KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 23 maart 1987 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr. ... "houdende wijziging van sommige bepalingen in verband met de fondsen voor de schoolgebouwen en de universitaire investeringen", heeft op 24 maart 1987 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 23 mars 1987, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° ... "modifiant certaines dispositions relatives aux fonds des bâtiments scolaires et aux investissements universitaires", a donné le 24 mars 1987 l'avis suivant :

Het ontwerp is zonder meer onleesbaar. Een onderzoek van de tekst toont aan dat de ontwerp-maatregelen in hoofdzaak erop neerkomen dat - voor het jaar 1988 - het bedrag van de jaarlijkse dotaties voor het Gebouwenfonds voor de rijksscholen en het Fonds voor de provinciale en gemeentelijke schoolgebouwen, alsmede het bedrag van de leningsmachtigingen van het Nationaal Waarborgfonds voor schoolgebouwen en van de kredieten en toelagen voor de universitaire instellingen, in afwijking van de overeenstemmende bepalingen van de wet van 29 mei 1959, respectievelijk van de wet van 22 april 1958, forfaitair worden vastgesteld.

Beide maatregelen zijn mogelijk de voortzetting van een beleid doch niet de voortzetting van een reglementering. Hun gelding en uitwerking situeren zich volkomen en uitsluitend in een periode die dermate ver buiten de periode ligt waarvoor de bijzondere-machtenwet van 27 maart 1986 aan de Koning een bijzondere bevoegdheid heeft toegekend dat, tenzij de Regering het tegendeel aantoont, zij het spoedeisend karakter ontberen dat mede bepalend is voor de juridische verantwoording van de voorzieningen welke met toepassing van een bijzondere-machtenwet kunnen worden vastgesteld. Dat klemt des te meer omdat de in het ontwerp bedoelde forfaitaire bedragen een afwijking zijn op een regeling die krachtens artikel 17 van de Grondwet onder de speciale hoede van de wetgever is geplaatst.

In de mate als zoëven omschreven, kan het ontwerp dan ook geen rechtsgrond ontlenen aan de bijzondere-machtenwet van 27 maart 1986.

Le projet est tout simplement illisible. A l'analyse, il apparaît que les mesures en projet se résument, pour l'essentiel, à ce que - pour l'année 1988 - le montant des dotations annuelles du Fonds des bâtiments scolaires de l'Etat et du Fonds des bâtiments scolaires provinciaux et communaux, le montant des autorisations d'emprunt du Fonds national de garantie des bâtiments scolaires et le montant des crédits et subventions aux établissements universitaires, seront fixés forfaitairement, par dérogation aux dispositions correspondantes, qui figurent respectivement dans la loi du 29 mai 1959 et dans la lci du 22 avril 1958.

Ces deux mesures, si elles sont peut-être la continuation d'une politique, ne constituent cependant pas le prolongement d'une réglementation. Leur force obligatoire et leurs effets se situent entièrement et exclusivement dans une période qui est tellement éloignée de la période pour laquelle la loi de pouvoirs spéciaux du 27 mars 1986 a attribué au Roi des pouvoirs spéciaux que, sauf preuve du contraire apportée par le Gouvernement, elles ne présentent pas le caractère d'urgence qui est l'un des facteurs déterminants de la justification juridique des dispositions susceptibles d'être édictées en application d'une loi de pouvoirs spéciaux. Cette constatation s'impose d'autant plus que les montants forfaitaires visés dans le présent projet constituent une dérogation à une réglementation qui est placée sous la protection spéciale du législateur en vertu de l'article 17 de la Constitution.

Dans la mesure définie ci-dessus, le projet ne peut dès lors trouver de fondement légal dans la loi de pouvoirs spéciaux du 27 mars 1986.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS, kamervoorzitter,
Monsieur : président de chambre,

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur : staatsraden,
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN, conseillers d'Etat,
Madame :

Mevrouw : M. BENARD, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.
Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, adjunct-auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.
Le rapport a été présenté par M. R. AERTGEERTS, auditeur adjoint

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. H. COREMANS.