel des membres de la police communale et rurale.".

Article 3.-

Il est introduit dans la loi communale à la suite de l'article 130bis, un article 130ter libellé comme suit :

.../...

"Article 130 ter.-

Lorsqu'une peine disciplinaire prononcée par les autorités communales à charge de membres de la police communale ou rurale est manifestement insuffisante, le Roi peut réformer la décision et statuer d'office.

Le Ministre de l'Intérieur peut requérir des autorités communales l'application d'une peine disciplinaire à charge des membres de la police communale et de la police rurale. A défaut, pour l'autorité communale, de se prononcer dans les deux mois de la notification qui lui en sera faite par lettre recommandée à la poste, le Roi statue d'office.".

Article 4.-

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

Donné à , le

PAR LE PRINCE ROYAL :

Le Ministre de l'Intérieur,

Waren aanwezig :			Etaient présents :
De Heren : F. LEPAGE, Messieurs:		raadsheer van State, conseiller d'Etat,	voorzitter président
	D. DECLEIRE, J. COYETTE,	raadsheren van State conseillers d'Etat	
	J. CYPRES,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. LEPAGE.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. LEPAGE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,
(get.) J. CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,
(get.) F. LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Minister van Binnenlandse Zaken.
expédition délivrée à M. le Ministre de l'Intérieur.

De 1951.

Le 1951.

De Griffier van de Raad van State,

Le Greffier du Conseil d'Etat,

K. MEES.