ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, de la Fonction publique et de la Décentralisation, le 27 novembre 1986, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "contenant règlement de police des cimetières militaires allemands", a donné le 5 janvier 1987 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 27 november 1986 door de Minister van Binnenlandse Zaken, Openbaar Ambt en Decentralisatie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende politieverordening voor de Duitse militaire begraafplaatsen", heeft op 5 januari 1987 het volgend advies gegeven :

DISPOSITIF.

Article 1er.

Pour se conformer à la terminologie de l'article 1er, alinéa 2, de la Convention entre la Belgique et la République fédérale d'Allemagne concernant les sépultures militaires allemandes, il y a lieu d'écrire, dans la phrase introductive de l'alinéa 1er : "... assimilées aux militaires allemands ou encore d'autres personnes de nationalité allemande décédées ...".

L'alinéa 2 est superflu, l'article 90, alinéa 2, de la loi communale chargeant le bourgmestre de l'exécution des règlements de police. Cet alinéa doit donc être omis.

Les alinéas 3 et 4 soumettent les "rassemblements, cortèges, attroupements et manifestations quelconques à caractère collectif" à une autorisation préalable du bourgmestre.

En vertu de l'article 1er de la loi du 26 juillet 1927 concernant les sépultures des militaires ex-ennemis inhumés en Belgique, qui rend applicable l'article 4 de l'arrêté-loi du 5 septembre 1917 qui est relatif aux sépultures des militaires des armées belges et alliées décédés pendant la durée de la guerre, les cimetières militaires allemands situés en Belgique "sont soumis à l'autorité, à la police et à la surveillance de l'Etat". C'est donc au Roi et non pas aux autorités communales que le législateur a confié la police de ces cimetières.

.../...

Si le bourgmestre doit, en vertu de l'article 90, alinéa 2, de la loi communale, exécuter les règlements pris par le Roi pour assurer le maintien de l'ordre dans les cimetières militaires, il n'appartient pas au Roi de lui confier le pouvoir d'apprécier l'opportunité d'autoriser une manifestation dans un cimetière militaire soumis par la loi "à l'autorité, à la police et à la surveillance de l'Etat".

Les alinéas 3 et 4 doivent donc être omis.

Article 4.

Il y a lieu de modifier le texte néerlandais de l'article en projet ainsi qu'il est proposé dans la version néerlandaise du présent avis.

BEPALEND GEDEELTE.

Artikel 1.

Ter wille van de overeenstemming met de terminologie van artikel 1, tweede lid, van de Overeenkomst tussen België en de Bondsrepubliek Duitsland betreffende de Duitse militaire begraafplaatsen, schrijve men in de volzin die het eerste lid inleidt : "... gelijkgesteld met de Duitse militairen, dan wel van andere personen van Duitse nationaliteit, die ingevolge ...".

Het tweede lid is overbodig, aangezien artikel 90, tweede lid, van de gemeentewet de burgemeester belast met de uitvoering van de politieverordeningen. Dat lid moet bijgevolg vervallen.

Het derde lid (in de Franse tekst het derde en vierde lid) bepaalt dat voor "bijeenkomsten, optochten, samenscholingen en allerhande manifestaties van collectieve aard" voorafgaande "toelating" van de burgemeester vereist is.

Krachtens artikel 1 van de wet van 26 juli 1927 betreffende de grafsteden der militairen, gewezen vijanden, in België begraven, waarbij terzake toepasselijk wordt verklaard artikel 4 van de besluitwet van 5 september 1917 die betrekking heeft op de begraafplaatsen van de tijdens de oorlog overleden militairen der Belgische en Verbonden Legers, zijn de Duitse militaire begraafplaatsen in België "onderworpen aan de macht, de politie en het toezicht van de Staat". De wetgever heeft de politie over die begraafplaatsen dus aan de Koning en niet aan de gemeenteoverheid opgedragen.

Moet de burgemeester krachtens artikel 90, tweede lid, van de gemeentewet, de verordeningen uitvoeren die de Koning vastgesteld heeft om te zorgen voor de handhaving van de orde op de militaire begraafplaatsen, het komt de Koning niet toe hem de bevoegdheid op te dragen om te oordelen of het opportuun is toestemming te verlenen voor een manifestatie op een militaire begraafplaats die door de wet onderworpen is "aan de macht, de politie en het toezicht van de Staat".

Het derde lid (in de Franse tekst : het derde en vierde lid) moet bijgevolg vervallen.

Artikel 4.

In de Nederlandse tekst schrijve men "door aanplakking bekendgemaakt" in plaats van "aangeplakt".

La chambre était composée de

Messieurs : J. LIGOT, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

J.-J. STRYCKMANS conseillers d'Etat,
P. FINCOEUR, staatsraden,

Cl. DESCHAMPS, assesseurs de la section de législation,
P. GOTHOT, assessoren van de afdeling wetgeving

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. Ch. MENDIAUX, premier auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

M. VAN GERREWEY.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Ch. MENDIAUX, eerste auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. LIGOT.