ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Premier Ministre, le 23 mars 1987, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° "portant transfert de certains fonctionnaires de la Régie des postes au Ministère des Communications", a donné le 25 mars 1987 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 23 maart 1987 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr. "houdende overplaatsing van sommige ambtenaren van de Regie der Posterijen naar het Ministerie van Verkeerswezen", heeft op 25 maart 1987 het volgend advies gegeven :

OBSERVATION GENERALE.

L'arrêté en projet se fonde sur l'article 1er, 2°, c, de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi.

Cet article dispose comme suit :

"Afin d'assurer le redressement économique et financier, la diminution des charges publiques, l'assainissement des finances publiques, la promotion de l'emploi, ainsi que l'équilibre financier, la maîtrise des dépenses et la sauvegarde des régimes de sécurité sociale, le Roi peut, par arrêtés délibérés en conseil des ministres, prendre toutes mesures utiles en vue :

2° de maîtriser, de limiter ou de réduire les dépenses publiques, et d'alimenter les recettes non fiscales du Trésor, plus précisément :

...

c) en rationalisant les institutions publiques ou subventionnées par les pouvoirs publics et en redéfinissant leurs missions;".

Pour justifier la conformité des mesures projetées avec l'article 1er, 2°, c, de la loi du 27 mars 1986, le rapport au Roi invoque deux types d'arguments :

a) le Ministère des Communications économiserait chaque année un montant de 6,8 millions qui lui sont facturés par la Régie des postes au titre de frais de gestion des traitements des agents détachés;

.../...

b) si ces agents devaient, à défaut de transfert, réintégrer la Régie des postes, celle-ci supporterait une dépense supplémentaire résultant de l'obligation de payer elle-même le traitement de ces agents, alors qu'actuellement ce traitement lui est remboursé par le Ministère des Communications.

L'incidence de l'arrêté en projet sur les dépenses publiques, entendues globalement, se limite à l'économie des frais de gestion des traitements, frais dont le montant, sinon le principe, est actuellement litigieux.

Pour le surplus, il ne s'agit que du transfert d'une dépense d'un budget à l'autre; le Ministère des Communications a, en effet, l'obligation en toute hypothèse d'assurer le paiement du traitement des agents détachés selon l'échelle barémique propre à la Régie des postes (article 1er, alinéa 4, du projet).

En second lieu, le projet ne supprime pas dans le cadre du personnel de la Régie des postes les emplois qui sont actuellement occupés par les agents détachés.

La Régie pourrait dès lors considérer que ces emplois deviennent vacants à la suite du transfert et recruter à due concurrence de nouveaux agents, le cas échéant en faisant usage de la faculté que lui reconnaît l'article 12 de l'arrêté royal n° 437 du 5 août 1986 relatif aux mesures d'assainissement applicables à la Régie des postes (remplacement automatique des agents statutaires qui quittent définitivement ses services, à concurrence de 20 p.c. du nombre de ces agents).

.../...

Or, l'article 1er, alinéa 3, du projet dispose que s'il n'y a pas d'emploi vacant au Ministère des Communications, les agents transférés sont nommés en surnombre et bloquent un nombre égal d'emplois de recrutement du même niveau.

Cette situation risque de la sorte d'être temporairement la source de dépenses nouvelles qui pourraient être égales voire supérieures à l'économie espérée de 6,8 millions.

Pour que le projet d'arrêté royal soit conforme à la loi du 27 mars 1986, il est nécessaire d'y insérer une disposition prévoyant la suppression, dans le cadre de la Régie des postes, des emplois occupés par les agents transférés au Ministère des Communications.

EXAMEN DU TEXTE.

INTITULE.

L'intitulé suivant est proposé :

"Arrêté royal n° ... autorisant le transfert de certains agents de la Régie des postes au Ministère des Communications".

PREAMBULE.

Comme l'arrêté en projet est pris vu l'urgence, l'alinéa 1er du préambule devrait viser également l'article 3, § 2, de la loi du 27 mars 1986.

.../...

DISPOSITIF.

Article 1er.

Selon l'alinéa 4 de l'article, les fonctionnaires de la Régie des postes qui sont transférés au Ministère des Communications, y conservent leurs droits en matière d'échelle barémique.

D'après les renseignements donnés au Conseil d'Etat, l'intention est toutefois qu'en cas de promotion, l'agent se voie appliquer l'échelle barémique de son nouveau grade, sauf si le traitement qui y est attaché est inférieur au traitement obtenu avant le transfert.

La disposition devrait dès lors être revue aux fins de traduire cette intention, par exemple en s'inspirant de la règle contenue dans l'article 31 de l'arrêté royal du 22 octobre 1982 portant les mesures d'exécution relatives à la mobilité du personnel de certains services publics.

Article 2.

L'article serait mieux rédigé de la façon suivante :

"Le présent arrêté produit ses effets le 1er janvier 1987".

.../...

Article 3.

L'article devrait être rédigé comme suit :

"Le Ministre ayant la Fonction publique dans ses attributions, le Ministre ayant les Communications dans ses attributions et le Secrétaire d'Etat aux Postes, Télégraphes et Téléphones sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté".

ALGEMENE OPMERKING.

Het ontworpen besluit steunt op artikel 1, 2°, c, van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning.

Dat artikel bepaalt :

"Met het oog op het economisch en financieel herstel, de vermindering van de openbare lasten, de gezondmaking van de openbare financiën, de bevordering van de tewerkstelling, alsmede het financieel evenwicht, de beheersing van de uitgaven en de beveiliging van de stelsels van de sociale zekerheid, kan de Koning bij in Ministerraad overlegde besluiten alle nuttige maatregelen nemen ten einde :

2° de openbare uitgaven te beheersen, te beperken of te verminderen, en de niet-fiscale ontvangsten van de Schatkist te stijven, meer bepaald :

...

c) door de openbare instellingen of de instellingen gesubsidieerd door de openbare machten te rationaliseren en hun opdrachten opnieuw te definiëren;".

Om aan te tonen dat de ontworpen maatregelen conform artikel 1, 2°, c, van de wet van 27 maart 1986 zijn, worden in het verslag aan de Koning twee soorten argumenten aangevoerd :

a) het Ministerie van Verkeerswezen zou jaarlijks een bedrag van 6,8 miljoen besparen dat het Ministerie door de Regie der Posterijen wordt aangerekend als kosten voor het beheer van de bezoldigingen van de gedetacheerde personeelsleden;

.../...

b) als die personeelsleden, voor het geval dat zij niet overgeplaatst zouden worden, naar de Regie der Posterijen zouden moeten terugkeren, zou deze laatste een meeruitgave moeten dragen omdat zij genoodzaakt zou zijn zelf de wedde van die personeelsleden te betalen, terwijl die wedde haar thans door het Ministerie van Verkeerswezen wordt terugbetaald.

De terugslag van het ontworpen besluit op de overheidsuitgaven, als geheel beschouwd, is beperkt tot het uitsparen van de kosten voor het beheer van de wedden, van welke kosten het bedrag, zo niet het beginsel, thans een geschilpunt is.

Voor het overige gaat het slechts om de overdracht van een uitgave van de ene begroting naar de andere; het Ministerie van Verkeerswezen is immers in alle geval verplicht om de wedde van de gedetacheerde personeelsleden te betalen volgens de eigen weddeschaal van de Regie der Posterijen (artikel 1, vierde lid, van het ontwerp).

Voorts schrapt het ontwerp de betrekkingen die thans door de gedetacheerde personeelsleden worden bekleed, niet uit de personeelsformatie van de Regie der Posterijen.

De Regie zou bijgevolg van mening kunnen zijn dat die betrekkingen ten gevolge van de overplaatsing openvallen en naar evenredigheid nieuwe personeelsleden in dienst kunnen nemen, in voorkomend geval door gebruik te maken van de mogelijkheid die zij bezit krachtens artikel 12 van het koninklijk besluit nr. 437 van 5 augustus 1986 houdende saneringsmaatre-

.../...

gelen die toepasselijk zijn op de Regie der Posterijen (automatische vervanging van de statutaire personeelsleden die voorgoed haar diensten verlaten, ten getale van 20 pct. van die personeelsleden).

Artikel 1, derde lid, van het ontwerp bepaalt echter dat bij gebrek aan vacante plaatsen in het Ministerie van Verkeerswezen, de overgeplaatste ambtenaren in overtal benoemd worden en een gelijk aantal betrekkingen in een wervingsgraad van hetzelfde niveau blokkeren.

Die toestand dreigt aldus tijdelijk nieuwe uitgaven te doen ontstaan die de verwachte besparing van 6,8 miljoen zouden kunnen evenaren en zelfs overtreffen.

Wil het ontwerp van koninklijk besluit in overeenstemming zijn met de wet van 27 maart 1986, dan moet er een bepaling ingevoegd worden die voorziet in de opheffing, in de personeelsformatie van de Regie der Posterijen, van de betrekkingen die bekleed waren door de personeelsleden die overgeplaatst zijn naar het Ministerie van Verkeerswezen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

OPSCHRIFT.

Het volgende opschrift wordt voorgesteld :

"Koninklijk besluit nr. ... waarbij machtiging wordt verleend tot overplaatsing van sommige personeelsleden van de Regie der Posterijen naar het Ministerie van Verkeerswezen".

.../...

AANHEF.

Aangezien het ontworpen besluit wordt vastgesteld "gelet op de dringende noodzakelijkheid", zou het eerste lid van de aanhef ook moeten verwijzen naar artikel 3, § 2, van de wet van 27 maart 1986.

BEPALEND GEDEELTE.

Artikel 1.

Volgens het vierde lid van het artikel behouden de ambtenaren van de Regie der Posterijen die overgeplaatst worden naar het Ministerie van Verkeerswezen, aldaar hun rechten inzake weddeschaal.

Naar aan de Raad van State is medegedeeld, is het evenwel de bedoeling dat, in geval van bevordering, de ambtenaar de weddeschaal van zijn nieuwe graad verkrijgt, behalve wanneer de daaraan verbonden wedde lager is dan de wedde die hij vóór de overplaatsing had.

De bepaling zou dan ook herzien moeten worden om die bedoeling weer te geven; daarbij zou bijvoorbeeld uitgegaan kunnen worden van de regel die vervat is in artikel 31 van het koninklijk besluit van 22 oktober 1982 houdende de uitvoeringsmaatregelen betreffende de mobiliteit van het personeel van sommige overheidsdiensten.

.../...

Artikel 2.

Het artikel zou beter als volgt worden geredigeerd :

"Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1987".

Artikel 3.

Het artikel zou als volgt moeten worden geredigeerd :

"De Minister tot wiens bevoegdheid het Openbaar Ambt behoort, de Minister tot wiens bevoegdheid het Verkeerswezen behoort en de Staatssecretaris voor Posterijen, Telegrafie en Telefonie zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit".

La chambre était composée de

Messieurs : H. ROUSSEAU, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

J.-J. STRYCKMANS, conseillers d'Etat,
P. FINCOEUR, staatsraden,

F. RIGAUX, assesseurs de la section de législation,

J. DE GAVRE, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : R. DEROY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. M. QUINTIN, auditeur adjoint.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. QUINTIN, adjunct-auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

R. DEROY. H. ROUSSEAU.