RAAD VAN STATE
25-03-1987

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Premier Ministre, le 23 mars 1987, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° "portant création d'un Fonds pour le Financement des Prêts à des Etats étrangers", a donné le 23 mars 1987 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 23 maart 1987 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een koninklijk besluit nr. "houdende oprichting van een Fonds voor de Financiering van de Leningen aan vreemde Staten", heeft op 23 maart 1987 het volgend advies gegeven :

Le projet a pour objet de créer un nouvel organisme d'intérêt public doté de la personnalité juridique et classé en catégorie A.

Le fondement légal invoqué est l'article ler, 2°, de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, aux termes duquel :

"Le Roi peut ... prendre toutes les mesures utiles en vue ...

2° de maîtriser, de limiter ou de réduire les dépenses publiques, ... plus précisément :

a) en modifiant les règles relatives à la comptabilité de l'Etat et au contrôle et à la gestion de certains organismes d'intérêt public;

...

c) en rationalisant les institutions publiques ou subventionnées par les pouvoirs publics et en redéfinissant leurs missions;

...".

Dès lors que le législateur a habilité le Roi à modifier les règles relatives au contrôle et à la gestion de certains organismes d'intérêt public, on doit en inférer qu'il n'a pas envisagé l'éventualité de la création de nouveaux organismes d'intérêt public.

+

+ +

On doit surtout s'interroger sur la réalité d'une réduction des dépenses publiques que le projet réaliserait.

Selon le rapport au Roi, les prêts à des Etats étrangers sont inscrits à charge d'un fonds comptable alimenté par :

1° les intérêts éventuels et le remboursement des prêts antérieurement consentis;

2° des crédits budgétaires, à titre complémentaire.

En raison du déficit budgétaire permanent que connaît la Belgique, on peut considérer que ces crédits budgétaires sont honorés au moyen de fonds empruntés par l'Etat.

Dans le système en projet, l'organisme d'intérêt public utiliserait également le produit des intérêts et des remboursements et, pour le surplus, emprunterait avec la garantie de l'Etat.

Le projet ne réalise donc pas réellement une réduction des dépenses publiques mais constitue une opération de débudgétisation.

+

Le projet ne trouve donc pas de base légale dans la loi du 27 mars 1986.

Het ontwerp strekt ertoe een nieuwe instelling van openbaar nut op te richten die rechtspersoonlijkheid heeft en ingedeeld wordt in de categorie A.

Als rechtsgrond wordt artikel 1, 2°, van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning aangevoerd, welke bepaling als volgt luidt :

"Met het oog op ... kan de Koning ... alle nuttige maatregelen nemen ten einde ...

2° de openbare uitgaven te beheersen, te beperken of te verminderen, ..., meer bepaald :

a) door de regelen betreffende de rijkscomptabiliteit en betreffende de controle op en het beheer van sommige instellingen van openbaar nut te wijzigen;
...
c) door de openbare instellingen of de instellingen gesubsidieerd door de openbare machten te rationaliseren en hun opdrachten te definiëren;

...".

Aangezien de wetgever de Koning heeft gemachtigd om de regelen betreffende de controle op en het beheer van sommige instellingen van openbaar nut te wijzigen, moet daaruit worden afgeleid dat hij niet de eventuele oprichting van nieuwe instellingen van openbaar nut op het oog heeft gehad.

\+

\+ \+

Men dient zich vooral af te vragen of het ontwerp inderdaad zal leiden tot een vermindering van de openbare uitgaven.

Volgens het verslag aan de Koning worden de leningen aan vreemde Staten ingeschreven op een boekhoudingsfonds dat wordt gestijfd :

1° door de eventuele interesten en de terugbetaling van vroeger toegestane leningen;

2° in bijkomende orde, door begrotingskredieten.

Wegens het permanente begrotingstekort waarmee België te kampen heeft, mag worden aangenomen dat die begrotingskredieten worden gedekt met gelden die door de Staat worden geleend.

In de ontworpen regeling zou de instelling van openbaar nut eveneens de opbrengst van de interesten en van de terugbetalingen gebruiken, en zou zij, voor het overige, leningen aangaan met Staatswaarborg.

Het ontwerp brengt bijgevolg geen echte vermindering van de openbare uitgaven tot stand doch is een verrichting om uitgaven buiten de begroting te houden.

+

Het ontwerp vindt bijgevolg geen rechtsgrond in de wet van 27 maart 1986.

La chambre était composée de

Messieurs : J. LIGOT, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

J.-J. STRYCKMANS, conseillers d'Etat,
P. FINCOEUR, staatsraden,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. G. PIQUET, premier auditeur.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. PIQUET, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. VAN GERREWEY. J. LIGOT.