KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 9 december 1986 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr. ... "houdende afwijking van de in artikel 4 van de wet van 19 juli 1983 op het leerlingwezen voor beroepen uitgeoefend door arbeiders in loondienst voorziene leeftijdsvoorwaarde", heeft op 11 december 1986 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 9 décembre 1986, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° ... "dérogeant à la condition d'âge visée à l'article 4 de la loi du 19 juillet 1983 sur l'apprentissage de professions exercées par des travailleurs salariés", a donné le 11 décembre 1986 l'avis suivant :

RECHTSGROND.

Het ontwerp heeft tot doel de mogelijkheden geboden door de wet van 19 juli 1983 op het leerlingwezen voor beroepen uitgeoefend door arbeiders in loondienst, uit te breiden tot jongeren ouder dan 18 jaar maar jonger dan 21 jaar.

Daartoe wordt een soort kaderregeling ingesteld waarbinnen de Koning dan achteraf, in functie van de specifieke eigenheden van de industriële sectoren en de beroepen, op advies van de bevoegde sociale partners een concrete regeling kan uitwerken. Die concrete uitwerking kan zowel betrekking hebben op de maximum-leeftijd van de jongeren die in de betrokken sector of beroepen van de maatregel kunnen genieten (met als plafond 21 jaar), als op de duur van de maatregel (met als uiterste grens 31 december 1990).

Voor de rechtsgrond wordt in de aanhef van het ontwerp terecht verwezen naar artikel 1, 6°, b), van de bijzondere-machtenwet van 27 maart 1986, waarbij de Koning, met het oog op onder meer de bevordering van de tewerkstelling, bij in Ministerraad overlegde besluiten alle nuttige maatregelen kan nemen ten einde bij te dragen tot het scheppen van werkgelegenheid en het opslorpen van de werkloosheid door specifieke maatregelen voor de jongeren en de leerkrachten.

.../...

De tijdelijke uitbreiding van de toepassingsmogelijkheden van de wet van 19 juli 1983, draagt inderdaad bij tot het "opslorpen van de werkloosheid door specifieke maatregelen voor de jongeren". Leerlingen kosten de werkgever minder dan een gewone arbeider en daarenboven bevordert een betere vorming de mogelijkheid tot het vinden van een betrekking.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Opschrift.

Men stelle het opschrift als volgt :

"Koninklijk besluit nr. ... houdende maatregelen tot tijdelijke verhoging van de leeftijdsgrens voor het sluiten van leerovereenkomsten voor beroepen uitgeoefend door arbeiders in loondienst".

Aanhef.

Men vulle de eerste aanhefbepaling aan met een verwijzing naar artikel 3, § 2, van de bijzondere-machtenwet van 27 maart 1986.

Artikel 1.

Men passe dit artikel aan als volgt :

"De Koning bepaalt de voorwaarden waarin, tot 31 december 1990, met afwijking van artikel 4, tweede lid, van de wet van 19 juli 1983 op het leerlingwezen voor beroepen uitgeoefend door arbeiders in loondienst, de

.../...

leerovereenkomst kan worden gesloten na de leeftijd van 18 jaar en tot ten laatste de leeftijd van 21 jaar".

Artikel 2.

Dit artikel luidt als volgt :

"Van deze afwijking kan de werkgever slechts gebruik maken voor zover hij voldoet aan de aanwervingsvoorwaarden bepaald door de Koning".

Deze laatste machtiging ligt weliswaar in de lijn van de in deze materie gebruikelijke delegaties maar zij is te ruim gesteld om na het verstrijken van het tijdvak waarvoor bijzondere bevoegdheden zijn toegestaan, toepassing te kunnen vinden.

Het is dus zaak voormelde tekst nader te specifiëren door de punten aan te wijzen waarop de vast te stellen voorwaarden zullen betrekking hebben.

Artikel 3.

Men verduidelijke het eerste lid als volgt :

"Op voorstel van het bevoegd paritair leercomité bepaalt de Koning, binnen de grenzen vastgesteld door artikel 1, de leeftijdsgrens waarboven, in de betrokken sector, geen leerovereenkomst mag worden gesloten".

.../...

Voor het tweede lid wordt de hierna volgende tekst in overweging gegeven :

"Hij kan bovendien, overeenkomstig het voorstel van het bevoegd paritair leercomité, de door artikel 1 bepaalde einddatum van 31 december 1990 vervroegen".

SLOTOPMERKINGEN.

1. Het ware logisch de artikelen 2 en 3 onderling van plaats te verwisselen.

2. Het verslag aan de Koning dat bij het voor advies voorgelegd ontwerp van koninklijk besluit is gevoegd, vermeldt in fine :

"Het voorgelegde besluit werd aangepast aan het advies van de Raad van State".

In de huidige stand van zaken is die vermelding kennelijk voorbarig.

FONDEMENT LEGAL.

Le projet a pour objet d'étendre aux jeunes âgés de plus de 18 ans mais de moins de 21 ans, les possibilités offertes par la loi du 19 juillet 1983 sur l'apprentissage de professions exercées par des travailleurs salariés.

A cet effet, il est établi une réglementation-cadre, dans les limites de laquelle le Roi pourra ensuite, après avis des partenaires sociaux compétents, élaborer un régime concret en fonction des caractères spécifiques des divers secteurs industriels et des diverses professions. Cette élaboration concrète pourra porter aussi bien sur l'âge maximum des jeunes susceptibles d'être admis au bénéfice de la mesure dans le secteur ou les professions considérés (le plafond étant fixé à 21 ans) que sur la durée de validité de cette mesure (la limite extrême étant le 31 décembre 1990).

Comme fondement légal, le préambule du projet invoque, à juste titre, l'article 1er, 6°, b) de la loi de pouvoirs spéciaux du 27 mars 1986, en vertu duquel le Roi peut, afin d'assurer notamment la promotion de l'emploi, prendre par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres, toutes les mesures utiles en vue de contribuer à la création d'emplois et à la résorption du chômage par des mesures spécifiques pour les jeunes et les enseignants.

L'extension temporaire des possibilités d'application de la loi du 19 juillet 1983 contribue, en effet, à la "résorption du chômage par des mesures spécifiques pour les jeunes". Les apprentis coûtent moins cher à l'employeur qu'un travailleur ordinaire, et une meilleure formation augmente par ailleurs les chances de trouver un emploi.

.../...

EXAMEN DU TEXTE.

Intitulé.

Il conviendrait de libeller l'intitulé comme suit :

"Arrêté royal n° ... portant des mesures de relèvement temporaire de la limite d'âge pour la conclusion des contrats d'apprentissage de professions exercées par des travailleurs salariés".

Préambule.

Il y a lieu de compléter l'alinéa 1er par une référence à l'article 3, § 2, de la loi de pouvoirs spéciaux du 27 mars 1986.

Article 1er.

Il conviendrait d'adapter cet article comme suit :

"Le Roi détermine les conditions dans lesquelles, par dérogation à l'article 4, alinéa 2, de la loi du 19 juillet 1983 sur l'apprentissage de professions exercées par des travailleurs salariés, le contrat d'apprentissage peut, jusqu'au 31 décembre 1990, être conclu après l'âge de 18 ans et jusqu'à l'âge de 21 ans au plus tard".

.../...

Article 2.

Cet article s'énonce comme suit :

"L'employeur ne peut bénéficier de cette dérogation que pour autant qu'il satisfait (lire : satisfasse) aux conditions d'engagement déterminées par le Roi".

Cette dernière habilitation, bien qu'elle se situe dans la ligne des délégations qu'il est d'usage d'attribuer en la matière, est cependant trop étendue pour qu'elle puisse encore s'appliquer après l'expiration de la période pour laquelle les pouvoirs spéciaux ont été conférés.

Il importe donc de préciser le texte en spécifiant les points auxquels les conditions à déterminer devront se rapporter.

Article 3.

Il conviendrait de préciser l'alinéa 1er comme suit :

"Sur la proposition du comité paritaire d'apprentissage compétent, le Roi détermine, dans les limites fixées à l'article 1er, l'âge limite au-delà duquel il ne peut être conclu de contrat d'apprentissage dans le secteur considéré".

Le texte suivant est suggéré pour l'alinéa 2 :

.../...

"Il peut, en outre, conformément à la proposition du comité paritaire d'apprentissage compétent, avancer la date limite du 31 décembre 1990 fixée à l'article 1er".

OBSERVATIONS FINALES.

1. Il serait plus logique de permuter les articles 2 et 3.

2. Le rapport au Roi qui accompagne le projet d'arrêté royal soumis à l'avis du Conseil d'Etat, se termine comme suit :

"L'arrêté qui Vous est soumis a été adapté à l'avis du Conseil d'Etat".

A ce stade du projet, cette mention est manifestement prématurée.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

Mevrouw : M. BENARD,
Madame :

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. E. HAESBROUCK, adjunct-auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par M. E. HAESBROUCK, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

M. BENARD.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.