KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 16 maart 1987 door de Minister van Middenstand en door de Staatssecretaris voor Middenstand verzocht hun, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de datum waarop de wet van 13 augustus 1986, betreffende de uitoefening van de ambulante activiteiten, in werking treedt", heeft op 20 maart 1987 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Ministre des Classes moyennes et par le Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes, le 16 mars 1987, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant la date d'entrée en vigueur de la loi du 13 août 1986 relative à l'exercice des activités ambulantes", a donné le 20 mars 1987 l'avis suivant :

1. Luidens artikel 13 van de wet van 13 augustus 1986 betreffende de uitoefening van de ambulante activiteiten, bepaalt de Koning op welke datum de bepalingen van die wet van kracht worden.

Artikel 11 van diezelfde wet bepaalt dat, in de mate en op de datum door de Koning vastgesteld, worden opgeheven :

1° het koninklijk besluit nr. 82 van 28 november 1939 houdende reglementering van de leurhandel, bekrachtigd door de wet van 16 juni 1947;

2° artikel 53 van de wet van 14 juli 1971 betreffende de handelspraktijken.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe aan de twee geciteerde bepalingen van de wet van 13 augustus 1986 uitvoering te geven.

2. Aangezien het ontwerp-besluit niet alleen de datum vaststelt waarop de wet van 13 augustus 1986 in werking treedt, maar tevens de met die inwerkingtreding samenhangende opheffingen regelt, zou het opschrift beter als volgt kunnen worden gesteld :

"Koninklijk besluit tot regeling van de inwerkingtreding van de wet van 13 augustus 1986 betreffende de uitoefening van de ambulante activiteiten".

.../...

3. Luidens artikel 1 van het ontwerp treedt de wet van 13 augustus 1986 in werking "de tiende dag na die waarop dit besluit in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt wordt".

Artikel 2 bepaalt dat "op dezelfde datum" het voornoemde koninklijk besluit nr. 82 en artikel 53 van de wet van 14 juli 1971 worden opgeheven.

Uit de parlementaire voorbereiding van de wet van 13 augustus 1986 (Parl. St., Kamer, 1981-1982, nr. 246/11, blz. 20) blijkt dat het vaststellen van de datum van de inwerkingtreding van de wet en het regelen van de opheffing van de tot nog toe geldende bepalingen in verband met de leurhandel en de reizende verkopen, aan de Koning werden opgedragen met de bedoeling "dat tijdig de nodige uitvoeringsbesluiten worden genomen teneinde te vermijden dat er leemten ontstaan in de wetgeving".

De Regering zal er derhalve dienen voor te waken dat de inwerkingtreding van de bedoelde uitvoeringsbesluiten samenvalt met die van de wet en van de opheffing van de vigerende regeling.

Om die simultane inwerkingtreding te vergemakkelijken en om praktische moeilijkheden bij het omschakelen naar de globale nieuwe regeling te vermijden, zou het wellicht de voorkeur verdienen de termijn tussen de datum van publicatie en die van inwerkingtreding van de ontworpen besluiten ruimer te nemen dan de gebruikelijke tien dagen.

.../...

Bovendien wordt in overweging gegeven duidelijkheidshalve een vaste datum voor de inwerkingtreding te bepalen, eerder dan die datum op indirecte wijze vast te stellen.

4. In artikel 2, 1°, vervange men de woorden "alsmede de koninklijke besluiten van 30 juli 1954, 3 augustus 1955 en 30 november 1964 die het wijzigen" door de woorden "en gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 30 juli 1954, 3 augustus 1955 en 30 november 1964".

---

1. Aux termes de l'article 13 de la loi du 13 août 1986 relative à l'exercice des activités ambulantes, le Roi fixe la date d'entrée en vigueur des dispositions de cette loi.

L'article 11 de la même loi dispose que, dans la mesure et à la date déterminées par le Roi, sont abrogés :

1° l'arrêté royal n° 82 du 28 novembre 1939 réglementant le commerce ambulant, confirmé par la loi du 16 juin 1947;

2° l'article 53 de la loi du 14 juillet 1971 sur les pratiques du commerce.

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à exécuter les deux dispositions citées de la loi du 13 août 1986.

2. Comme l'arrêté en projet fixe non seulement la date d'entrée en vigueur de la loi du 13 août 1986, mais règle en outre les abrogations corrélatives, l'intitulé serait mieux rédigé comme suit :

"Arrêté royal réglant l'entrée en vigueur de la loi du 13 août 1986 relative à l'exercice des activités ambulantes".

3. Aux termes de l'article 1er du projet, la loi du 13 août 1986 entre en vigueur "le dixième jour après celui de la publication du présent arrêté au Moniteur belge".

.../...

L'article 2 dispose que sont abrogés "à la même date" l'arrêté royal n° 82 précité et l'article 53 de la loi du 14 juillet 1971.

Il ressort des travaux préparatoires de la loi du 13 août 1986 (Doc. parl., Chambre, 1981-1982, n° 246/11, page 20) que si le Roi a été chargé de fixer la date d'entrée en vigueur de la loi et de régler l'abrogation des dispositions en vigueur à ce jour en matière de commerce ambulant et de ventes itinérantes, c'est dans le but de faire en sorte que "les arrêtés d'exécution nécessaires soient pris en temps utile, afin d'éviter des lacunes dans la législation".

Le Gouvernement, dès lors, devra veiller à ce que l'entrée en vigueur des arrêtés d'exécution visés coïncide avec l'entrée en vigueur de la loi et de l'abrogation de la réglementation en vigueur.

Afin de faciliter cette entrée en vigueur simultanée et d'éviter des problèmes pratiques lors de la transition à la nouvelle réglementation globale, il serait sans doute préférable de prévoir entre la date de la publication et celle de l'entrée en vigueur des arrêtés en projet un délai plus long que le délai habituel de dix jours.

Par ailleurs, dans un souci de clarté, il est suggéré de déterminer une date fixe pour l'entrée en vigueur plutôt que de fixer cette date de manière indirecte.

.../...

4. A l'article 2, 1°, il y a lieu de remplacer les mots "ainsi que les arrêtés royaux du 30 juillet 1954, du 3 août 1955 et du 30 novembre 1964 qui le modifient" par les mots "et modifié par les arrêtés royaux des 30 juillet 1954, 3 août 1955 et 30 novembre 1964".

De kamer was samengesteld uit

de Heer : J. NIMMEGEERS,
Monsieur :

staatsraad, voorzitter,
conseiller d'Etat, président,

de Heer : W. DEROOVER,
Monsieur :
Mevrouw : M. VRINTS,
Madame :

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw : F. LIEVENS,
Madame :

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. J. DE KOSTER-MANNENS, eerste auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par Mme J. DE KOSTER-MANNENS, premier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

F. LIEVENS.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

J. NIMMEGEERS.