ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 21 janvier 1987, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal dépourvu d'intitulé, mais présenté en ces termes dans la lettre du Ministre : "ontwerp van koninklijk besluit betreffende de commissie bedoeld in art. 73, § 3ter, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen en in artikel 83-3, tweede lid, van het Wetboek der Successierechten", a donné le 6 juillet 1987 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 21 januari 1987 door de Minister van Financiën verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit zonder opschrift, maar in de brief van de Minister aangekondigd als : "ontwerp van koninklijk besluit betreffende de commissie bedoeld in art. 73, § 3ter, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen en in artikel 83-3, tweede lid, van het Wetboek der Successierechten", heeft op 6 juli 1987 het volgend advies gegeven :

Intitulé.

Le projet en est dépourvu.

Préambule.

Il y a lieu de viser l'accord du Ministre du Budget, donné le 10 avril 1987.

Dispositif.

Article 1er.

1. Au paragraphe 2, 2° et 3°, il n'est pas adéquat de qualifier de "représentants" les membres de la commission qui sont proposés par les Ministres de l'Education nationale ou les Exécutifs communautaires. Ces derniers sont, comme les autres membres, nommés par le Ministre des Finances pour la période qu'il détermine.

Ils peuvent être révoqués par lui.

L'emploi du terme "représentants" doit dès lors être évité.

2. Le paragraphe 2, 3°, prévoit que la commission comprend trois membres nommés sur proposition, respectivement de l'Exécutif flamand, de l'Exécutif de la Communauté française et de l'Exécutif de la Communauté germanophone.

.../...

Le Conseil d'Etat rappelle que cette forme de coopération entre le Gouvernement et les Exécutifs est souhaitable mais qu'en raison de l'indépendance réciproque des autorités de l'Etat et des Communautés, le défaut de proposition par un Exécutif n'empêcherait pas la commission de siéger valablement.

Article 2.

Il n'appartient pas au Roi de supprimer les recours qui sont organisés par la loi et qui peuvent être exercés contre la décision ministérielle prise sur avis conforme de la commission. Au paragraphe 1er, alinéa 2, les mots "et sans qu'il y ait possibilité de recours" sont donc inutiles.

Article 3.

Le Conseil d'Etat n'aperçoit pas le sens de l'avis qui peut être rendu par la commission "quant à l'admissibilité", notamment au regard de la mission impartie à la commission technique et au comité de section par l'article 71, § 1er, 10°, du Code des impôts sur les revenus et par l'article 83-3 du Code des droits de succession.

Le terme "admissibilité" devrait être omis ou précisé.

.../...

Article 5.

Il n'est pas indiqué de rappeler, dans un texte réglementaire, l'obligation de respecter une prescription imposée par la loi. Ce rappel pourrait être fait dans une circulaire.

Si l'intention était d'étendre l'application du texte légal, cette extension ne serait pas au pouvoir du Roi.

En conséquence, l'article 5 doit être omis.

+

\+ +

Pour répondre à ces observations, le texte suivant, qui contient en outre des modifications de forme, est proposé :

"Arrêté royal instituant une commission chargée de l'estimation des oeuvres d'art pour l'application de certaines lois fiscales.

Vu le Code des impôts sur les revenus, notamment l'article 71, § 3ter, inséré par la loi du 1er août 1985;

Vu le Code des droits de succession, notamment l'article 83-3, inséré par la même loi;

Vu l'accord du Ministre du Budget, donné le 10 avril 1987;

.../...

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre des Finances,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1er.-

§ 1er. La commission prévue par l'article 71, § 3ter, du Code des impôts sur les revenus et par l'article 83-3, alinéa 2, du Code des droits de succession siège à Bruxelles, au Ministère des Finances.

§ 2. Cette commission de onze membres, nommés par le Ministre des Finances pour la période qu'il détermine, est composée ainsi qu'il suit :

1° six fonctionnaires :

a) deux de l'Administration des contributions directes,

b) deux de l'Administration de la taxe sur la valeur ajoutée, de l'enregistrement et des domaines,

c) deux de l'Administration du budget et du contrôle des dépenses, nommés sur proposition du Ministre du Budget.

Parmi ces membres, il doit y en avoir, par administration, un de chaque rôle linguistique;

2° un membre proposé par chacun des Ministres de l'Education nationale;

.../...

3° un membre proposé par chacun des Exécutifs suivants :

- l'Exécutif flamand;
- l'Exécutif de la Communauté française;
- l'Exécutif de la Communauté germanophone.

§ 3. Aucun des membres de la commission ne peut être membre de la commission technique ou du comité de section, visés à l'article 71, § 1er, 10°, b, du Code des impôts sur les revenus et à l'article 83-3, alinéa 1er, du Code des droits de succession.

§ 4. Le Ministre des Finances nomme, selon la même procédure, un suppléant pour chacun des membres de la commission.

§ 5. La nomination des membres effectifs et suppléants de la commission est publiée par extrait au Moniteur belge.

Article 2-.

§ 1er. La commission se réunit sur convocation du président.

Elle siège valablement dès que six membres sont présents; elle donne ses avis à la majorité simple des voix; en cas de partage des voix, la voix du président est prépondérante.

La commission arrête son règlement d'ordre intérieur.

§ 2. ... (comme au projet).

.../...

Article 3.-

Pour apprécier ... (1) la valeur en argent des oeuvres d'art en vue de l'application de l'article 71, § 1er, 10°, b, du Code des impôts sur les revenus ou de l'article 83-3, alinéa 1er, du Code des droits de succession, la commission se fonde notamment : ... (la suite comme à l'article 3 du projet).

Article 4.-

... (comme à l'article 4 du projet).

Article 5.-

... (comme à l'article 6 du projet).

Article 6.-

... (comme à l'article 7 du projet).

Article 7.-

... (comme à l'article 8 du projet)".

---

(1) Voyez l'observation faite sous l'article 3.

Opschrift.

Het ontwerp heeft geen opschrift.

Aanhef.

Er dient te worden verwezen naar het akkoord van de Minister van Begroting, dd. 10 april 1987.

BEPALEND GEDEELTE.

Artikel 1.

1. In paragraaf 2, 2° en 3°, is het niet geheel juist de leden van de commissie die voorgedragen worden door de Ministers van Onderwijs of door de Gemeenschapsexecutieven "vertegenwoordigers" te noemen. Zoals de andere leden, worden zij benoemd door de Minister van Financiën voor de door hem te bepalen termijn.

Zij kunnen door hem ontslagen worden.

Het gebruik van de term "vertegenwoordigers" moet dan ook vermeden worden.

2. Paragraaf 2, 3°, bepaalt dat er in de commissie drie leden zijn die benoemd worden op de voordracht van onderscheidenlijk de Vlaamse Executieve, de Franse Gemeenschapsexecutieve en de Executieve van de Duitstalige Gemeenschap.

.../...

De Raad van State moge erop wijzen dat die vorm van samenwerking tussen de Regering en de Executieven wenselijk is, maar dat ter wille van de wederzijdse onafhankelijkheid van de overheden van de Staat en de Gemeenschappen, het verzuim van een Executieve om een "vertegenwoordiger" voor te dragen, de commissie niet zou verhinderen op geldige wijze zitting te houden.

Artikel 2.

Het komt de Koning niet toe de door de wet georganiseerde beroepen af te schaffen die ingesteld kunnen worden tegen de ministeriële beslissing die genomen wordt op eensluidend advies van de commissie. In paragraaf 1, tweede lid, hebben de woorden "en zonder dat verhaal daartegen mogelijk is" bijgevolg geen nut.

Artikel 3.

Het is de Raad van State niet duidelijk wat de betekenis is van het advies dat door de commissie verstrekt kan worden "inzake de aanvaardbaarheid", inzonderheid ten aanzien van de taak die aan de technische commissie en aan het sectiecomité opgelegd wordt door artikel 71, § 1, 10°, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen en door artikel 83-3 van het Wetboek der successierechten.

De term "aanvaardbaarheid" zou derhalve moeten vervallen of worden gepreciseerd.

.../...

Artikel 5.

Het is niet raadzaam in een verordeningstekst te verwijzen naar de verplichting om een wettelijk voorschrift in acht te nemen. Die verwijzing zou wel op haar plaats zijn in een omzendbrief.

Is het de bedoeling de toepassing van de wettekst uit te breiden, dan behoort die uitbreiding niet tot de bevoegdheid van de Koning.

Bijgevolg moet artikel 5 vervallen.

\+

\+ \+

Ter inachtneming van die opmerkingen wordt de volgende tekst voorgesteld, die bovendien vormwijzigingen bevat :

"Koninklijk besluit tot instelling van een commissie belast met de schatting van kunstwerken voor de toepassing van sommige fiscale wetten.

Gelet op het Wetboek van de inkomstenbelastingen, inzonderheid op artikel 71, § 3ter, ingevoegd bij de wet van 1 augustus 1985;

Gelet op het Wetboek der successierechten, inzonderheid op artikel 83-3, ingevoegd bij dezelfde wet;

Gelet op het akkoord van de Minister van Begroting van 10 april 1987;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Financiën,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1.-

§ 1. De commissie, bedoeld in artikel 71, § 3ter, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen en in artikel 83-3, tweede lid, van het Wetboek der successierechten, heeft haar zetel te Brussel, bij het Ministerie van Financiën.

§ 2. Die commissie van elf leden, door de Minister van Financiën benoemd voor de termijn die hij bepaalt, is samengesteld als volgt :

1° zes ambtenaren :

a) twee van de Administratie der directe belastingen,

b) twee van de Administratie van de belasting over de toegevoegde waarde, registratie en domeinen,

c) twee van de Administratie van de begroting en de controle op de uitgaven, benoemd op de voordracht van de Minister van Begroting.

Van die commissieleden moet er per administratie één van elke taalrol zijn;

2° één lid voorgedragen door elke Minister van Onderwijs;

.../...

3° één lid voorgedragen door elk van de volgende Executieven :

- de Vlaamse Executieve;
- de Franse Gemeenschapsexecutieve;
- de Executieve van de Duitstalige Gemeenschap.

§ 3. Geen van de commissieleden mag lid zijn van de technische commissie of van het sectiecomité bedoeld in artikel 71, § 1, 10°, b, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen en in artikel 83-3, eerste lid, van het Wetboek der successierechten.

§ 4. De Minister van Financiën benoemt, volgens dezelfde procedure, een plaatsvervanger voor elk commissielid.

§ 5. De benoeming van de werkende en de plaatsvervangende leden van de commissie wordt bij uittreksel bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

Artikel 2.-

§ 1. De commissie wordt voor vergadering bijeengeroepen door de voorzitter.

Zij houdt op geldige wijze zitting zodra zes leden aanwezig zijn; zij brengt advies uit bij gewone meerderheid van stemmen; bij staking van stemmen, beslist de stem van de voorzitter.

De commissie stelt haar reglement van orde vast.

§ 2. ... (zoals in het ontwerp).

.../...

Artikel 3.-

Voor de schatting van ... (1) de geldswaarde van de kunstwerken met het oog op de toepassing van artikel 71, § 1, 10°, b, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen of van artikel 83-3, eerste lid, van het Wetboek der successierechten, steunt de commissie onder meer : ... (voorts zoals in artikel 3 van het ontwerp).

Artikel 4.-

... (zoals in artikel 4 van het ontwerp).

Artikel 5.-

... (zoals in artikel 6 van het ontwerp).

Artikel 6.-

... (zoals in artikel 7 van het ontwerp).

Artikel 7.-

... (zoals in artikel 8 van het ontwerp)".

---

(1) Zie de opmerking onder artikel 3.

La chambre était composée de

Messieurs : J. LIGOT, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

J.-J. STRYCKMANS, conseillers d'Etat,
P. FINCOEUR, staatsraden,

Cl. DESCHAMPS, assesseurs de la section de législation,

P. GOTHOT, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. G. PIQUET, premier auditeur.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. PIQUET, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. VAN GERREWEY. J. LIGOT.