GAM.

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
22-07-1987
Coordinatie

L. 17.826/1.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 24 juni 1987 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Economische Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot regeling van de formaliteiten bij in- en uitvoer van diamant door personen met als bedrijf de diamantenhandel of -nijverheid", heeft op 9 juli 1987 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires économiques le 24 juin 1987, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "réglementant les formalités à l'importation et à l'exportation de diamants par des personnes qui se livrent au commerce ou à l'industrie du diamant", a donné le 9 juillet 1987 l'avis suivant :

I. ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. In vergelijking met de regeling in de vervanging waarvan met dit ontwerp wordt voorzien en samengelezen met de bestaande vergunningsvoorzieningen, bevat het ontwerp als nieuwe verplichting, de verplichting van aangifte van geslepen diamant in stock. Die nieuwe verplichting is een formaliteit waarop van toepassing is het bepaalde in het koninklijk besluit van 10 mei 1982 tot oprichting van een commissie belast met de controle en de studie van de vereenvoudiging en de vermindering van de administratieve verplichtingen en formaliteiten opgelegd aan de kleine en middelgrote ondernemingen en aan de zelfstandigen.

2. Naar luid van artikel 2 van het ontwerp moet, bij de in- of uitvoer van de diamant, ten gerieve van het Ministerie van Economische Zaken, van het gewicht en de waarde van de diamant aangifte worden gedaan.

Die aangifte geschiedt ten tijde van de vertolling en wordt door de douanediensten aan de Centrale dienst voor contingenten en vergunningen meegedeeld.

Om het ene en het andere goed te doen verlopen wordt, luidens artikel 10 van het ontwerp, in een bepaalde lokaliteit "een permanentie van de douanediensten" opgericht.

.../...

Omtrent die bepalingen ondervraagd - met name in het licht van de bepalingen van artikel 5 van de wet van 4 juli 1962 waarbij de fiscale besturen als bestemmelingen van de ingezamelde individuele inlichtingen worden uitgesloten - heeft de gemachtigde ambtenaar verzekerd dat met het ontwerp aan de douanediensten geen inzage in nieuwe gegevens wordt verleend.

II. BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Opschrift.

Gelet op de strekking van het ontwerp, ware het opschrift beter gesteld als volgt :

"Koninklijk besluit betreffende de statistiek van de voorraden en van de in- en uitvoer van diamant".

Aanhef.

In het eerste lid van de aanhef leze men :

"Gelet op de wet van 4 juli 1962 betreffende de openbare statistiek, inzonderheid op artikel 5, gewijzigd bij de wet van 1 augustus 1985, en op artikel 17;".

Indien de Regering erop staat de redenen te doen kennen op grond waarvan tot een nieuwe regeling is besloten, lijkt alleen de tweede considerans te kunnen worden aangehouden.

.../...

Naar luid van artikel 7 van de wet van 4 juli 1962, gewijzigd bij de wet van 1 augustus 1985, vermeldt elk koninklijk besluit dat met toepassing van artikel 5 wordt vastgesteld, in zijn aanhef de Minister op wiens verzoek het onderzoek met administratief doel wordt uitgevoerd.

Men mag aannemen dat wanneer de verzoekende minister tevens de het besluit voordragende minister is, het gebruikelijke voordrachtformulier volstaat om van de naleving van het door de wet gestelde vormvereiste te doen blijken.

Artikel 2.

Voor het tweede lid wordt de volgende tekst voorgesteld :

"De aangifte geschiedt gelijktijdig met de vertolling en wordt onmiddellijk meegedeeld aan de Centrale dienst ... (voorts zoals in het ontwerp)".

Uit dat tweede lid blijkt dat het C.D.C.V. de bestemmeling van de aangifte is. Volgens artikel 12 worden de verzamelde inlichtingen ter beschikking gesteld van de Administratie van de Nijverheid.

Volgens het derde lid worden de hoeveelheid (lees : gewicht) en de waarde van de diamant bepaald door deskundigen erkend door de Minister van Economische Zaken uit een door een representatieve beroepsorganisatie voorgedragen lijst. Volgens het vijfde lid kan die erkenning door de Minister worden ingetrokken.

.../...

Wanneer de bepaling van het gewicht en de waarde van de diamant voorbehouden wordt aan deskundigen die een ministeriële erkenning behoeven, dient die erkenning nader te worden geregeld, met omschrijving van de te volgen procedure en met inachtneming van het recht van verweer in geval van ongunstige beslissing van de minister of van intrekking van erkenning.

Voor het vierde lid wordt de volgende tekst in overweging gegeven :

"De deskundigen mogen geen binding hebben met de natuurlijke personen of rechtspersonen die beroepshalve aan de in dit artikel bedoelde aangifteplicht zijn onderworpen".

Artikel 3.

In het eerste lid vervange men het woord "loonwerkers" door "werknemers op maakloon".

Artikel 10.

Voortgaande op de inlichtingen welke aan de Raad van State zijn verstrekt, volstaat het in artikel 10 te lezen : "... wordt een permanentie ingericht waar de centralisatie ...".

Artikel 11.

Men leze : "Om de juistheid van de aangifte na te gaan ...".

.../...

Artikel 12.

Artikel 12 is de gedeeltelijke weergave van het bepaalde in artikel 11 van het op te heffen koninklijk besluit van 23 januari 1981.

Volgens de gemachtigde ambtenaar is de eerste zin van dat artikel 11 ten onrechte weggelaten.

I. OBSERVATIONS GENERALES.

1. Comparé à la réglementation qu'il tend à remplacer et lu en corrélation avec les dispositions existantes en matière d'autorisations, le projet comporte une obligation nouvelle, celle de déclarer les diamants taillés en stock. La nouvelle obligation est une formalité qui est soumise à l'application de l'arrêté royal du 10 mai 1982 portant création d'une Commission chargée du contrôle et de l'étude de la simplification et de la réduction des obligations et formalités administratives, applicables aux petites et moyennes entreprises et aux travailleurs indépendants.

2. Selon l'article 2 du projet, il y a lieu, lors de l'importation ou de l'exportation de diamants, de déclarer, à l'attention du Ministère des Affaires économiques, le poids et la valeur de ceux-ci.

Cette déclaration doit se faire au moment du dédouanement et est communiquée par les services de la douane à l'Office central des contingents et licences.

Pour assurer le bon déroulement de ces opérations, il sera, selon l'article 10 du projet, créé "une permanence des services de la douane" dans une localité déterminée.

Interrogé à propos de ces dispositions - notamment au regard de l'article 5 de la loi du 4 juillet 1962, qui exclut les administrations fiscales en tant que destinataires des renseignements individuels recueillis -, le fonctionnaire délégué a assuré que le projet ne permet pas à la douane d'accéder à de nouvelles données.

.../...

II. OBSERVATIONS PARTICULIERES.

Intitulé.

Eu égard à la portée du projet, l'intitulé gagnerait à être rédigé comme suit :

"Arrêté royal relatif à la statistique des stocks, de l'importation et de l'exportation de diamants".

Préambule.

Il convient de rédiger l'alinéa 1er du préambule comme suit :

"Vu la loi du 4 juillet 1962 relative à la statistique publique, notamment l'article 5, modifié par la loi du 1er août 1985, et l'article 17;".

Si le Gouvernement tient à faire connaître les motifs qui l'ont décidé à instaurer une nouvelle réglementation, seul le deuxième considérant paraît pouvoir être retenu à cette fin.

Selon l'article 7 de la loi du 4 juillet 1962, modifié par la loi du 1er août 1985, tout arrêté royal pris sur la base de l'article 5 mentionne dans son préambule le Ministre à la demande duquel l'investigation à but administratif est exécutée.

.../...

On peut considérer que lorsque le ministre demandeur est aussi celui qui propose l'arrêté, la formule de proposition habituelle suffit pour attester l'accomplissement de la formalité prévue par la loi.

Article 2.

Il est proposé de rédiger l'alinéa 2 comme suit :

"La déclaration a lieu en même temps que le dédouanement et est immédiatement communiquée à l'Office central ..., dénommé ci-après O.C.C.L.".

Il ressort de cet alinéa 2 que l'O.C.C.L. est le destinataire de la déclaration. Selon l'article 12, les renseignements recueillis sont mis à la disposition de l'Administration de l'Industrie.

Selon l'alinéa 3, le poids et la valeur des diamants sont déterminés par des experts reconnus par le Ministre des Affaires économiques sur une liste proposée par une organisation professionnelle représentative. Selon l'alinéa 5, le Ministre peut révoquer cette reconnaissance.

Si la détermination du poids et de la valeur des diamants est réservée à des experts reconnus par le Ministre, il importe de préciser les modalités de cette reconnaissance, en définissant la procédure à suivre et en assurant le respect des droits de la défense en cas de décision ministérielle défavorable ou de retrait de la reconnaissance.

Il est suggéré de rédiger l'alinéa 4 comme suit :

"Les experts ne peuvent avoir de liens avec les personnes physiques ou morales qui, par leur profession, sont soumises à la déclaration visée par le présent article".

Article 3.

Dans le texte néerlandais de l'alinéa 1er, il y a lieu de remplacer le mot "loonwerkers" par les mots "werknemers op maakloon".

Article 10.

D'après les informations communiquées au Conseil d'Etat, il suffirait d'écrire à l'article 10 : "Une permanence est organisée ...".

Article 11.

Il faut lire : "Pour contrôler l'exactitude de la déclaration, ...".

.../...

Article 12.

L'article 12 est la reproduction partielle de la disposition qui figure à l'article 11 de l'arrêté royal du 23 janvier 1981, dont le projet prévoit l'abrogation.

Selon le fonctionnaire délégué c'est à tort que la première phrase dudit article 11 n'a pas été reprise.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

de Heren : S. FREDERICQ,
Messieurs : G. SCHRANS,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

toegevoegd griffier,
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. VERMEIRE.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. J. DE KOSTER-MANNENS, eerste auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. VERMEIRE.

Le rapport a été présenté par Mme J. DE KOSTER-MANNENS, premier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.