KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 20 mei 1987 door de Ministers van Onderwijs verzocht hun, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende de samenstelling en de werkings- en procedureregels van de commissie voorzien bij artikel 42 van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving", heeft op 26 mei 1987 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par les Ministres de l'Education nationale, le 20 mai 1987, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant la composition et les règles de fonctionnement et de procédure de la commission prévue à l'article 42 de la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de la législation de l'enseignement", a donné le 26 mai 1987 l'avis suivant :

OPSCHRIFT.

Erop gelet dat bij elke Minister van Onderwijs een commissie wordt opgericht, schrijve men in het opschrift : "van de commissies bedoeld in artikel 42 ...".

VOORDRACHTSFORMULIER.

Gelet op de inhoud van artikel 3 is het om redenen van behoorlijk bestuur geboden de Minister van Justitie bij de voordracht en bij de medeondertekening van het ontwerp te betrekken.

Artikel 1.

Voorgesteld wordt artikel 1 te redigeren als volgt :

"Artikel 1.-

Bij de Minister van Onderwijs, respectievelijk "le Ministre de l'Education nationale" is er een commissie die belast is met de opdrachten bepaald in artikel 42 van de wet van 29 juni 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving, de ene ten aanzien van de onderwijsinrichtingen van het Nederlands taalstelsel en van hun personeel, de andere ten aanzien van de onderwijsinrichtingen van het Frans en het Duits taalstelsel en van hun personeel".

.../...

Artikel 2.

Artikel 2 bepaalt de samenstelling van elke commissie. Elke commissie is samengesteld uit een voorzitter en zes leden.

In plaatsvervangers wordt niet voorzien. Wel wordt in artikel 3 gesteld dat er na een vacature tot een nieuwe benoeming dient te worden overgegaan. Een systeem van plaatsvervanging kan een hiatus in de samenstelling van de commissie voorkomen.

Artikel 3.

Het eerste lid stelle men als volgt :

"De voorzitter en de leden worden door Ons benoemd uit magistraten of wegens hun leeftijd in ruste gestelde magistraten van de rechterlijke orde".

In het derde lid schrijve men :

"De voorzitter of het lid van de commissie die de hoedanigheid van magistraat bepaald in het eerste lid niet meer heeft, houdt op deel uit te maken van de commissie ... (voorts zoals in het ontwerp)".

.../...

Artikel 4.

Voor artikel 4 wordt de volgende tekst voorgesteld :

"Artikel 4.-
Wanneer de Minister beslist een klacht bij de commissie aanhangig te maken, zendt hij het dossier over aan de voorzitter. Binnen een maand daaropvolgend legt deze de zaak voor aan de commissie".

Artikel 5.

Artikel 5 kan eenvoudiger gesteld worden als volgt :

"Artikel 5.-
De commissie doet het onderzoek van de zaak. Zij kan getuigen horen en voor het opzoeken van de nodige feitelijke of juridische gegevens een beroep doen op de secretaris-generaal of dezes afgevaardigde".

Artikel 6.

In artikel 6 is er sprake van "partijen". Volgens de gemachtigde ambtenaar zijn hiermee bedoeld de klager, de schoolinrichting, de betrokken leerkrachten en in voorkomend geval de ambtenaren van het Ministerie die bij het nagaan van de feiten betrokken zijn geweest. Op die uitleg gelet zou artikel 6 beter gesteld zijn als volgt :

"Artikel 6.-

De bij de zaak betrokken klager, schoolinrichting, leerkrachten en ambtenaren worden ten minste vijf werkdagen vóór de dag waarop de commissie samenkomt, bij aangetekende brief opgeroepen".

Het kan voorzichtig zijn in het ontwerp erin te voorzien dat de commissie geldig kan vergaderen en geldig kan beslissen zonder dat de opgeroepen personen verschenen zijn.

Artikel 8.

Dit artikel ware beter gesteld als volgt :

"Artikel 8.-

De voorzitter is belast met de handhaving van de orde van de zitting.

De commissie houdt geldig zitting wanneer, de voorzitter niet meegeteld, ten minste vier leden aanwezig zijn".

Artikel 10.

Artikel 10 ware eenvoudiger gesteld als volgt :

"Artikel 10.-

De betrokken Minister wijst de ambtenaar van zijn departement aan die met het secretariaat van de commissie belast wordt".

.../...

Artikel 12.

Er is niet bepaald welke voorzitter in geval van gemeenschappelijke vergadering van de twee commissies het voorzitterschap van die vergadering waarneemt.

SLOTOPMERKING.

Men kan opmerken dat het ontwerp geen bepaling bevat omtrent de noodzaak van het opstellen van een huishoudelijk reglement voor de bedoelde commissies. In dat reglement zou bijvoorbeeld kunnen worden bepaald wie de commissies samenroept, hoe ze worden samengeroepen en op welke manier ze tot het uitbrengen van een advies of voorstel kunnen besluiten.

INTITULE.

Etant donné qu'il est créé une commission auprès de chaque Ministre de l'Education nationale, il convient d'écrire dans l'intitulé : "... des commissions prévues à l'article 42 ...".

FORMULE DE PROPOSITION.

Eu égard au contenu de l'article 3, il s'indique, pour des motifs de bonne administration, que le Ministre de la Justice soit associé à la proposition et au contreseing de l'arrêté en projet.

Article 1er.

Il est proposé de rédiger l'article 1er comme suit :

"Article 1er.-

Il est créé respectivement auprès du Ministre de l'Education nationale et du "Minister van Onderwijs" une commission chargée des missions définies à l'article 42 de la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de la législation de l'enseignement, l'une à l'égard des établissements d'enseignement du régime linguistique français et allemand et de leur personnel, l'autre à l'égard des établissements d'enseignement du régime linguistique néerlandais et de leur personnel".

.../...

Article 2.

L'article 2 fixe la composition de chacune des commissions : elles sont composées chacune d'un président et de six membres.

Il n'est pas prévu de suppléants. L'article 3 dispose cependant qu'au cas où un mandat devient vacant, il y a lieu de procéder à une nouvelle nomination. Un système de suppléance pourrait prévenir la survenance d'une lacune dans la composition de la commission.

Article 3.

Il convient de rédiger l'alinéa ler de cet article comme suit :

"Le président et les membres sont nommés par Nous parmi les magistrats de l'ordre judiciaire en fonction ou admis à la retraite en raison de leur âge".

A l'alinéa 3, il convient d'écrire :

"Le président ou le membre de la commission qui n'a plus la qualité de magistrat visée à l'alinéa ler, cesse de faire partie de la commission ... (la suite comme au projet)".

.../...

Article 4.

Il est proposé de rédiger l'article 4 comme suit :

"Article 4.-

Lorsque le Ministre décide de saisir la commission d'une plainte, il transmet le dossier au président. Celui-ci porte l'affaire devant la commission dans le mois qui suit cette transmission".

Article 5.

L'article 5 serait rédigé plus simplement comme suit :

"Article 5.-

La commission instruit l'affaire. Elle peut entendre des témoins et faire appel au secrétaire général ou à son délégué pour la recherche des éléments de fait ou de droit nécessaires".

Article 6.

A l'article 6, il est question de "parties". Selon le fonctionnaire délégué, ce terme viserait le plaignant, l'établissement scolaire, les membres du corps professoral concernés et, le cas échéant, les fonctionnaires du Ministère qui sont intervenus dans la vérification des faits. Eu égard à cette explication, il serait préférable de rédiger l'article 6 comme suit :

.../...

"Article 6.-

Le plaignant, l'établissement scolaire, les membres du corps professoral et les fonctionnaires concernés par l'affaire sont convoqués par lettre recommandée, au moins cinq jours ouvrables avant la date de la réunion de la commission".

Il serait sans doute prudent de prévoir dans le projet que la commission peut se réunir et statuer valablement sans que les personnes convoquées aient comparu.

Article 8.

Il serait préférable de rédiger cet article comme suit :

"Article 8.-

Le président a la police de l'audience.

La commission siège valablement lorsque, sans compter le président, quatre membres au moins sont présents".

.../...

Article 10.

L'article 10 serait rédigé plus simplement comme suit :

"Article 10.-
Le Ministre concerné désigne le fonctionnaire de son département qui sera chargé du secrétariat de la commission".

Article 12.

Cette disposition ne précise pas lequel des présidents assumera la présidence en cas de réunion conjointe des deux commissions.

OBSERVATION FINALE.

On remarquera que le projet ne contient pas de disposition relative à la nécessité d'établir un règlement d'ordre intérieur pour les commissions visées. Pareil règlement pourrait, par exemple, désigner la ou les personnes qui convoquent les commissions, déterminer la manière dont cette convocation se fait et régler les modalités selon lesquelles les commissions peuvent décider d'émettre un avis ou de faire une proposition.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS, kamervoorzitter,
Monsieur : président de chambre,

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur : staatsraden,
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN, conseillers d'Etat,
Madame :

Mevrouw : A. BECKERS, toegevoegd griffier,
Madame : greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, adjunct-auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par M. R. AERTGEERTS, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS. H. COREMANS.