ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre, Ministre de l'Intérieur, de la Fonction publique et de la Décentralisation, le 22 septembre 1986, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "réglant les conséquences de la modification du caractère urbain ou rural des corps de police et déterminant également les mesures transitoires rendues nécessaires par l'entrée en vigueur de la loi du 11 février 1986 sur la police communale (VII)", a donné le 13 octobre 1986 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 22 september 1986 door de Vice-Eerste Minister, Minister van Binnenlandse Zaken, Openbaar Ambt en Decentralisatie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot regeling van de gevolgen van de wijziging van het stedelijk of landelijk karakter van de politiekorpsen en tot bepaling van de overgangsmaatregelen die als gevolg van de inwerkingtreding van de wet van 11 februari 1986 op de gemeentepolitie, noodzakelijk zijn (VII)", heeft op 13 oktober 1986 het volgend advies gegeven :

OBSERVATION GENERALE.

L'arrêté en projet ne pourra pas entrer en vigueur avant que la loi du 11 février 1986 sur la police communale, sur laquelle il se fonde, ne soit elle-même en vigueur.

+

EXAMEN DU PROJET.

Intitulé.

La rédaction suivante est proposée :

"Arrêté royal réglant les conséquences de la modification du caractère urbain ou rural des corps de police et fixant des mesures transitoires".

Il convient de ne pas mentionner le chiffre (VII) après l'intitulé.

Préambule.

L'alinéa 1er serait mieux rédigé comme suit :

"Vu la loi communale, notamment les articles 154, 155, 174, 177 et 201, y insérés par la loi du 11 février 1986;".

L'alinéa 3 doit être libellé comme suit :

"Vu le protocole du comité des services publics provinciaux et locaux, portant la date du ...;".

Dispositif.

Il convient d'indiquer l'intitulé des arrêtés mentionnés dans le corps du texte.

Articles 1er et 4.

Il est proposé de fusionner ces deux articles en un seul, rédigé comme suit :

"Article 1er.-

Le conseil communal arrête un règlement en vue d'adapter le cadre organique et les statuts des membres de la police communale, dans les hypothèses suivantes :

1° lorsque, à la date de l'entrée en vigueur de la loi du 11 février 1986 sur la police communale, la police urbaine comprend des gardes champêtres ou lorsque, à la même date, la police rurale comprend des agents ou inspecteurs de police;

2° lorsque la décision du conseil communal, prise en exécution de l'article 154, alinéa 4, de la loi communale transforme une police rurale en une police urbaine ou la place dans la situation visée au 1°;

.../...

3° lorsque la police communale devient une police rurale en application de l'article 154, alinéa 5, de la loi communale".

Article 2.

Le paragraphe 1er, 1°, devrait être rédigé comme suit :

"§ 1er. L'uniformisation des statuts des membres de la police communale sera conforme aux règles suivantes :

1° Les gardes champêtres sont nommés au grade d'agent brigadier ou d'agent brigadier principal ou d'inspecteur de police en fonction de leur ancienneté.

Toutefois, dans les communes visées à l'article 1er, 1°, les gardes champêtres qui ont atteint l'âge de cinquante-cinq ans à la date d'entrée en vigueur de la loi du 11 février 1986 sur la police communale peuvent, à leur demande, conserver le grade de garde champêtre.

La demande doit être introduite dans un délai de six mois à compter de la date d'entrée en vigueur de la loi du 11 février 1986 sur la police communale et est consignée dans un procès-verbal établi par le bourgmestre.

Dans ce cas, ils exercent leurs fonctions sous la direction du chef de corps et sont versés dans un cadre d'extinction".

+

.../...

Au 3°, il convient de supprimer les mots "du présent article".

En outre, il y aurait lieu de rédiger le texte néerlandais du 3° comme il est proposé dans la version néerlandaise du présent avis.

+

Selon les renseignements fournis au Conseil d'Etat par le délégué du Ministre, le 4° du paragraphe 1er vise notamment le garde champêtre en chef qui refuse d'être présenté à l'emploi de commissaire de police ou celui qui, bien que présenté, a été écarté de la candidature en vertu de l'article 174, alinéa 2 (nouveau), de la loi communale, parce qu'il n'offre pas de garanties suffisantes.

Par ailleurs, il y aurait lieu d'écrire :

"4° Les gardes champêtres en chef ... (comme au projet, jusqu'aux mots "sur la police communale") :

- soit du brevet de candidat-commissaire et commissaire adjoint de police, soit d'un certificat délivré, aux conditions fixées par le Ministre de l'Intérieur, par une école de police reconnue conformément aux articles 22 à 25 de l'arrêté royal du 12 avril 1965 précité;

- soit ... (la suite comme au 4° du projet)".

.../...

Au dernier alinéa du 4°, il y a une discordance entre le texte néerlandais et le texte français, où il n'y a pas d'équivalent pour les mots "buiten kader".

+

Tenant compte de la rédaction proposée pour l'article ler, le 5° du paragraphe ler devrait être libellé comme suit :

"5° Dans les communes où la police rurale comprend des agents de police ou des inspecteurs de police, ceux-ci sont nommés au grade de garde champêtre".

+

Le paragraphe 2 serait mieux rédigé comme suit :

"§ 2. Le certificat prévu à l'article 30, alinéa 2, de l'arrêté royal du 12 avril 1965 précité est assimilé au brevet visé au paragraphe ler, 2° et 4°, du présent article".

Article 3.

L'article devrait être rédigé comme suit :

"Article 3.-

Dans les cas visés à l'article 2, les intéressés conservent dans leur situation nouvelle leur ancienneté et leur traitement.

Leur rémunération n'est fixée dans l'échelle de traitements de leur nouveau grade qu'à partir du moment où celle-ci leur est plus favorable".

ALGEMENE OPMERKING.

Het ontworpen besluit zal niet in werking kunnen treden voordat de wet van 11 februari 1986 op de gemeentepolitie, waarop het steunt, zelf in werking is getreden.

+

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP.

Opschrift.

De volgende redactie wordt voorgesteld :

"Koninklijk besluit tot regeling van de gevolgen van het wijzigen van het stedelijke of landelijke karakter van de politiekorpsen en tot vaststelling van overgangsmaatregelen".

Men schrappe het cijfer (VII) achter het opschrift.

Aanhef.

Het zou beter zijn het eerste lid als volgt te redigeren :

"Gelet op de gemeentewet, inzonderheid op de artikelen 154, 155, 174, 177 en 201, ingevoegd bij de wet van 11 februari 1986;".

.../...

Het derde lid moet als volgt worden geformuleerd :

"Gelet op het protocol van het comité van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, d.d. ...;".

Bepalend gedeelte.

Het opschrift van de in het corpus van de tekst vermelde besluiten zou opgegeven moeten worden.

Artikelen 1 en 4.

Er wordt voorgesteld de twee artikelen samen te lezen tot slechts één, als volgt luidend artikel :

"Artikel 1.-

De gemeenteraad stelt een reglement vast om de personeelsformatie en de statuten van de leden van de gemeentepolitie aan te passen in de volgende gevallen :

1° wanneer de stedelijke politie, op de datum van inwerkingtreding van de wet van 11 februari 1986 op de gemeentepolitie, veldwachters omvat of wanneer op dezelfde datum de landelijke politie, politieagenten of inspecteurs van politie omvat;

2° wanneer de ter uitvoering van artikel 154, vierde lid, van de gemeentewet genomen beslissing van de gemeenteraad een landelijke politie tot stedelijke politie maakt of ze in de toestand als bedoeld in 1° plaatst;

.../...

3° wanneer de gemeentepolitie met toepassing van artikel 154, vijfde lid, van de gemeentewet landelijke politie wordt".

Artikel 2.

Paragraaf 1, 1°, zou als volgt gesteld moeten worden :

"§ 1. De uniformering van de statuten van de leden van de gemeentepolitie dient in overeenstemming met de volgende regels te zijn :

1° De veldwachters worden benoemd tot de graad van agent-brigadier, agent-hoofdbrigadier of inspecteur van politie naargelang van hun anciënniteit.

In de gemeenten bedoeld in artikel 1, 1°, mogen de veldwachters die op de datum van inwerkingtreding van de wet van 11 februari 1986 op de gemeentepolitie de leeftijd van vijfenvijftig jaar hebben bereikt, op hun verzoek, evenwel de graad van veldwachter behouden.

Het verzoek moet worden ingediend binnen een termijn van zes maanden te rekenen vanaf de datum van inwerkingtreding van de wet van 11 februari 1986 op de gemeentepolitie; het wordt vermeld in een door de burgemeester opgemaakt proces-verbaal.

In dat geval oefenen zij hun ambt uit onder leiding van de korpschef en worden zij ingedeeld bij een uitdovende formatie".

+

.../...

In 3° zouden de woorden "van onderhavig artikel" moeten vervallen.

Voorts zou het beter zijn de Nederlandse tekst onder 3° als volgt te redigeren :

"3° De in 2° bedoelde hoofdveldwachters die niet benoemd zijn tot de graad van commissaris van politie worden buiten de formatie benoemd tot de graad van hoofdinspecteur eerste klasse".

+

Volgens de inlichtingen die de gemachtigde van de Minister aan de Raad van State verschaft heeft, doelt 4° van paragraaf 1 inzonderheid op de hoofdveldwachter die niet voor de betrekking van commissaris van politie wil worden voorgedragen of op diegene die wel voorgedragen is, maar wiens kandidatuur krachtens artikel 174, tweede lid (nieuw) van de gemeentewet is afgewezen, omdat hij niet voldoende waarborgen biedt.

Overigens zou men moeten schrijven :

"4° De hoofdveldwachters die niet voorgedragen zijn als kandidaat voor de eerste benoeming tot de graad van commissaris van politie, worden buiten de formatie tot de graad van hoofdinspecteur eerste klasse benoemd indien zij op de datum van inwerkingtreding van de wet van 11 februari 1986 op de gemeentepolitie houder zijn van :

- hetzij het brevet van kandidaat-commissaris en adjunct-commissaris van politie, hetzij een getuigschrift uitgereikt onder de door de Minister van Binnenlandse Zaken bepaalde voorwaarden door een politieschool die erkend is overeenkomstig de artikelen 22 tot 25 van het voormelde koninklijk besluit van 12 april 1965;

- hetzij een getuigschrift uitgereikt door het Ministerie van Justitie ten bewijze dat zij geslaagd zijn voor de examens van de middelbare graad van de School voor criminologie en criminalistiek.

In de overige gevallen worden zij buiten de formatie benoemd tot hoofdinspecteur van politie".

+

Gelet op de voor artikel 1 voorgestelde redactie zou 5° van paragraaf 1 als volgt geformuleerd moeten worden :

"5° In de gemeenten waar de landelijke politie politieagenten of inspecteurs van politie omvat, worden dezen tot de graad van veldwachter benoemd".

+

Het zou beter zijn paragraaf 2 als volgt te redigeren :

"§ 2. Het in artikel 30, tweede lid, van het voormelde koninklijk besluit van 12 april 1965 bedoelde getuigschrift wordt gelijkgesteld met het brevet bedoeld in paragraaf 1, 2° en 4°, van dit artikel".

.../...

Artikel 3.

Het artikel zou als volgt gesteld moeten worden :

"Artikel 3.-

In de gevallen bedoeld in artikel 2 behouden de belanghebbenden hun anciënniteit en hun wedde in hun nieuwe toestand.

Hun bezoldiging wordt in de weddeschaal van hun nieuwe graad eerst vastgesteld vanaf het ogenblik dat deze voor hen gunstiger is".

La chambre était composée de

Messieurs : J. LIGOT, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

J.-J. STRYCKMANS, conseillers d'Etat,
P. FINCOEUR, staatsraden,

Cl. DESCHAMPS, assesseurs de la section de législation,

P. GOTHOT, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE, président de chambre.

Le rapport a été présenté par Mme M.-L. THOMAS, auditeur.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE, kamervoorzitter.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. M.-L. THOMAS, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. VAN GERREWEY. J. LIGOT.