KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 1 december 1986 door de Staatssecretaris voor Landbouw verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 31 december 1975 tot regeling van de samenstelling en werkwijze van het Fonds voor Scheepsjongens", heeft op 3 december 1986 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre saisi par le Secrétaire d'Etat à l'Agriculture, le 1er décembre 1986, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 31 décembre 1975 réglant la composition et le fonctionnement du Fonds des mousses" a donné le 3 décembre 1986 l'avis suivant :

De wijziging welke het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt aan te brengen in het koninklijk besluit van 31 december 1975 tot regeling van de samenstelling en werkwijze van het Fonds voor scheepsjongens, bestaat alleen hierin dat in de definitie van "scheepsjongen" opgenomen in de litterae a) en c) van artikel 19, 2°, de maximumleeftijd van 18 jaar wordt opgetrokken tot 19 jaar.

Volgens de toelichting welke ter zake aan de Raad van State werd verstrekt door de gemachtigde van de Regering, werd tot die verhoging van de maximumleeftijd besloten omdat de betrokkenen, ten gevolge van de verlenging van de leerplicht, minder "zeedagen" kunnen presteren en hun opleiding derhalve niet kunnen voltooien vóór de leeftijd van 18 jaar.

Het Fonds voor (de bezoldiging van) scheepsjongens - dat werd opgericht door de wet van 20 november 1974 tot wijziging van de wet van 23 september 1931 betreffende de aanwerving van personeel ter zeevisserij (zie artikel 3 van deze laatste wet) - heeft tot doel, door het verlenen van een bezoldiging(stoelage), de aanwerving van scheepsjongens aan boord van Belgische vissersvaartuigen te bevorderen en, meer bepaald, de naleving mogelijk te maken van de in artikel 1 van de genoemde wet van 23 september 1931 opgelegde verplichting om in de bemanning van de vissersvaartuigen "scheepsleerjongens" (1) op te nemen.

.../...

---

(1) Hoewel in artikel 3 van de wet van 23 september 1931 (zoals het werd ingevoegd door de eerdervermelde wet van 20 november 1974) de term "scheepsjongen" wordt gebruikt en niet "scheepsleerjongen" zoals elders in de wet, is inzonderheid in de parlementaire voorbereiding van de wet van 20 november 1974 geen aanwijzing te vinden dat met de "scheepsjongens" die door het Fonds zullen worden bezoldigd, andere bemanningsleden worden bedoeld dan de "scheepsleerjongens" waarvan meer bepaald sprake is in de artikelen 1 en 2 van de wet van 23 september 1931.

Luidens artikel 2, eerste lid, van de wet van 23 september 1931 - welke bepaling werd gewijzigd door de wet van 29 juni 1983 betreffende de leerplicht - moet voor de toepassing van eerstgenoemde wet onder "scheepsleerjongen" worden verstaan, de minderjarige die voldaan heeft aan de voltijdse leerplicht (1) en die "ten hoogste achttien jaar oud is".

De Raad van State dient derhalve vast te stellen dat de door het ontwerp-besluit beoogde verhoging van de maximumleeftijd van de scheepsjongens tot 19 jaar - welke verhoging wordt verantwoord door de verlenging van de leerplicht -, niet verenigbaar is met de hiervoren aangehaalde bepaling van artikel 2, eerste lid, van de wet van 23 september 1931, welke precies door de wet van 29 juni 1983 betreffende de leerplicht werd gewijzigd en uitdrukkelijk de bepaling heeft behouden waarbij de maximumleeftijd van de scheepsleerjongens op 18 jaar wordt vastgesteld.

Tot de ontworpen wijziging van het koninklijk besluit van 31 december 1975 zal dus slechts kunnen worden besloten, nadat ook in artikel 2, eerste lid, van de wet van 23 september 1931 de maximumleeftijd werd opgetrokken.

Van die wetswijziging zou dan thans tevens kunnen worden gebruik gemaakt om het gesignaleerde gebrek aan terminologische overeenstemming van de onderscheiden artikelen van de wet weg te werken.

.../...

---

(1) Luidens artikel 1, § 1, tweede lid, van de wet van 29 juni 1983 betreffende de leerplicht, is "de leerplicht ... voltijds totdat de leeftijd van vijftien jaar is bereikt en omvat (ze) ten hoogste zeven jaren lager onderwijs en ten minste de eerste twee leerjaren van het secundair onderwijs met volledig leerplan; in geen geval duurt de voltijdse leerplicht voort na zestien jaar".

Volledigheidshalve wijst de Raad van State er bovendien op dat het ontwerp-besluit organieke regels inzake het verlenen van toelagen beoogt te wijzigen en dat het derhalve voor akkoord aan de Minister van Begroting had moeten worden voorgelegd, overeenkomstig artikel 6, 3°, van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole.

La modification que le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à apporter à l'arrêté royal du 31 décembre 1975 réglant la composition et le fonctionnement du Fonds des mousses, consiste uniquement, dans la définition du "mousse" figurant aux litterae a) et c) de l'article 19, 2°, à relever l'âge maximum de 18 à 19 ans.

Selon les précisions fournies au Conseil d'Etat par le délégué du Gouvernement, ce relèvement de l'âge maximum a été décidé parce que les intéressés, par suite de la prolongation de l'obligation scolaire, ne peuvent plus prester autant de "jours de mer" qu'auparavant et ne peuvent plus, dès lors, terminer leur formation avant l'âge de 18 ans.

Le Fonds (pour la rémunération) des mousses - créé par la loi du 20 novembre 1974 modifiant la loi du 23 septembre 1931 sur le recrutement du personnel de la pêche maritime (voir l'article 3 de cette dernière loi) - a pour objet de favoriser le recrutement de mousses à bord de bâtiments de pêche belges en octroyant une (subvention) rémunération et, plus précisément, de rendre possible l'exécution de l'obligation, imposée par l'article ler de la loi précitée du 23 septembre 1931, d'enrôler des "apprentis-mousses" (1) dans l'équipage des bâtiments de pêche.

.../...

---

(1) Bien que l'article 3 de la loi du 23 septembre 1931 (tel qu'il a été inséré par la loi précitée du 20 novembre 1974), utilise le terme "mousses" et non l'expression "apprentis-mousses" comme le font les autres dispostions de la loi, l'on ne trouve, en particulier dans les travaux préparatoires de la loi du 20 novembre 1974, aucune indication laissant supposer que les "mousses" qui seront rémunérés par le Fonds, seraient d'autres membres d'équipage que les "apprentis-mousses" dont il est plus précisément question aux articles ler et 2 de la loi du 23 septembre 1931.

Aux termes de l'article 2, alinéa ler, de la loi du 23 septembre 1931 - disposition qui a été modifiée par la loi du 29 juin 1983 concernant l'obligation scolaire - il faut entendre par "apprenti-mousse", pour l'application de la loi citée en premier lieu, le mineur qui a satisfait à l'obligation scolaire à temps plein (1) et qui est âgé "de dix-huit ans au plus".

Force est dès lors au Conseil d'Etat de constater que le relèvement de l'âge maximum des mousses à 19 ans prévu par l'arrêté en projet - relèvement que l'on justifie par la prolongation de l'obligation scolaire -, n'est pas compatible avec la disposition précitée de l'article 2, alinéa ler, de la loi du 23 septembre 1931, qui a précisément été modifiée par la loi du 29 juin 1983 concernant l'obligation scolaire et qui a expressément maintenu la disposition qui fixe l'âge maximum des apprentis-mousses à 18 ans.

La modification que l'on se propose d'apporter à l'arrêté royal du 31 décembre 1975 ne pourra dès lors être décidée qu'après que l'âge maximum aura également été relevé à l'article 2, alinéa ler, de la loi du 23 septembre 1931.

L'on pourrait mettre à profit cette modification de la loi pour remédier au manque de concordance terminologique, déjà signalé, qui se constate dans les divers articles de la loi.

.../...

---

(1) En vertu de l'article ler, § ler, alinéa 2, de la loi du 29 juin 1983 concernant l'obligation scolaire, "l'obligation scolaire est à temps plein jusqu'à l'âge de quinze ans et comporte au maximum sept années d'enseignement primaire et au moins les deux premières années de l'enseignement secondaire de plein exercice; en aucun cas l'obligation scolaire à temps plein ne se prolonge au-delà de seize ans".

Pour être complet, le Conseil d'Etat fait observer, en outre, que l'arrêté en projet vise à modifier des règles organiques concernant l'octroi de subventions et qu'il aurait dû, par conséquent, être soumis à l'accord du Ministre du Budget, conformément à l'article 6, 3°, de l'arrêté royal du 5 octobre 1961 portant organisation du contrôle administratif et budgétaire.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : P. VERMEULEN, voorzitter,
Messieurs : président,

J. NIMMEGEERS, staatsraden,
W. DEROOVER, conseillers d'Etat,

J. GIJSSELS, assessoren van de afdeling wetgeving,
J. HERBOTS, assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : F. LIEVENS, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.
Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, adjunct-auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.
Le rapport a été présenté par M. R. AERTGEERTS, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS. P. VERMEULEN.