KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 2 februari 1987 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot bekrachtiging van de koninklijke besluiten vastgesteld ter uitvoering van artikel 1 van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning", heeft op 5 februari 1987 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 2 février 1987, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "portant confirmation des arrêtés royaux pris en exécution de l'article 1er de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi", a donné le 5 février 1987 l'avis suivant :

Algemene opmerkingen.

1. Artikel 6 van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning luidt als volgt :

"§ 1. Over de besluiten genomen krachtens de door artikel 1 toegekende machten, en bekendgemaakt vóór 1 augustus 1986, zal vóór 30 september 1986 bij de Kamers verslag worden uitgebracht. Deze besluiten zijn opgeheven op 31 december 1986, indien ze vóór die datum niet door de wet zijn bekrachtigd.

§ 2. Over de besluiten genomen krachtens de door de artikel 1 toegekende machten, en bekendgemaakt vanaf 1 augustus 1986 tot en met 31 december 1986, zal vóór 31 januari 1987 bij de Kamers verslag worden uitgebracht. Deze besluiten zijn opgeheven op 31 maart 1987, indien ze vóór die datum niet door de wet zijn bekrachtigd.

§ 3. Over de besluiten genomen krachtens de door artikel 1 toegekende machten, en bekendgemaakt na 31 december 1986, zal vóór 30 april 1987 bij de Kamers verslag worden uitgebracht. Deze besluiten zijn opgeheven op 31 juli 1987, indien ze vóór die datum niet door de wet zijn bekrachtigd".

2. Het voor advies overgelegde ontwerp is een uitvoering van vorenstaand wetsartikel 6 en behelst de bekrachtiging van een reeks koninklijke besluiten welke zijn bekendgemaakt tussen 20 november 1986 en 31 januari 1987.

Het ontwerp is dus niet beperkt tot de koninklijke besluiten welke zijn bekendgemaakt tot en met 31 december 1986 en welke overeenkomstig artikel 6, § 2, van de bijzondere-machtenwet van 27 maart 1986, vóór 31 maart 1987 bij wet moe-

.../...

ten worden bekrachtigd, maar bevat ook de koninklijke besluiten die werden bekendgemaakt tussen 1 januari 1987 en 31 januari 1987, en die krachtens artikel 6, § 3, van de wet van 27 maart 1986, pas vóór 31 juli 1987 bij wet moeten bekrachtigd zijn.

Slechts één koninklijk besluit dat in het voormelde tijdvak 20 november 1986-31 januari 1987 in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt, ontbreekt in het ontwerp : het koninklijk besluit nr. 467 van 1 oktober 1986, bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 16 december 1986, en reeds bekrachtigd bij artikel 7, 23°, van de wet van 15 december 1986 tot bekrachtiging van de koninklijke besluiten vastgesteld ter uitvoering van artikel 1 van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning (Belgisch Staatsblad van 19 december 1986).

Bijzondere opmerkingen.

Artikel 1.

In 2° vervange men de datum 22 december 1986 door 31 december 1986.

Artikel 5.

In 1°, Nederlandse tekst, leze men "terbeschikkingstelling".

.../...

Het juiste opschrift van het onder 3° vermelde besluit luidt :

"Koninklijk besluit nr. 504 van 31 december 1986 waarbij de onder de beide Ministers van Onderwijs ressorterende wetenschappelijke inrichtingen van de Staat opgericht worden als Staatsdiensten met afzonderlijk beheer".

Artikel 6.

In de Nederlandse tekst van 1° vervange men de datum 31 december 1986 door 19 november 1986.

Men leze op de derde lijn "tenlasteneming".

Artikel 11.

In de Nederlandse tekst schrijve men "... ten behoeve van de leden van de militaire gemeenschap".

Voorts schrappe men de afkorting "(C.D.S.C.A.)".

Slotopmerkingen.

1. Door de bekrachtiging vanaf de inwerkingtreding, worden de bewuste koninklijke besluiten geacht wetten te zijn, met de gevolgen vandien wat het jurisdictioneel toezicht van de hoven en rechtbanken en van de Raad van State betreft; die besluiten komen niet langer voor vernietiging in aanmerking.

2. In het korte tijdsbestek dat hem is opgelegd, heeft de Raad van State niet kunnen onderzoeken of de besluiten die in het ontwerp zijn opgenomen, zoals ze zijn bekendgemaakt

en in elk van hun bepalingen, overeenstemmen met de Grondwet en met de door de Grondwet en de bijzondere wet tot hervorming der instellingen tot stand gebrachte bevoegdheidsverdeling. Het spreekt vanzelf dat de bekrachtigingswet niet tot gevolg kan hebben dat van de bevoegdheidsverdeling tussen de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten wordt afgeweken.

Observations générales.

1. L'article 6 de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi dispose :

"§ ler. Il sera fait rapport aux Chambres, avant le 30 septembre 1986, sur les arrêtés pris en vertu des pouvoirs conférés par l'article ler, et publiés avant le ler août 1986. Ces arrêtés sont abrogés au 31 décembre 1986 s'ils n'ont pas été confirmés par la loi avant cette date.

§ 2. Il sera fait rapport aux Chambres, avant le 31 janvier 1987, sur les arrêtés pris en vertu des pouvoirs conférés par l'article ler, et publiés à partir du ler août 1986 jusqu'au 31 décembre 1986. Ces arrêtés sont abrogés au 31 mars 1987 s'ils n'ont pas été confirmés par la loi avant cette date.

§ 3. Il sera fait rapport aux Chambres, avant le 30 avril 1987, sur les arrêtés pris en vertu des pouvoirs conférés par l'article ler, et publiés après le 31 décembre 1986. Ces arrêtés sont abrogés au 31 juillet 1987 s'ils n'ont pas été confirmés par la loi avant cette date".

2. Le projet soumis à l'avis du Conseil d'Etat exécute l'article 6 reproduit ci-dessus et prévoit la confirmation d'une série d'arrêtés royaux publiés entre le 20 novembre 1986 et le 31 janvier 1987.

Il ne se limite donc pas aux arrêtés royaux qui ont été publiés jusqu'au 31 décembre 1986 et qui, conformément à l'article 6, § 2, de la loi de pouvoirs spéciaux du 27 mars 1986, doivent être confirmés par la loi avant le 31 mars 1987. Il reprend également les arrêtés royaux qui ont été publiés entre le ler janvier 1987 et le 31 janvier 1987 et qui, en vertu de l'article 6, § 3, de la loi du 27 mars 1986, ne doivent être confirmés par une loi qu'avant le 31 juillet 1987.

.../...

Des arrêtés royaux publiés au Moniteur belge pendant la période susvisée du 20 novembre 1986 au 31 janvier 1987, un seul ne figure pas dans le projet : l'arrêté royal n° 467 du 1er octobre 1986, publié au Moniteur belge du 16 décembre 1986 et confirmé déjà par l'article 7, 23°, de la loi du 15 décembre 1986 portant confirmation des arrêtés royaux pris en exécution de l'article 1er de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi (Moniteur belge du 19 décembre 1986).

Observations particulières.

Article 1er.

Au 2°, il y a lieu de remplacer la date du 22 décembre 1986 par celle du 31 décembre 1986.

Article 5.

Dans le texte néerlandais du 1°, il convient d'écrire "terbeschikkingstelling".

L'intitulé exact de l'arrêté mentionné au 3° est le suivant :

"Arrêté royal n° 504 du 31 décembre 1986 constituant en services de l'Etat à gestion séparée, les établissements scientifiques de l'Etat qui relèvent des deux Ministres de l'Education nationale".

.../...

Article 6.

Dans le texte néerlandais du 1°, il y a lieu de remplacer la date du 31 décembre 1986 par celle du 19 novembre 1986.

Dans le même texte néerlandais, à la troisième ligne, il convient d'écrire "tenlasteneming".

Article 11.

Dans le texte néerlandais il faut lire : "... ten behoeve van de leden van de militaire gemeenschap".

Pour le surplus, il y a lieu de supprimer l'abréviation "(O.C.A.S.C.)".

Observations finales.

1. Du fait de leur confirmation à la date de leur entrée en vigueur, les arrêtés royaux visés sont réputés être des lois, avec les conséquences qui en résultent quant au contrôle juridictionnel des cours et tribunaux ainsi qu'à celui du Conseil d'Etat; ces arrêtés ne seront plus susceptibles d'annulation.

2. Dans le bref délai qui lui a été imparti, le Conseil d'Etat n'a pas été en mesure d'examiner si les arrêtés qui font l'objet du projet, tels qu'ils ont été publiés et dans chacune de leurs dispositions, sont conformes à la Constitution et à la répartition des compétences opérée par celle-ci et par la loi spéciale de réformes institutionnelles. Il va sans dire que la loi de confirmation ne peut déroger à la répartition des compétences entre l'Etat, les Communautés et les Régions.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :

kamervoorzitter,
président de chambre,

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw : M. BENARD,
Madame :

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, adjunct-auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par M. M. VAN DAMME, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD.

H. COREMANS.