KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 7 november 1986 door de Minister van Middenstand en door de Staatssecretaris voor Middenstand verzocht hun van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 2 december 1960 tot bepaling van de voorwaarden tot uitoefening van het beroep van aannemer-schrijnwerker-timmerman in de kleine en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen", heeft op 28 oktober 1987 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Ministre des Classes moyennes et par le Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes, le 7 novembre 1986, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 2 décembre 1960 instaurant des conditions d'exercice de l'activité professionnelle d'entrepreneur menuisier-charpentier dans les petites et moyennes entreprises du commerce et de l'artisanat", a donné le 28 octobre 1987 l'avis suivant :

1. De wijziging welke de Regering met het ontwerp-besluit beoogt aan te brengen in het koninklijk besluit van 2 december 1960 tot bepaling van de voorwaarden tot uitoefening van de beroepswerkzaamheid van aannemer-schrijnwerker-timmerman in de kleine en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen, komt hierop neer dat "de plaatsing van met glasruit voorziene houten vensterramen" wordt uitgesloten uit het toepassingsgebied van voormeld koninklijk besluit, wanneer die plaatsing "als bijberoep (wordt) uitgevoerd door aannemers van glaswerken die houder zijn van het bij artikel 5 van de wet van 15 december 1970 bedoelde getuigschrift".

De bedoelde aannemers van glaswerken zouden m.a.w. houten vensterramen waarin een glasruit is aangebracht mogen plaatsen, zonder te moeten voldoen aan de beroepsuitoefeningsvoorwaarden bepaald in het voornoemde koninklijk besluit van 2 december 1960.

2. Als rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt, in de aanhef van het ontwerp-besluit, verwezen naar artikel 3, § 8, van de wet van 15 december 1970 op de uitoefening van beroepswerkzaamheden in de kleine en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen.

Luidens die bepaling kan de Koning, na raadpleging van de Hoge Raad voor de Middenstand, wijzigingen aanbrengen in een reglementeringsbesluit "om de in het betrokken beroep vastgestelde vestigingsmoeilijkheden te verhelpen".

De voorgenomen wijziging van het koninklijk besluit van 2 december 1960 kan dus slechts rechtsgrond vinden in de aangevoerde bepaling van de wet van 15 december 1970, indien wordt aangetoond dat die wijziging ertoe strekt vestigingsmoeilijkheden in het beroep van aannemer-schrijnwerker-timmerman te verhelpen.

In het bij de adviesaanvraag gevoegde dossier wordt dat bewijs niet geleverd, wel integendeel.

Uit het advies dat de Hoge Raad voor de Middenstand over het ontwerp heeft gegeven, blijkt immers dat het er de stellers van het ontwerp niet om te doen was de toegang tot het beroep van aannemer-schrijnwerker-timmerman te vergemakkelijken, maar dat het integendeel gaat om een maatregel die de aannemers van glaswerken begunstigt en die overigens op verzoek van deze laatsten werd genomen, zonder akkoord van de beroepsorganisaties die de aannemers-schrijnwerkers-timmerlieden vertegenwoordigen.

De conclusie hieruit moet dan ook zijn dat de ontworpen regeling geen rechtsgrond vindt in artikel 3, § 8, van de wet van 15 december 1970.

---

1. La modification que le Gouvernement entend apporter par l'arrêté en projet à l'arrêté royal du 2 décembre 1960 instaurant des conditions d'exercice de l'activité professionnelle d'entrepreneur menuisier-charpentier dans les petites et moyennes entreprises du commerce et de l'artisanat, consiste en ce que "le placement de châssis en bois vitrés" est exclu du champ d'application de l'arrêté royal précité, lorsque ce placement est "exécuté à titre accessoire par des entrepreneurs de vitrage, détenteurs de l'attestation prévue à l'article 5 de la loi du 15 décembre 1970".

Les entrepreneurs de vitrage susvisés pourraient, en d'autres termes, placer des châssis en bois pourvus d'une vitre, sans devoir satisfaire aux conditions d'exercice de l'activité professionnelle prévues à l'arrêté royal précité du 2 décembre 1960.

2. Comme fondement légal de la réglementation projetée, le préambule de l'arrêté en projet invoque l'article 3, § 8, de la loi du 15 décembre 1970 sur l'exercice des activités professionnelles dans les petites et moyennes entreprises du commerce et de l'artisanat.

Aux termes de la disposition précitée, le Roi peut, après consultation du Conseil supérieur des Classes moyennes, modifier un arrêté de réglementation "pour remédier aux difficultés d'accès constatées dans la profession en cause".

.../...

La modification projetée de l'arrêté royal du 2 décembre 1960 ne peut, dès lors, trouver un fondement légal dans la disposition invoquée de la loi du 15 décembre 1970 que pour autant qu'il soit démontré que cette modification a pour objet de remédier à des difficultés d'accès constatées dans la profession d'entrepreneur menuisier-charpentier.

Dans le dossier joint à la demande d'avis, cette preuve n'est pas fournie, bien au contraire.

Il ressort, en effet, de l'avis émis au sujet du projet par le Conseil supérieur des Classes moyennes que l'intention des auteurs du projet n'était aucunement de faciliter l'accès à la profession d'entrepreneur menuisier-charpentier, mais qu'il s'agit, au contraire, d'une mesure qui favorise les entrepreneurs de vitrage et qui a d'ailleurs été prise à la demande de ces derniers, sans l'accord des organisations professionnelles représentant les entrepreneurs menuisiers-charpentiers.

En conclusion, la réglementation en projet ne trouve pas de fondement légal dans l'article 3, § 8, de la loi du 15 décembre 1970.

De kamer was samengesteld uit			La chambre était composée de
de Heren Messieurs :	:	P. VERMEULEN,	eerste voorzitter, premier président,
		J. NIMMEGEERS, W. DEROOVER,	staatsraden, conseillers d'Etat,
		J. GIJSSELS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
		J. HERBOTS,	assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	:	F. LIEVENS,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. J. DE KOSTER-MANNENS, eerste auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par Mme J. DE KOSTER-MANNENS, premier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS. P. VERMEULEN.