KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 6 maart 1987 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr. "tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers", heeft op 11 maart 1987 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre saisi par le Premier Ministre, le 6 mars 1987, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° "modifiant l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés", a donné le 11 mars 1987 l'avis suivant :

I. DOEL VAN HET ONTWERP.

Zoals uiteengezet in het verslag aan de Koning, beoogt het ontwerp de afschaffing van de Rijkskas voor rust- en overlevingspensioenen. Haar taken en bevoegdheden worden overgenomen door de Rijksdienst voor werknemerspensioenen, voortaan Rijksdienst voor pensioenen genoemd, welke in de rechten en verplichtingen van de Rijkskas treedt. Ook het personeel van de Rijkskas gaat over naar voormelde Rijksdienst, met dien verstande dat deze overgang zou gepaard gaan met een inkrimping van het personeelsbestand.

In de schoot van de Rijksdienst voor pensioenen wordt, naast het bestaande beheerscomité, een "Raad voor uitbetaling van de voordelen" opgericht, belast met het beheer van de uitbetaling der pensioenen.

II. RECHTSGROND.

Aan de Raad van State is uiteengezet dat het ontworpen besluit moet leiden tot een vermindering van het personeelsbestand en van de beheerskosten.

Op grond van die argumenten, waarvan de Raad binnen het bestek van dit advies de gegrondheid niet nader heeft kunnen onderzoeken, kan het ontwerp worden geacht zijn rechtsgrond te vinden in artikel 1, 3°, van de bijzondere-machtenwet van 27 maart 1986 luidens welke bepaling de Koning, met het oog op onder meer de vermindering van de openbare lasten en de gezondmaking van de openbare financiën en de beveiliging van de stelsels van de sociale zekerheid, alle nuttige maatregelen kan nemen ten einde de reglementering, de financiering, de organisatie, de werking en de controle van de verschillende stelsels en sectoren van de sociale zekerheid aan te passen of te wijzigen.

.../...

III. ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Opschrift.

Met het oog op een betere identificatie van het ontworpen besluit wordt voorgesteld het opschrift als volgt te redigeren :

"Koninklijk besluit nr. ... tot afschaffing van de Rijkskas voor rust- en overlevingspensioenen en tot reorganisatie van de Rijksdienst voor werknemerspensioenen".

Artikel 1.

Men vermelde het correcte opschrift van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967.

Artikel 2.

Om redenen van wetgevingstechnische aard hoort het eerste lid van het ontworpen artikel 41quater, dat de Rijkskas voor rust- en overlevingspensioenen afschaft, niet thuis in het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967.

Het dient dus als een autonome bepaling in het ontwerp te worden opgenomen.

Voor het derde lid wordt, rekening gehouden met de desbetreffende commentaar in het verslag aan de Koning en met de toelichting van de gemachtigde ambtenaar, de hierna volgende tekst in overweging gegeven :

.../...

"De Koning stelt, na advies of op voorstel van de in artikel 60bis bedoelde Raad, het percentage vast dat de uitvoering van de in het vorig lid beoogde taken geacht wordt te vertegenwoordigen in het totaal van de werkingsuitgaven van de Rijksdienst voor pensioenen".

Artikelen 9, 10 en 11.

Men groepere deze bepalingen, die ertoe strekken in hoofdstuk X van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 een afdeling 5bis in te voegen, als volgt :

"Art. 9. In hoofdstuk X van hetzelfde besluit wordt een afdeling 5bis ingevoegd, luidend als volgt :

"Afdeling 5bis. De Raad voor uitbetaling van de voordelen.

Art. 60bis. ...

Art. 60ter. ...".

+

Artikel 60bis (nieuw).

In § 1, 3° (nieuw), schrijve men "... de Rijksdienst voor pensioenen ...".

Paragraaf 2, laatste lid (nieuw), luidt als volgt :

"Ongeacht elke andere bepaling beslist de Raad over de verzaking van de terugvordering van de onverschuldigd betaalde uitkeringen".

.../...

Uit de commentaar in het verslag aan de Koning en de toelichting door de gemachtigde ambtenaar blijkt dat het in de bedoeling van de Regering ligt met deze bepaling af te wijken van een aantal bestaande wets- en reglementsbepalingen op het stuk van terugvordering van onverschuldigd betaalde uitkeringen.

Gelet op het belang van de materie, is het wenselijk de tekst te verduidelijken door de beoogde bepalingen uitdrukkelijk te vermelden of ze te wijzigen.

Voorts is aan de Raad van State meegedeeld dat voormelde bepaling geen afbreuk doet aan artikel 49bis, laatste lid (nieuw), krachtens hetwelk de Raad voor uitbetaling van de voordelen zijn bevoegdheden kan overdragen aan de administrateur-generaal.

Ook deze verduidelijking moet in de tekst van het ontwerp worden aangebracht.

In § 3, 1°, schrijve men :

"... de Minister tot wiens bevoegdheid de pensioenen behoren ...".

In § 4, tweede lid, schrijve men :

"... de uitgaven bedoeld in § 2, eerste lid, ...".

Artikel 60ter (nieuw).

Rekening houdend met de toelichting door de gemachtigde ambtenaar, schrijve men in het tweede lid :

.../...

"... zolang de Voorzitter niet is benoemd of de leden niet zijn aangewezen".

Artikel 12.

Paragraaf 1 van dit artikel luidt als volgt :

"§ 1. In afwijking van de in voege zijnde bepalingen :

1° kan de Koning de organieke personeelsformatie van de centrale diensten van de Rijksdienst voor pensioenen aanpassen door deze te vermeerderen met de betrekkingen voorzien op de organieke personeelsformatie van de Rijkskas voor rust- en overlevingspensioenen, zoals deze vóór de inwerkingtreding van onderhavige bepaling bestond, nadat het aantal betrekkingen voorzien op deze laatste personeelsformatie evenwel verminderd werd met 10 t.h. van het geheel der betrekkingen die er voor het eerste niveau in voorkomen en met 5 t.h. van het geheel der betrekkingen die er voor elk van de andere niveaus in voorkomen;

2° kan Hij ook de taalkaders van de Rijksdienst voor pensioenen aanpassen door het aantal betrekkingen voorzien op de taalkaders van deze instelling te vermeerderen met het aantal betrekkingen voorzien op de taalkaders van de Rijkskas voor rust- en overlevingspensioenen, zoals deze vóór de inwerkingtreding van onderhavige bepaling bestonden, na hen overeenkomstig de vermindering van het aantal betrekkingen voorzien bij 1° hiervoren, te hebben aangepast;

3° tot het einde van de maand volgend op deze van de bekendmaking van onderhavig besluit en voor zover de Raad waarvan sprake in artikel 9 niet werd samengesteld, kan de Minister die de pensioenen onder zijn bevoegdheid heeft, overgaan tot de benoemingen in de betrekkingen die na de in 1° voorziene vermindering van de effectieven vacant zouden blijven".

Aan de Raad van State is uiteengezet dat de inleidende zin "in afwijking van de in voege zijnde bepalingen" het de Koning moet mogelijk maken de personeelsformatie en de taalkaders aan te passen zonder de desbetreffende raadplegings- en adviesverplichtingen te moeten naleven.

.../...

Artikel 3, § 2, van de bijzondere-machtenwet van 27 maart 1986 bepaalt dat de op grond van deze wet te nemen besluiten, "in geval van dringende noodzakelijkheid, worden genomen zonder de adviezen te moeten vragen of de voorstellen te moeten afwachten die voorgeschreven zijn door andere bepalingen dan die van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980".

Die door de wetgever vastgestelde uitzonderingsbepaling geldt blijkens de tekst ervan alleen voor de besluiten die op grond van de wet van 27 maart 1986 zelf worden genomen.

Aan die wet ontleent de Koning echter niet de bevoegdheid om zichzelf te machtigen om, na het verstrijken van de periode waarvoor bijzondere machten zijn verleend, bij gewone koninklijke besluiten maatregelen te treffen zonder de ter zake voorgeschreven raadplegingsverplichtingen na te komen.

+

Met betrekking tot het 3° van voormelde paragraaf is het de Raad van State niet duidelijk waarom het nodig is, in afwachting van het samenstellen van de Raad voor uitbetaling van de voordelen, aan de Minister een tijdelijke benoemingsbevoegdheid toe te wijzen, vermits artikel 56 van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 bepaalt dat het personeel van de instelling wordt benoemd, bevorderd en afgezet door het beheerscomité.

.../...

Paragraaf 2, tweede lid, stelle men als volgt :

"Op de personeelsleden wier betrekking wordt opgeheven, zijn de bepalingen van het koninklijk besluit van 13 november 1967 strekkende tot rationele spreiding van het personeel over de verscheidene Rijksbesturen, van toepassing".

Artikel 13.

Men stelle dit artikel als volgt :

"De Koning is gemachtigd om de bestaande wetsbepalingen aan te passen ten einde ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit besluit".

Slotopmerking.

Indien het ontwerp wordt aangepast overeenkomstig de opmerkingen en suggesties onder de artikelen 2 en 9, 10 en 11, zullen de artikelen moeten worden vernummerd.

I. OBJET DU PROJET.

Ainsi qu'il est exposé dans le rapport au Roi, le projet a pour objet la suppression de la Caisse nationale des pensions de retraite et de survie. Les tâches et attributions de la Caisse sont reprises par l'Office national des pensions pour travailleurs salariés, appelé désormais Office national des pensions, qui succède aux droits et obligations de la Caisse nationale. Le personnel de la Caisse nationale est, de même, repris par l'Office national précité, étant entendu que ce transfert irait de pair avec une réduction des effectifs du personnel.

Il est créé au sein de l'Office national des pensions, à côté du comité de gestion existant, un "Conseil pour le paiement des prestations", chargé de la gestion des paiements des pensions.

II. FONDEMENT LEGAL.

Il a été exposé au Conseil d'Etat que l'arrêté en projet doit entraîner une réduction des effectifs du personnel et une diminution des frais de gestion.

Sur la base de ces arguments, dont le Conseil d'Etat n'a pu examiner le bien-fondé dans le cadre du présent avis, on peut considérer que le projet trouve son fondement légal dans l'article 1er, 3°, de la loi de pouvoirs

.../...

spéciaux du 27 mars 1986, disposition aux termes de laquelle le Roi peut, afin d'assurer notamment la diminution des charges publiques, l'assainissement des finances publiques et la sauvegarde des régimes de sécurité sociale, prendre toutes les mesures utiles en vue d'adapter ou de modifier la réglementation, le financement, l'organisation, le fonctionnement et le contrôle des différents régimes et secteurs de sécurité sociale.

III. EXAMEN DU TEXTE.

Intitulé.

En vue d'une meilleure identification de l'arrêté en projet, il est suggéré de rédiger l'intitulé comme suit :

"Arrêté royal n° ... portant suppression de la Caisse nationale des pensions de retraite et de survie et réorganisation de l'Office national des pensions pour travailleurs salariés".

Article 1er.

Il y a lieu de mentionner l'intitulé exact de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967.

Article 2.

Pour des motifs de légistique, l'alinéa 1er de l'article 41quater en projet, qui supprime la Caisse nationale des pensions de retraite et de survie, n'est pas à sa place dans l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967.

.../...

Il devra dès lors être inséré dans le projet au titre de disposition autonome.

Compte tenu du commentaire donné dans le rapport au Roi et des explications fournies par le fonctionnaire délégué, le texte suivant est suggéré pour l'alinéa 3 :

"Le Roi détermine, après avis ou sur proposition du Conseil visé à l'article 60bis, le pourcentage que l'exécution des tâches visées à l'alinéa précédent est censée représenter dans le total des dépenses de fonctionnement de l'Office national des pensions".

Articles 9, 10 et 11.

Ces dispositions, qui ont pour objet d'insérer dans le chapitre X de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 une section 5bis, seraient mieux groupées comme suit :

"Art. 9. Dans le chapitre X du même arrêté, il est inséré une section 5bis, rédigée comme suit :

"Section 5bis. Du conseil pour le paiement des prestations.

Art. 60bis. ...

Art. 60ter. ...".

*

.../...

Article 6Obis (nouveau).

Au § 1er, 3° (nouveau), il convient d'écrire "... l'Office national des pensions ...".

Le paragraphe 2, dernier alinéa (nouveau), est libellé comme suit :

> "Nonobstant toute autre disposition, le Conseil statue sur la renonciation à la récupération des prestations payées indûment".

Il ressort du commentaire donné dans le rapport au Roi et des explications fournies par le fonctionnaire délégué que le Gouvernement entend déroger, par cette disposition, à certaines prescriptions légales et réglementaires en matière de récupération de prestations payées indûment.

Eu égard à l'importance de la matière, il serait indiqué de préciser le texte en mentionnant expressément les dispositions visées, ou en les modifiant.

.../...

Il a également été communiqué au Conseil d'Etat que la disposition précitée ne porte pas atteinte à l'article 49bis, dernier alinéa (nouveau), en vertu duquel le Conseil pour le paiement des prestations peut déléguer ses compétences à l'administrateur général.

Il y aurait lieu d'insérer également cette précision dans le texte du projet.

Au § 3, 1°, il conviendrait d'écrire :

"... du Ministre qui a les pensions dans ses attributions ...".

Au § 4, alinéa 2, il conviendrait d'écrire :

"... les dépenses visées au § 2, alinéa 1er, ...".

Article 60ter (nouveau).

Compte tenu des explications fournies par le fonctionnaire délégué, il y aurait lieu d'écrire à l'alinéa 2 :

"... aussi longtemps que le Président n'est pas nommé ou que les membres ne sont pas désignés".

.../...

Article 12.

Le paragraphe 1er de cet article est formulé comme suit :

"§ 1. Par dérogation aux dispositions en vigueur :

1° le Roi peut adapter le cadre organique du personnel des services centraux de l'Office national des pensions en l'augmentant des emplois prévus au cadre organique de la Caisse nationale des pensions de retraite et de survie, tel qu'il existait avant l'entrée en vigueur de la présente disposition, le nombre d'emplois prévus à ce dernier cadre étant toutefois diminué préalablement de 10 p.c. de l'ensemble des emplois y figurant au 1er niveau et de 5 p.c. de l'ensemble des emplois y figurant à chacun des autres niveaux;

2° Il peut également adapter les cadres linguistiques de l'Office national des pensions en augmentant le nombre d'emplois prévus aux cadres linguistiques de cet organisme du nombre d'emplois prévus aux cadres linguistiques de la Caisse nationale des pensions de retraite et de survie, tels qu'ils existaient avant l'entrée en vigueur de la présente disposition, après avoir adapté ceux-ci en fonction de la réduction des nombres d'emplois prévus au 1° ci-dessus;

3° jusqu'à l'expiration du mois qui suit celui de la publication du présent arrêté et pour autant que le Conseil mentionné à l'article 9 n'ait pas été constitué, le Ministre qui a les pensions dans ses attributions peut procéder aux nominations aux emplois qui resteraient vacants après la réduction des effectifs prévue au 1°".

Il a été exposé au Conseil d'Etat que la phrase introductive doit permettre au Roi, "par dérogation aux dispositions en vigueur", d'adapter le cadre du personnel et les cadres linguistiques sans avoir à respecter les formalités prescrites en matière de consultation et d'avis.

.../...

L'article 3, § 2, de la loi de pouvoirs spéciaux du 27 mars 1986 dispose que les arrêtés à prendre sur la base de cette loi "peuvent en cas d'urgence, être pris sans qu'il faille solliciter les avis ou attendre les propositions prescrites par les dispositions autres que celles de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980".

Il ressort de son texte que cette disposition d'exception, fixée par le législateur, s'applique uniquement aux arrêtés qui sont pris sur la base de la loi du 27 mars 1986 même.

Le Roi n'emprunte cependant pas à cette loi le pouvoir de se donner Lui-même une habilitation qui Lui permette, après l'expiration de la période pour laquelle des pouvoirs spéciaux Lui ont été attribués, de prendre certaines mesures, par voie d'arrêtés royaux ordinaires, sans avoir à respecter l'obligation de consultation prescrite en la matière.

+

En ce qui concerne le 3° du paragraphe précité, le Conseil d'Etat n'aperçoit pas la nécessité d'attribuer au Ministre, en attendant la composition du Conseil pour le paiement des prestations, un pouvoir temporaire de nomination, dès lors que l'article 56 de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 dispose que le personnel de l'organisme est nommé, promu et révoqué par le comité de gestion.

Le début de l'alinéa 2 du paragraphe 2 devrait être rédigé comme suit :

"Les agents dont l'emploi est supprimé ...".

Article 13.

Il conviendrait de rédiger cet article comme suit :

"Le Roi est habilité à adapter les dispositions légales existantes afin de les mettre en concordance avec les dispositions du présent arrêté".

Observation finale.

Si le projet est adapté conformément aux observations et suggestions faites au sujet des articles 2 et 9, 10 et 11, il y aura lieu de changer en conséquence la numérotation des articles.

De kamer was samengesteld uit

de Heren Messieurs	: J. NIMMEGEERS,	staatsraad, conseiller d'Etat,	voorzitter, président,
	W. DEROOVER, J. VERMEIRE,	staatsraden, conseillers d'Etat,	
Mevrouw Madame	: F. LIEVENS,	griffier, greffier.	

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, adjunct-auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par M. M. VAN DAMME, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS. J. NIMMEGEERS.