KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 16 december 1986 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr. ... "tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 435 van 5 augustus 1986 betreffende het verlof en de afwezigheid voor verminderde prestaties ten gunste van de personeelsleden van het onderwijs en de psycho-medisch-sociale centra die de leeftijd van vijftig jaar bereikt hebben of die ten minste twee kinderen niet ouder dan veertien jaar ten laste hebben", heeft op 16 december 1986 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 16 décembre 1986, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° ... "modifiant l'arrêté royal n° 435 du 5 août 1986 relatif aux congés et absences pour prestations réduites accordés aux membres du personnel de l'enseignement et des centres psycho-médico-sociaux, qui ont atteint l'âge de cinquante ans ou qui ont au moins deux enfants à charge qui n'ont pas dépassé l'âge de quatorze ans", a donné le 16 décembre 1986 l'avis suivant :

Het ontwerp strekt tot aanvulling van het koninklijk besluit nr. 435 van 5 augustus 1986 betreffende het verlof en de afwezigheid voor verminderde prestaties ten gunste van de personeelsleden van het onderwijs en de psycho-medisch-sociale centra die de leeftijd van vijftig jaar bereikt hebben of die ten minste twee kinderen niet ouder dan veertien jaar ten laste hebben.

Volgens het verslag aan de Koning is die aanvulling nodig om rechtszekerheid te brengen omtrent de toepassing van het genoemde besluit, met name wat het behoud van de pensioenrechten betreft.

Volgens datzelfde verslag moet het scheppen van die rechtszekerheid "ontegensprekelijk ook het nagestreefde doel, nl. de herverdeling van de arbeid, in gunstige zin beïnvloeden. Er mag immers verwacht worden dat personeelsleden die het verlof voor verminderde prestaties bedoeld in hoofdstuk II van het koninklijk besluit nr. 435 wensten aan te vragen, doch wegens onzekerheid inzake het in aanmerking nemen van de duur ervan voor hun later pensioen, hierop niet zijn ingegaan, na het bekrachtigen van dit koninklijk besluit zullen vragen hun prestaties terug te brengen. Hierdoor zullen dan voor werkloze en jonge leerkrachten nieuwe kansen op werkgelegenheid gecreëerd worden".

Voortgaande op die redenering meent de Regering dat het ontwerp zijn rechtsgrond kan vinden in artikel 1, 6°, b, van de bijzondere-machtenwet van 27 maart 1986 dat de Koning een bijzondere bevoegdheid verleent om, in het raam van de opslorping van de werkloosheid, specifieke maatregelen voor de jongeren en de leerkrachten vast te stellen.

.../...

Men moet toegeven dat, al is de beoogde maatregel op zichzelf geen specifieke maatregel van tewerkstelling, hij niettemin een tewerkstelling-van-jongeren-bevorderend effect kan hebben, waardoor hij, uiteraard samengelezen met de andere bepalingen van het koninklijk besluit nr. 435 van 5 augustus 1986, als een maatregel bedoeld in het reeds genoemde artikel 1, 6°, b, van de bijzondere-machtenwet van 27 maart 1986 doorgang kan vinden.

Aan de Raad van State is niet de tijd gelaten om andere opmerkingen te maken.

Le projet a pour but de compléter l'arrêté royal n° 435 du 5 août 1986 relatif aux congés et absences pour prestations réduites accordés aux membres du personnel de l'enseignement et des centres psycho-médico-sociaux, qui ont atteint l'âge de cinquante ans ou qui ont au moins deux enfants à charge qui n'ont pas dépassé l'âge de quatorze ans.

Selon le rapport au Roi, il est nécessaire de compléter cet arrêté pour assurer la sécurité juridique quant à son application, notamment en ce qui concerne le maintien des droits à la pension.

Selon le même rapport, la sécurité juridique ainsi créée "favorisera incontestablement la poursuite de l'objectif visé, à savoir la redistribution du travail. En effet, on peut s'attendre à ce que les membres du personnel qui souhaitaient demander un congé pour prestations réduites, prévu au chapitre II de l'arrêté royal n° 435, mais qui ne l'ont pas fait à cause de l'incertitude relative à l'admissibilité de la durée de ces prestations pour leur pension ultérieure, demandent à réduire leurs prestations après la sanction du présent arrêté royal. Cela ouvrira des possibilités d'emploi pour les chômeurs et les jeunes enseignants".

Sur la base de ce raisonnement, le Gouvernement estime que le projet peut trouver son fondement légal dans l'article 1er, 6°, b, de la loi de pouvoirs spéciaux du 27 mars 1986, qui autorise le Roi à arrêter, dans le cadre de la résorption du chômage, des mesures spécifiques pour les jeunes et les enseignants.

Il faut reconnaître que la mesure envisagée, si elle n'est pas en soi une mesure spécifique en matière d'emploi, peut néanmoins avoir un effet qui est de nature à favoriser l'emploi des jeunes, de sorte que, combinée bien entendu avec les autres dispositions de l'arrêté royal n° 435 du 5 août 1986, elle peut être acceptée au titre de mesure visée par l'article 1er, 6°, b, précité, de la loi de pouvoirs spéciaux du 27 mars 1986.

Le délai imparti au Conseil d'Etat ne lui permet pas de formuler d'autres observations.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

Mevrouw : M. BENARD,
Madame :

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

M. BENARD.

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier,
greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par M. R. AERTGEERTS, auditeur adjoint.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.