RAAD VAN STATE
WETGEVING
26
Coordinatie

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 23 maart 1987 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr. "tot wijziging van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers en tot wijziging van de wetten betreffende de schadeloosstelling voor beroepsziekten, gecoördineerd op 3 juni 1970", heeft op 23 maart 1987 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 23 mars 1987, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° "modifiant la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la securité sociale des travailleurs salariés et modifiant les lois relatives à la réparation des dommages, résultant des maladies professionnelles, coordonnées le 3 juin 1970", a donné l'avis suivant :

I. DOEL VAN HET ONTWERP.

Het ontwerp wijzigt de beroepsziektenregeling op twee fundamentele punten.

Enerzijds schaft het de rijkstoelage aan het Fonds voor beroepsziekten af, ingesteld bij artikel 56, 2°, van de gecoördineerde wetten van 3 juli 1970. Deze toelage bedraagt 60 pct. van alle lasten die voortvloeien uit de schadeloosstelling van de mijnwerkerspneumoconiosis.

Ter vervanging van voormelde toelage wordt in de sociale zekerheidsregeling een nieuwe werkgeversbijdrage ingesteld, waarvan de percentages en de geraamde opbrengst nader worden gepreciseerd in het verslag aan de Koning. Op te merken valt dat het Fonds voor arbeidsongevallen zal moeten instaan voor de aanvullende financiering, telkens wanneer blijkt dat de opbrengst van de nieuwe werkgeversbijdrage niet volstaat om 60 pct. van alle lasten voortvloeiend uit de schadeloosstelling van de mijnwerkerspneumoconiosis te dekken.

Anderzijds wordt het statuut van het "Fonds voor het financieel evenwicht van de sociale zekerheid", ingesteld bij artikel 39bis, § 1, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, aangepast, waardoor de mogelijkheid wordt geschapen de inkomsten van het Fonds uit de sociale zekerheidsbijdragen te verhogen.

II. RECHTSGROND.

Het ontwerp vindt zijn rechtsgrond in artikel 1, 3°, van de bijzondere-machtenwet van 27 maart 1986 krachtens hetwelk de Koning, met het oog op onder meer de gezondmaking

van de openbare financiën en de beveiliging van de stelsels van sociale zekerheid, alle nuttige maatregelen kan nemen ten einde de reglementering, de financiering, de organisatie, de werking en de controle van de verschillende stelsels en sectoren van de sociale zekerheid aan te passen of te wijzigen.

III. ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Opschrift.

Het opschrift zou aan duidelijkheid winnen mocht het zijn gesteld als volgt :

"Koninklijk besluit tot wijziging van de financiering van het Fonds voor beroepsziekten en tot aanpassing van de regelen betreffende het Fonds voor het financieel evenwicht van de sociale zekerheid".

Aanhef.

In de eerste aanhefbepaling dient de wet van 27 maart 1986 op correcte wijze te worden aangehaald.

Gelet op wat hierboven is gezegd met betrekking tot de rechtsgrond, moet inzonderheid worden verwezen naar artikel 1, 3°, van de wet.

Aangezien voorts niet blijkt dat aan de wettelijk opgelegde adviesvereisten werd voldaan, dient eveneens artikel 3, § 2, van de wet van 27 maart 1986 te worden ingeroepen, en moet worden verwezen naar de dringende noodzakelijkheid.

.../...

Artikel 1.

Blijkens het verslag aan de Koning wordt de nieuwe werkgeversbijdrage een "bijzondere premie genoemd in het vooruitzicht van een eventuele overname door de verzekeraars van het geheel der beroepsrisico's".

Het inschrijven van die nieuwe benaming in de wet lijkt dus voorbarig.

Uit het verslag aan de Koning, bevestigd door de gemachtigde ambtenaar, blijkt voorts dat de regeling vervat in het derde lid en waarbij de Koning, "vanaf het jaar waarin de opbrengst van deze bijzondere premie hoger is dan 60 pct. van alle lasten die voortvloeien uit de schadeloosstelling van de mijnwerkerspneumoconiosis, ... deze bijzondere premie kan verminderen teneinde de overeenstemming met 60 pct. van bedoelde lasten te bereiken", geen facultatief maar een verplichtend karakter heeft.

Men schrijve dan ook : "... zal de Koning ..." in plaats van "... kan de Koning ...".

Ten gronde zal de Regering moeten nagaan of die regeling niet op al te grote praktische bezwaren dreigt te stuiten, nu de jaarresultaten slechts een zekere tijd na verloop van het dienstjaar zullen gekend zijn.

Ten slotte stelle men, rekening houdend met de wijzigingen die aan de betrokken bepaling werden aangebracht, de inleidende zin als volgt :

"Artikel 1.-

Artikel 38, § 3, 6°, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, gewijzigd bij de koninklijke besluiten nr. 96 van 28 september 1982 en nr. 134 van 30 december 1982, wordt aangevuld als volgt :".

.../...

Artikel 3.

Als nieuwe financieringsbron van het Fonds voor beroepsziekten wordt onder 2° ingesteld :

"2° ... een bijdrage, "bijzondere premie" genoemd, te storten door dezelfde werkgevers ter dekking van 60 pct. van alle lasten die voortvloeien uit de schadeloosstelling van de mijnwerkerspneumoconiosis (silicose);".

Uit deze tekst zou kunnen worden afgeleid dat die bijdrage alleszins die bewuste 60 pct. moet dekken, wat, blijkens 3°, niet het geval is. Men verduidelijke de tekst derhalve als volgt :

"2° door een bijdrage, "bijzondere premie" genoemd, te storten door dezelfde werkgevers om bij te dragen tot het dekken van 60 pct. ...".

In 3° wordt voorzien in een mogelijke aanvullende financiering van het Fonds voor beroepsziekten ten laste van het Fonds voor arbeidsongevallen, telkens namelijk wanneer blijkt dat de opbrengst van de onder 2° bepaalde "bijzondere premie" niet volstaat tot dekking van 60 pct. van alle lasten voortvloeiend uit de schadeloosstelling van de mijnwerkers-pneumoconiosis.

Bij deze nochtans niet onbelangrijke maatregel wordt in het verslag aan de Koning geen nadere uitleg gegeven.

In het onderhavig ontwerp moet, hoe dan ook, een bepaling worden opgenomen tot aanpassing van artikel 58 van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971, dat de opdrachten van het Fonds voor arbeidsongevallen vastlegt.

.../...

Artikel 4.

Met betrekking tot het bepaalde in het tweede lid, moge worden verwezen naar de opmerking bij artikel 1, derde lid.

Om de onder artikel 1 vermelde reden stelle men de inleidende zin als volgt :

"Artikel 4.-

In artikel 57 van dezelfde wetten, gewijzigd bij de wet van 30 maart 1976 en bij de koninklijke besluiten nr. 96 van 28 september 1982 en nr. 134 van 30 december 1982, wordt ...".

Artikel 5.

De Nederlandse en de Franse tekst van de inleidende zin stemmen niet overeen op het stuk van de datum tot welke de wijze van vereffening wordt geregeld.

In 2° schrijve men duidelijkheidshalve :

"2° voor de vergoedingen uitgekeerd na 1 januari 1987 zijn geen rijkstoelagen meer verschuldigd".

De bepaling onder 3° is een overgangsbepaling welke verband houdt met de opheffing, bij artikel 6, § 1, van het ontwerp, van artikel 56bis van de gecoördineerde wetten van 3 juni 1970. Ze moet dus worden opgenomen in artikel 6, § 1, van het ontwerp.

.../...

Artikel 7.

Dit artikel bepaalt dat het ontworpen besluit uitwerking heeft met ingang van 1 januari 1987, met uitzondering van de artikelen 1 en 4, welke de "bijzondere premie" betreffen, die in werking treden op 1 april 1987.

Logischerwijze moet de inwerkingtreding van de artikelen 3 en 6, § 2, eveneens op 1 april 1987 worden vastgesteld.

I. BUT DU PROJET.

Le projet modifie le régime des maladies professionnelles sur deux points fondamentaux.

D'une part, il supprime la subvention de l'Etat au Fonds des maladies professionnelles, instaurée par l'article 56, 2°, des lois coordonnées du 3 juillet 1970. Cette subvention s'élève à 60 p.c. de toutes les charges que représente la réparation de la pneumoconiose de l'ouvrier mineur.

Pour remplacer la subvention précitée, il est instauré dans le régime de la sécurité sociale, une nouvelle cotisation patronale dont les taux et le produit évalué sont précisés dans le rapport au Roi. On remarquera que le Fonds des accidents du travail devra assumer le financement complémentaire à chaque fois que le produit de la nouvelle cotisation patronale s'avérera insuffisant pour couvrir 60 p.c. de toutes les charges résultant de la réparation de la pneumoconiose des mineurs.

D'autre part, le statut du "Fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale", institué par l'article 39bis, § ler, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, est adapté, la possibilité étant ainsi créée d'augmenter les ressources du Fonds provenant des cotisations de sécurité sociale.

.../...

II. FONDEMENT LEGAL.

Le projet trouve son fondement légal dans l'article ler, 3°, de la loi de pouvoirs spéciaux du 27 mars 1986, disposition en vertu de laquelle le Roi peut, afin d'assurer notamment l'assainissement des finances publiques et la sauvegarde des régimes de sécurité sociale, prendre toutes les mesures utiles en vue d'adapter ou de modifier la réglementation, le financement, l'organisation, le fonctionnement et le contrôle des différents régimes et secteurs de sécurité sociale.

III. EXAMEN DU TEXTE.

Intitulé.

L'intitulé gagnerait en clarté s'il était libellé comme suit :

"Arrêté royal modifiant le financement du Fonds des maladies professionnelles et adaptant les règles relatives au Fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale".

Préambule.

Dans le texte néerlandais du premier référant, il y a lieu de citer correctement la loi du 27 mars 1986.

Eu égard à l'observation faite ci-dessus concernant le fondement légal, il y a lieu de viser spécialement l'article ler, 3°, de la loi.

.../...

Comme les formalités d'avis prescrites par la loi ne paraissent pas avoir été accomplies, il y a lieu d'invoquer également l'article 3, § 2, de la loi du 27 mars 1987 et de mentionner l'urgence.

Article ler.

Aux termes du rapport au Roi, la nouvelle cotisation patronale "est nommée prime spéciale en prévision d'une reprise éventuelle par les assureurs de l'ensemble des risques professionnels".

Il paraît dès lors prématuré d'inscrire cette nouvelle dénomination dans la loi.

Il ressort en outre du rapport au Roi, - et le fonctionnaire délégué l'a confirmé - que la disposition de l'alinéa 3 en vertu de laquelle le Roi peut "à partir de l'année durant laquelle le produit de cette prime spéciale dépasse 60 p.c. de toutes les charges résultant de la réparation des dommages de la pneumoconiose du mineur, ... réduire cette prime spéciale afin d'atteindre la correspondance avec 60 p.c. des charges visées", n'a pas un caractère facultatif mais obligatoire.

Dès lors, il convient de remplacer les termes "le Roi peut ... réduire" par les termes "le Roi, ... réduit".

Quant au fond, le Gouvernement aura à vérifier si cette disposition ne risque pas de se heurter à des inconvénients majeurs d'ordre pratique, dès lors que les résultats annuels ne seront connus qu'un certain temps après la fin de l'exercice.

Enfin, compte tenu des modifications qui ont été apportées à la disposition considérée, il y aurait lieu de rédiger la phrase liminaire comme suit :

"Article 1er.-

L'article 38, § 3, 6°, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, modifié par les arrêtés royaux n° 96 du 28 septembre 1982 et n° 134 du 30 décembre 1982, est complété comme suit :".

Article 3.

Au titre de nouvelle source de financement du Fonds des maladies professionnelles, le 2° instaure :

> "2° ... une cotisation nommée "prime spéciale", à verser par les mêmes employeurs, pour la couverture de 60 p.c. de toutes les charges résultant de la réparation des dommages de la pneumoconiose (silicose) du mineur;".

On pourrait inférer de ce texte que cette cotisation doit en tout état de cause couvrir les 60 p.c. en question, alors que selon le 3°, ce n'est pas le cas. Il y a lieu dès lors de préciser le texte comme suit :

"2° par une cotisation, appelée "prime spéciale", à verser par les mêmes employeurs pour contribuer à la couverture de 60 p.c. ...".

Le 3° prévoit un financement complémentaire éventuel du Fonds des maladies professionnelles à charge du Fonds des accidents du travail, chaque fois, notamment, qu'il s'avère que le produit de la "prime spéciale" prévue au 2° est insuffisant pour couvrir 60 p.c. de toutes les charges résultant de la réparation des dommages de la pneumoconiose du mineur.

.../...

Le rapport au Roi ne donne aucune explication concernant cette mesure, qui n'est cependant pas sans importance.

Quoi qu'il en soit, il y a lieu d'inclure dans le présent projet une disposition adaptant l'article 58 de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail, qui détermine les missions du Fonds des accidents du travail.

Article 4.

En ce qui concerne la disposition de l'alinéa 2, on se reportera à l'observation formulée au sujet de l'article 1er, alinéa 3.

Pour le motif indiqué lors de l'examen de l'article 1er, il y a lieu de rédiger la phrase liminaire comme suit :

"Article 4.-

Dans l'article 57 des mêmes lois, modifié par la loi du 30 mars 1976 et par les arrêtés royaux n° 96 du 28 septembre 1982 et n° 134 du 30 décembre 1982, est inséré ...".

Article 5.

Il y a discordance entre les textes français et néerlandais de la phrase introductive en ce qui concerne la date jusqu'à laquelle le mode de liquidation est réglé.

.../...

Pour plus de clarté, il conviendrait de rédiger le 2° comme suit :

"2° il n'est plus dû de subventions de l'Etat pour les indemnités liquidées après le 1er janvier 1987".

La disposition du 3° est une disposition transitoire qui est en rapport avec l'abrogation, prévue à l'article 6, § 1er, du projet, de l'article 56bis des lois coordonnées du 3 juin 1970. C'est dès lors à l'article 6, § 1er, du projet, qu'elle doit figurer.

Article 7.

Cet article dispose que l'arrêté en projet produit ses effets le 1er janvier 1987, à l'exception des articles 1er et 4, relatifs à la "prime spéciale", qui entrent en vigueur le 1er avril 1987.

Logiquement, il y a lieu de fixer également au 1er avril 1987 l'entrée en vigueur des articles 3 et 6, § 2.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :

kamervoorzitter,
président de chambre,

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw : M. BENARD,
Madame :

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, adjunct-auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par M. M. VAN DAMME, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

M. BENARD.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.