KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 4 december 1986 door de Staatssecretaris voor Pensioenen verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot wijziging van sommige bepalingen betreffende de oorlogspensioenen en -renten", heeft op 9 december 1986 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat aux Pensions, le 4 décembre 1986, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet de loi "modifiant certaines dispositions relatives aux pensions et rentes de guerre", a donné le 9 décembre 1986 l'avis suivant :

Verwijzend naar artikel 3, § 2, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, wenst de Staatssecretaris voor Pensioenen een advies beperkt tot de vraag of de bepalingen van het ontwerp tot de bevoegdheid van de Staat, de Gemeenschap of het Gewest behoren.

Het voor advies overgelegde ontwerp bevat, enerzijds, bepalingen betreffende de oorlogspensioenen en -renten (hoofdstuk I) en, anderzijds, bepalingen betreffende rustpensioenen ten laste van de Openbare Schatkist (hoofdstuk II).

De beide categorieën van maatregelen worden genomen ten behoeve van de slachtoffers van de militaire plicht of van een daarmee gelijkgestelde plicht en gaan uit van de erkenning van aan het vaderland in oorlogsomstandigheden bewezen diensten.

Zij kunnen niet worden ingepast in een van de persoonsgebonden materies bedoeld in artikel 5, § 1, II, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, met name de bijstand aan personen, en wel op grond van de overweging dat bedoelde maatregelen een zaak zijn van nationale erkentelijkheid en essentieel stoelen op en uitgaan van de erkenning van aan het vaderland in oorlogsomstandigheden bewezen diensten.

.../...

Die maatregelen vormen dus een aangelegenheid op zichzelf die niet behoort tot de materies waarvoor, ter uitvoering van artikel 59bis, § 2bis, van de Grondwet, de bijzondere wet van 8 augustus 1980 de Gemeenschappen heeft bevoegd gemaakt.

De Raad van State heeft zich in die zin reeds uitgesproken in zijn advies nr. L. 14.047/VR van 25 mei 1981 over het ontwerp van wet tot oprichting van het Nationaal Instituut voor oorlogsinvaliden, oud-strijders en oorlogsslachtoffers en van de Hoge Raad voor oorlogsinvaliden, oud-strijders en oorlogsslachtoffers (1), in zijn advies nr. L. 14.179/2 van 15 juni 1981 over een ontwerp van wet tot inlassing van nieuwe beschikkingen in de wetgeving betreffende de oorlogsslachtoffers (2), in zijn advies nr. L. 14.335/VR/V van 9 september 1981 over het ontwerp van wet tot wijziging van de pensioenregeling der oorlogsweduwen (3) en in zijn advies L. 15.460/9 over een ontwerp van wet tot aanvulling van de wetgeving betreffende de aan de oorlogsslachtoffers toegekende pensioenen en renten (4).

Het besluit is dan ook dat de bepalingen van het ontwerp tot de bevoegdheid van de nationale wetgever behoren.

---

(1) Gedr. St. Kamer, 1980-1981, nr. 872/1, blz. 5.
(2) Gedr. St. Senaat, 1980-1981, nr. 702/1, blz. 24.
(3) Gedr. St. Senaat, 1980-1981, nr. 733/1, blz. 18.
(4) Gedr. St. Senaat, 1982-1983, nr. 506/1.

Se référant à l'article 3, § 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, le Secrétaire d'Etat aux Pensions souhaite que l'avis soit limité à l'examen de la question de savoir si les dispositions du projet relèvent de la compétence de l'Etat, de la Communauté ou de la Région.

Le projet soumis pour avis contient, d'une part, des dispositions relatives aux pensions et rentes de guerre (chapitre Ier) et, d'autre part, des dispositions relatives aux pensions de retraite à charge du Trésor public (chapitre II).

Ces deux catégories de mesures sont prises en faveur des victimes du devoir militaire ou d'un devoir y assimilé et s'inspirent de la reconnaissance de services rendus à la patrie en temps de guerre.

Elles ne peuvent pas s'inscrire dans une des matières personnalisables visées à l'article 5, § 1er, II, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, à savoir l'aide aux personnes, et ce pour le motif que les mesures visées relèvent de la reconnaissance nationale et qu'elles trouvent essentiellement leur fondement et leur inspiration dans la reconnaissance de services rendus à la patrie en temps de guerre.

Ces mesures constituent donc une matière qui, en soi, ne fait pas partie des matières pour lesquelles la loi spéciale du 8 août 1980 a donné compétence aux Communautés en exécution de l'article 59bis, § 2bis, de la Constitution.

.../...

Le Conseil d'Etat s'est déjà prononcé en ce sens dans son avis n° L. 14.047/VR du 25 mai 1981 sur le projet de loi portant création de l'Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre ainsi que du Conseil supérieur des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre (1), dans son avis n° L. 14.179/2 du 15 juin 1981 sur le projet de loi insérant de nouvelles dispositions dans la législation relative aux victimes de la guerre (2), dans son avis n° L. 14.335/VR/V du 9 septembre 1981 sur le projet de loi réformant le régime de pensions des veuves de guerre (3) et dans son avis n° L. 15.460/9 sur un projet de loi complétant la législation relative aux pensions et rentes allouées aux victimes de la guerre (4).

Il y a lieu, dès lors, de conclure que les dispositions du projet relèvent de la compétence du législateur national.

---

(1) Doc. Chambre, 1980-1981, n° 872/1, p. 5.
(2) Doc. Sénat, 1980-1981, n° 702/1, p. 24.
(3) Doc. Sénat, 1980-1981, n° 733/1, p.18.
(4) Doc. Sénat, 1982-1983, n° 506/1.

De kamer was samengesteld uit

De Heer : H. COREMANS,
Monsieur :

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

Mevrouw : M. BENARD,
Madame :

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

M. BENARD.

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier,
greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par M. M. VAN DAMME, auditeur adjoint.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.