ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Premier Ministre, le 22 septembre 1986, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° "modifiant la section 3, Cadre spécial temporaire, du chapitre III de la loi du 22 décembre 1977 relative aux propositions budgétaires 1977-1978", a donné le 23 septembre 1986 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 22 september 1986 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr. "tot wijziging van afdeling 3, Bijzonder tijdelijk kader, van hoofdstuk III van de wet van 22 december 1977 betreffende de budgettaire voorstellen 1977-1978", heeft op 23 september 1986 het volgend advies gegeven :

OBSERVATIONS GENERALES.

I. Le projet se fonde sur l'article 1er, 6°, de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi.

Selon cette disposition :

"Afin d'assurer ... la promotion de l'emploi ..., le Roi peut ... prendre toutes les mesures utiles en vue :

6° de contribuer à la création d'emplois et à la résorption du chômage :

...

c) par des mesures visant à adapter les programmes actuels de résorption du chômage".

Le projet a pour objet d'adapter un programme actuel de résorption du chômage. On peut, toutefois, se demander s'il aboutira à la création d'emplois et à la résorption du chômage.

La modification essentielle que le projet tend à apporter à la réglementation actuelle du cadre spécial temporaire, consiste à limiter le temps pendant lequel un travailleur pourra occuper un emploi dans ce cadre.

Selon le rapport au Roi :

"Il s'agit d'une disposition visant à permettre à un plus grand nombre de demandeurs d'emploi de retrouver un emploi via le Cadre spécial temporaire".

.../...

Il convient cependant de préciser que ce n'est pas simultanément mais successivement que plusieurs travailleurs occuperont un même emploi.

Il pourrait donc être soutenu que le projet n'aboutira pas à la création d'emplois et à la résorption du chômage.

Il appartiendra au Gouvernement de démontrer mieux qu'il ne le fait dans le rapport au Roi, comment le projet assurera la promotion de l'emploi.

II. Le projet, par son article 2, supprime le rôle prépondérant des comités subrégionaux de l'emploi dans la procédure d'introduction et d'instruction des demandes prévu par le texte actuel de l'article 82 de la loi du 22 décembre 1977 relative aux propositions budgétaires 1977-1978, et instaure une commission interministérielle qui sera chargée de proposer l'approbation des demandes.

Par son article 3, le projet supprime l'intervention des services de placement de l'Office national de l'emploi dans la présentation des travailleurs à occuper dans le cadre spécial temporaire et la remplace par une intervention directe de cet Office. Le même article supprime, pour l'approbation des contrats de travail, l'intervention du directeur du bureau régional de l'Office national de l'emploi pour la remplacer par une intervention de l'administrateur général de cet Office ou de son délégué.

.../...

L'article 4, 2°, du projet remplace, de même, la mention du directeur du bureau régional de l'Office national de l'emploi par celle de l'administrateur général de l'Office national de l'emploi ou de son délégué.

Les dispositions précitées auront pour effet de centraliser entre les mains de l'autorité nationale l'exécution de la législation et de la réglementation relatives au cadre spécial temporaire. Elles méconnaissent ainsi la compétence attribuée aux autorités régionales par l'article 6, § 1er, IX, 2°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. Ces dispositions doivent donc être revues.

## OBSERVATIONS PARTICULIERES.

### INTITULE.

Conformément à l'usage, l'intitulé serait mieux rédigé comme suit :

"Arrêté royal n° ... modifiant la loi du 22 décembre 1977 relative aux propositions budgétaires 1977-1978".

### PREAMBULE.

Il est proposé de rédiger l'alinéa 3 comme suit :

"Vu la loi du 22 décembre 1977 relative aux propositions budgétaires 1977-1978, notamment le chapitre III, section 3, cadre spécial temporaire, modifié par la loi du 8 août 1980 et par les arrêtés royaux n° 20 du 8 décembre 1978, n° 27 du 24 mars 1982 et n° 224 du 7 décembre 1983;".

.../...

DISPOSITIF.

Article 4.

La phrase liminaire doit être rédigée comme suit :

"A l'article 84 de la même loi, modifié par l'arrêté royal n° 20 du 8 décembre 1978, sont apportées les modifications suivantes :".

Article 5.

L'article 86, alinéa 3, en projet, prévoit que le Roi détermine certaines catégories de travailleurs qui peuvent bénéficier à charge de l'Etat d'un supplément de rémunération et ce par arrêté délibéré en conseil des ministres.

Cette précision de la délibération en conseil des ministres apparaît superflue, compte tenu de l'article 109 de la loi relative aux propositions budgétaires 1977-1978 qui dispose :

> "Les arrêtés royaux pris en exécution du présent chapitre, à l'exception des arrêtés de prorogation des dispositions de ces différentes sections, sont délibérés en conseil des ministres ou en comité restreint constitué en son sein".

Si la disposition était maintenue, il y aurait lieu d'écrire, dans le texte français : "... selon les modalités que le Roi détermine par arrêté délibéré en conseil des ministres ...".

---

ALGEMENE OPMERKINGEN.

I. Het ontwerp steunt op artikel 1, 6°, van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning.

Die bepaling luidt als volgt :

"Met het oog op ... de bevordering van de tewerkstelling ..., kan de Koning ... alle nuttige maatregelen nemen ten einde :

6° bij te dragen tot het scheppen van werkgelegenheid en het opslorpen van de werkloosheid door :

...

c) maatregelen tot aanpassing van de huidige programma's ter opslorping van de werkloosheid".

Het ontwerp heeft tot doel een thans bestaand programma tot opslorping van de werkloosheid aan te passen. Men kan zich echter afvragen of het zal leiden tot het scheppen van werkgelegenheid en tot het opslorpen van de werkloosheid.

De essentiële wijziging welke het ontwerp in de huidige regeling inzake het bijzonder tijdelijk kader beoogt aan te brengen bestaat erin de tijd te beperken gedurende welke een werknemer een betrekking in dat kader zal kunnen uitoefenen.

De memorie van toelichting zegt in dat verband :

"Het gaat om een bepaling die erop gericht is een groter aantal werkzoekenden in de mogelijkheid te stellen terug een betrekking te vinden via het Bijzonder tijdelijk kader".

Toch dient te worden gepreciseerd dat verscheidene werknemers niet gelijktijdig maar achtereenvolgens in een zelfde betrekking zullen worden te werk gesteld.

Er zou dus kunnen worden betoogd dat het ontwerp niet zal leiden tot het scheppen van werkgelegenheid en tot het opslorpen van de werkloosheid.

Het is zaak van de Regering, beter dan in het verslag aan de Koning is gedaan, aan te tonen hoe het ontwerp de tewerkstelling zal bevorderen.

II. Met zijn artikel 2 maakt het ontwerp een einde aan de overwegende rol van de subregionale tewerkstellingscomités bij de procedure voor de indiening en het onderzoek van de aanvragen, in welke rol is voorzien door de huidige tekst van artikel 82 van de wet van 22 december 1977 betreffende de budgettaire voorstellen 1977-1978, en stelt het een interministeriële commissie in die ermee belast zal zijn de goedkeuring van de aanvragen voor te stellen.

Artikel 3 van het ontwerp maakt een einde aan het optreden van de diensten voor arbeidsbemiddeling van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening wat betreft het voorstellen van de in het bijzonder tijdelijk kader te werk te stellen werknemers en vervangt het door een rechtstreekse bemoeiing van die Rijksdienst. Hetzelfde artikel maakt ook een einde, voor de goedkeuring van de arbeidsovereenkomsten, aan het optreden van de directeur van het gewestelijk bureau van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en voorziet, in de plaats daarvan, in een bemoeiing van de administrateur-generaal van die Rijksdienst of van diens afgevaardigde.

Evenzo vervangt artikel 4, 2°, van het ontwerp de vermelding van de directeur van het gewestelijk bureau van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening door de vermelding van de administrateur-generaal van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening of zijn afgevaardigde.

De aangehaalde bepalingen zullen tot gevolg hebben dat de uitvoering van de wetgeving en van de reglementering betreffende het bijzonder tijdelijk kader in handen van de nationale overheid wordt gecentraliseerd. Zij miskennen aldus de bevoegdheid die aan de gewestoverheden is toegekend door artikel 6, § 1, IX, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Die bepalingen moeten dan ook worden herzien.

## BIJZONDERE OPMERKINGEN.

### OPSCHRIFT.

Om te doen zoals gebruikelijk is, zou het opschrift beter als volgt worden geredigeerd :

"Koninklijk besluit nr. ... tot wijziging van de wet van 22 december 1977 betreffende de budgettaire voorstellen 1977-1978".

### AANHEF.

Het derde lid redigere men als volgt :

"Gelet op de wet van 22 december 1977 betreffende de budgettaire voorstellen 1977-1978, inzonderheid op hoofdstuk III, afdeling 3, bijzonder tijdelijk kader, gewijzigd

bij de wet van 8 augustus 1980 en bij de koninklijke besluiten nr. 20 van 8 december 1978, nr. 27 van 24 maart 1982 en nr. 224 van 7 december 1983;".

BEPALEND GEDEELTE.

Artikel 4.

De inleidende volzin moet als volgt worden gerediGeerd :

"In artikel 84 van dezelfde wet, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 20 van 8 december 1978, worden de volgende wijzigingen aangebracht : ".

Artikel 5.

Het ontworpen artikel 86, derde lid, bepaalt dat de Koning bepaalde categorieën van werknemers aanwijst die een bijkomend loon ten laste van de Staat genieten, en dat Hij dat doet bij in Ministerraad overlegd besluit.

Die nadere bepaling betreffende het overleg in Ministerraad lijkt overbodig, gelet op artikel 109 van de wet betreffende de budgettaire voorstellen 1977-1978, welk artikel als volgt luidt :

> "Voor de uitvoering van onderhavig hoofdstuk worden de koninklijke besluiten overlegd in Ministerraad of in een in zijn schoot opgericht beperkt comité, uitgezonderd de verlengingsbesluiten van de bepalingen van zijn verschillende afdelingen".

Wordt de bepaling toch behouden, dan behoort in de Franse tekst te worden geschreven : "... selon les modalités que le Roi détermine par arrêté délibéré en conseil des ministres ...".

---

La chambre était composée de

Messieurs : J. LIGOT, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

R. VAN AELST, conseillers d'Etat,
P. FINCOEUR, staatsraden,

Madame : R. DEROY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS, conseiller d'Etat.

Le rapport a été présenté par M. Cl. ROUSSEAUX, premier auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS, staatsraad.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Cl. ROUSSEAUX, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

R. DEROY. J. LIGOT.