CONSEIL D'ETAT · RAAD VAN STATE
LEGISLATION · WETGEVING
L
18-02-1987
Transmis à M.
Overgemaakt aan de H.

KONINKRIJK BELGIE. ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE. AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 10 februari 1987 door de Ministers van Onderwijs verzocht hun, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 mei 1958 tot vaststelling van de schalen verbonden aan de graden van het onderwijzend, wetenschappelijk en daarmee gelijkgesteld personeel van het Ministerie van Openbaar Onderwijs en het koninklijk besluit van 27 juni 1974 waarbij op 1 april 1972 worden vastgesteld de schalen verbonden aan de ambten van de leden van het bestuurs- en onderwijzend personeel, van het opvoedend hulppersoneel en van het paramedisch personeel bij de rijksonderwijsinrichtingen, aan de ambten van de leden van de inspectiedienst belast met het toezicht op deze inrichtingen en aan de ambten van de leden van de inspectiedienst van het schriftelijk onderwijs en van het gesubsidieerd lager onderwijs en de schalen verbonden aan de graden van het personeel van de psycho-medische-sociale centra van de Staat", heeft op 12 februari 1987 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législationn première chambre, saisi par les Ministres de l'Education nationale, le 10 février 1987, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 15 mai 1958 fixant les échelles des grades du personnel enseignant, scientifique et assimilé du Ministère de l'Instruction publique et de l'arrêté royal du 27 juin 1974 fixant au 1er avril 1972 les échelles des fonctions des membres du personnel directeur et enseignant, du personnel auxiliaire d'éducation, du personnel paramédical des établissements d'enseignement de l'Etat, des membres du personnel du service d'inspection chargé de la surveillance de ces établissements, des membres du personnel du service d'inspection de l'enseignement par correspondance et de l'enseignement primaire subventionné et les échelles des grades du personnel des centres psycho-médico-sociaux de l'Etat", a donné le 12 février l'avis suivant :

1. Het eerste lid van de aanhef dient te worden aangevuld met de woorden "en bij het koninklijk besluit nr. 456 van 10 september 1986".

2. In het tweede lid van de aanhef wordt verwezen naar artikel 7 van het koninklijk besluit van 15 april 1958 dat bepaalt dat de Koning de weddeschalen voor de betrokken graden vaststelt bij besluit genomen op de voordracht van de Minister van Openbaar Onderwijs "in overleg met de Eerste Minister".

Men mag aannemen dat het akkoord van de Staatssecretaris voor Openbaar Ambt, vermeld in het zesde lid van de aanhef, overeenkomstig het bepaalde in het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole het bedoelde "overleg met de Eerste Minister" overbodig heeft gemaakt.

Om verwarring te voorkomen, wordt de tweede aanhefverwijzing dan ook beter geschrapt.

3. Het ontwerp-besluit wordt, om niet verklaarde redenen, medeondertekend door de Minister van Begroting. Indien die medeondertekening behouden blijft, dient in het voordrachtsformulier ook van die Minister melding te worden gemaakt.

4. Onder artikel 2 vervange men in het nieuwe artikel 3bis het woord "West-Duitsland" door "de Bondsrepubliek Duitsland".

.../...

5. Naar luid van artikel 3 treedt het besluit in werking "de eerste dag van het schooljaar 1986-1987".

Aan de Raad van State is meegedeeld dat de nieuwe regeling niet tot een vermindering van de bezoldiging leidt en, ten overvloede, in overeenstemming is met de prestaties welke sinds het begin van het schooljaar 1986-1987 zijn verricht.

Niettemin moet voor de goede orde worden opgemerkt dat de Koning aan de wet van 22 juni 1964 niet de bevoegdheid ontleent om bezoldigingsregelingen retroactief vast te stellen. Mocht de ontworpen wijziging een directe weerslag hebben op het aantal betrekkingen, dan kan de op het pecuniaire vlak toelaatbare retroactiviteit, zoals die zoëven is uiteengezet, geen regulariserend effect hebben op de, in voorkomend geval, in de voorbije periode doorgevoerde verdeling of toewijzing van betrekkingen.

---

1. Il convient de compléter l'alinéa 1er du préambule par les mots "et par l'arrêté royal n° 456 du 10 septembre 1986".

2. L'alinéa 2 du préambule renvoie à l'article 7 de l'arrêté royal du 15 avril 1958, qui dispose que le Roi fixe les échelles de traitement afférentes aux grades visés par un arrêté pris sur la proposition du Ministre de l'Instruction publique "avec l'accord du Premier Ministre".

On peut considérer que, conformément aux dispositions de l'arrêté royal du 5 octobre 1961 portant organisation du contrôle administratif et budgétaire, l'accord du Secrétaire d'Etat à la Fonction publique mentionné à l'alinéa 6 du préambule a rendu superflu "l'accord du Premier Ministre".

Afin d'éviter toute confusion, il vaudrait mieux, dès lors, supprimer le deuxième référant.

3. Pour des motifs qui n'ont pas été expliqués, l'arrêté en projet est contresigné par le Ministre du Budget. Si ce contreseing est maintenu, il y a lieu de mentionner également ce Ministre dans la formule de proposition.

4. A l'article 2, il y a lieu de remplacer dans le nouvel article 3bis, les mots "Allemagne occidentale" par les mots "République Fédérale d'Allemagne".

5. Aux termes de l'article 3, l'arrêté entre en vigueur "le 1er jour de l'année scolaire 1986-1987".

Il a été communiqué au Conseil d'Etat que le nouveau régime n'entraînera pas de diminution du traitement et que, de surcroît, il correspond aux prestations qui ont été accomplies depuis le début de l'année scolaire 1986-1987.

Néanmoins, il convient d'observer pour le bon ordre que le Roi ne puise pas dans la loi du 22 juin 1964 le pouvoir de fixer des régimes pécuniaires avec effet rétroactif. Si la modification en projet devait avoir une répercussion directe sur le nombre d'emplois, la rétroactivité admissible sur le plan pécuniaire, telle qu'elle vient d'être posée, ne pourra avoir d'effet régularisateur sur les répartitions ou attributions d'emplois qui ont été opérées le cas échéant au cours de la période écoulée.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :

kamervoorzitter,
président de chambre,

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :

Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw : M. BENARD,
Madame :

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, adjunct-auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par M. R. AERTGEERTS, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

M. BENARD.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.