Conseil d'Etat
LEGISLATION
21 II 1951
Coordination bureau

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 15e Januari 1951 door de Minister van Openbare Werken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij de toekenning van de toelage voor hogere functies wordt geregeld aan het meesters-, vak- en dienstpersoneel van het Ministerie van Openbare Werken, voor het tijdperk van 1 September 1949 tot 23 April 1950", heeft ter zitting van 8 Februari 1951 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Travaux publics, le 15 janvier 1951, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "réglant l'octroi à des membres du personnel de maîtrise, à des gens de métier et de service du Ministère des Travaux publics de l'allocation pour exercice de fonctions supérieures, pour la période du 1er septembre 1949 au 23 avril 1950", a donné en sa séance du 8 février 1951 l'avis suivant :

Het ontwerp is niet genomen ter uitvoering van het besluit van de Regent van 29 Maart 1950. Het is immers van toepassing op het tijdperk gaande van 1 September 1949 tot 23 April 1950, waarvoor het genoemde besluit niet geldt. Uit de inleiding schrappe men dus de verwijzing naar het besluit van 29 Maart 1950.

Daar artikel 6 van het ontwerp voor het bepalen van de anciënniteit afwijkt van het koninklijk besluit van 2 October 1937 houdende statuut van het Rijkspersoneel en van het besluit van de Regent van 21 Juni 1949 houdende geldelijk statuut van het personeel der Rijksbesturen, zou daarentegen de inleiding naar die reglementaire bepalingen moeten verwijzen.

Artikel 1.

Het besluit van de Regent van 12 April 1950 waarbij de toekenning van de toelage voor de uitoefening van hogere functies wordt geregeld, treedt 23 April 1950 in werking. Anderzijds is 23 April 1950 de laatste dag waarop het ontwerp van besluit uitwerking zal hebben. Het ontwerp zou dus gedurende vier en twintig uur afwijken van het besluit van de Regent van 12 April 1950. Volgens de inlichtingen die aan de Raad van State zijn verstrekt, is zulks echter niet de bedoeling van de Regering. Derhalve zou de datum 23 April 1950 moeten vervangen worden door 22 April 1950. Dezelfde verbetering is nodig in de considerans en in de titel.

De Raad van State stelt vast dat het ontwerp geen begripsomschrijving van "hogere functie" geeft. Ongetwijfeld wil men verwijzen naar die welke voorkomt in artikel 2 van het besluit van de Regent van 12 April 1950. Het ware echter nuttig die bepaling in het ontwerp over te nemen en ze in te voegen na artikel 1.

.../...

Artikel 3.

Het voorstel dat het diensthoofd moet indienen om de uitbetaling van de toelage aan de betrokkene mogelijk te maken, is geen voorwaarde van het bestaan van het recht op de toelage. Het is niets dan een bestuursregel van inwendige orde ; in de tekst van het ontwerp hoeft er dus niet over gehandeld.

Artikel 5.

Het overleggen van een eensluidend verklaard afschrift van het aanstellingsbesluit of van de beslissing die er voor in de plaats komt, is evenmin een voorwaarde van het bestaan van het recht op de toelage. Ook dit is maar een bestuursregel van inwendige orde, waarover niet hoeft gehandeld.

Artikel 6.

Voor zover dit artikel afwijkt van artikel 72 van het koninklijk besluit van 2 October 1937 en van artikel 22 van het koninklijk besluit van 7 Augustus 1939, ten aanzien van de anciënniteit, en van artikel 7 van het besluit van de Regent van 21 Juni 1949, ten aanzien van het bepalen van de wedde, dient het ontwerp in de Ministerraad te worden overlegd. Bovendien heeft dit artikel geen rechtsgrond voor zover de terugwerking er van op verkregen rechten inbreuk zou maken.

Met inachtneming van die opmerkingen stelt de Raad van State voor in de tekst van het ontwerp enige vormwijzigingen aan te brengen, die geen commentaar behoeven en voldoende blijken uit de hierna volgende tekst :

.../...

Koninklijk besluit waarbij de toekenning van de toelage voor de uitoefening van hogere functies aan leden van het meesters-, vak- en dienstpersoneel van het Ministerie van Openbare Werken geregeld wordt voor het tijdperk van 1 September 1949 tot 22 April 1950.

BOUDEWIJN, Koninklijke Prins,
die de grondwettelijke macht van de Koning uitoefent,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Gelet op artikel 66, tweede lid, van de Grondwet ;

Gelet op het koninklijk besluit van 2 October 1937 houdende statuut van het Rijkspersoneel ;

Gelet op het besluit van de Regent van 21 Juni 1949 houdende geldelijk statuut van het personeel der Rijksbesturen ;

Overwegende dat om de goede werking van de Staatsdiensten te waarborgen, leden van het meesters-, vak- en dienstpersoneel van het Ministerie van Openbare Werken tussen 1 September 1949 en 22 April 1950 vacante of tijdelijk onbezette functies boven hun graad hebben uitgeoefend; dat deze personeelsleden moeten worden bezoldigd volgens de verantwoordelijkheid die zij op zich hebben genomen en volgens het werk dat zij hebben uitgevoerd;

Gelet op het advies van de Departementale Syndicale Raad van Advies ;

Gelet op het akkoord van Onze Eerste-Minister, gegeven de 29e November 1950 ;

Gelet op het advies van de Raad van State ;

Op de voordracht van Onze Minister van Openbare Werken en op het advies van Onze in raad vergaderde ministers,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

.../...

Artikel 1.-

Een toelage wordt toegekend aan de vaste leden van het meesters-, vak- en dienstpersoneel van het Ministerie van Openbare Werken, die tussen 1 September 1949 en 22 April 1950 een hogere functie dan die van hun graad hebben uitgeoefend.

Artikel 2.-

Als hogere functie moet beschouwd worden elke functie die voorkomt in het kader en waarvan de toekenning van zodanige aard is dat zij een bevordering tot een hogere graad behelst.

Artikel 3.-

Het toekennen van de toelage is afhankelijk van de volgende voorwaarden :

1° de werkelijke uitoefening van een hogere functie moet voor elk bijzonder geval door de Minister zijn erkend;

2° de hogere functie moet in het kader vacant of door de titularis voorlopig onbezet zijn geweest;

3° de hogere functie moet door de betrokkene gedurende ten minste dertig opeenvolgende dagen zijn uitgeoefend;

4° een gunstig advies van de inspecteur van Financiën is voor het toekennen van de toelage vereist, indien de hogere functie gedurende meer dan drie maanden is uitgeoefend.

Artikel 4.-

De toelage wordt vastgesteld op het bedrag van het verschil tussen de bezoldiging welke de betrokkene zou verkrijgen indien hij tot de graad van de voorlopig beklede functie werd benoemd, en de bezoldiging die hij in zijn werkelijke graad geniet.

.../...

Tijdens de uitoefening van de hogere functie wordt deze toelage verminderd met de weddeverhogingen welke de betrokkene in zijn werkelijke graad geniet, en verhoogd met die welke hij volgens de weddeschaal van de voorlopig uitgeoefende functie zou genoten hebben, indien hij op het tijdstip dat hij de interimaire functie uitoefende in vast verband tot die functie was bevorderd.

Deze toelage wordt berekend op grond van het getal dagen tijdens welke de hogere functie werd uitgeoefend, met dien verstande dat het jaar geacht wordt 360 dagen te tellen, maar met aftrek van de dagen tijdens welke de functie niet werd uitgeoefend wegens buitengewoon verlof of ziekteverlof van een ononderbroken duur van meer dan vijftien dagen.

Artikel 5.-

De uitoefening van een hogere functie verleent geen enkele aanspraak op een vaste benoeming tot die functie.

Wordt de betrokkene evenwel in vast verband bevorderd tot de betrekking die hij zonder onderbreking heeft waargenomen, dan worden de ad interim verstrekte diensten in aanmerking genomen, zo voor de vaststelling van de wedde als voor de ranginneming, zonder evenwel te mogen teruggaan tot vóór de datum waarop de betrokkene al de door het statuut van het Rijkspersoneel vereiste voorwaarden vervulde om tot de graad benoemd te worden.

Artikel 6.-

De bepalingen van de artikelen 1 tot 4 van dit besluit worden toepasselijk verklaard op de tijdelijke personeelsleden voor de uitoefening van tijdelijke functies die voorlopig niet door de titularis worden waargenomen.

.../...

Artikel 7.-

Onze Minister van Openbare Werken is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te , .

VANWEGE DE KONINKLIJKE PRINS :

De Minister van Openbare Werken,

De Minister van Financiën,

Le projet n'est pas pris en exécution de l'arrêté du Régent du 29 mars 1950. Il s'applique, en effet, à l'époque s'échelonnant du 1 er septembre 1949 au 23 avril 1950, période que cet arrêté ne régit pas. La référence à l'arrêté du 29 mars 1950 devrait donc être omise au préambule.

L'article 6 du projet dérogeant, pour la détermination de l'ancienneté, à l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant statut des agents de l'Etat, ainsi qu'à l'arrêté du Régent du 21 juin 1949 portant statut pécuniaire du personnel des administrations de l'Etat, ces dispositions réglementaires devraient en revanche y être visées.

Article 1er.

L'arrêté du Régent du 12 avril 1950, réglant l'octroi de l'allocation pour exercice de fonctions supérieures, entre en vigueur le 23 avril 1950. Le 23 avril 1950 est, d'autre part, le dernier jour auquel le projet d'arrêté sortira ses effets. Le projet dérogerait donc, pendant vingt-quatre heures, à l'arrêté du Régent du 12 avril 1950. Il résulte toutefois des renseignements donnés au Conseil d'Etat que telle n'est pas l'intention du Gouvernement. Il conviendrait, en conséquence, de substituer la date du 22 avril 1950 à celle du 23 avril 1950. La même correction devrait être apportée au considérant et à l'intitulé.

Le Conseil d'Etat constate que le projet ne contient pas de définition de la "fonction supérieure". Sans doute entend-on se référer à celle figurant à

.../...

l'article 2 de l'arrêté du Régent du 12 avril 1950. Il serait utile de reprendre cette définition dans le projet et de l'y insérer à la suite de l'article 1er.

Article 3.

La proposition que le chef de service doit introduire pour que l'allocation soit payée à l'intéressé n'est pas une condition d'existence du droit à l'allocation. Elle n'est qu'une règle administrative d'ordre intérieur et devrait donc être omise dans le texte du projet.

Article 5.

De même, la production d'une copie certifiée conforme de l'arrêté de désignation ou de la décision en tenant lieu n'est pas une condition d'existence du droit à l'allocation. Elle n'est qu'une règle administrative d'ordre intérieur et devrait être omise.

Article 6.

Dans la mesure où cet article apporte des dérogations à l'article 72 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 et à l'article 22 de l'arrêté royal du 7 août 1939, quant à l'ancienneté d'une part, et à l'article 7 de l'arrêté du Régent du 21 juin 1949 quant à la fixation du traitement d'autre part, il conviendrait que le projet soit délibéré en conseil des ministres. En outre, cet article manquerait de fondement légal dans la mesure où son application rétroactive porterait atteinte à des droits acquis.

.../...

Compte tenu de ces observations, le Conseil d'Etat propose d'apporte au texte du projet certaines modifications de forme qui ne requièrent aucun commentaire et qui ressortent du texte ci-après :

Arrêté royal réglant l'octroi,à des membres du personnel de maîtrise, à des gens de métier et de service du Ministère des Travaux publics,de l'allocation pour exercice de fonctions supérieures, pour la période du 1er septembre 1949 au 22 avril 1950.

BAUDOUIN, Prince Royal, exerçant les pouvoirs constitutionnels du Roi,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu l'article 66, alinéa 2, de la Constitution;

Vu l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant statut des agents de l'Etat;

Vu l'arrêté du Régent du 21 juin 1949 portant statut pécuniaire du personnel des administrations de l'Etat;

Considérant qu'en vue d'assurer le bon fonctionnement des services de l'Etat, des membres du personnel de maîtrise, des gens de métier et de service du Ministère des Travaux publics ont rempli, entre le 1er septembre 1949 et le 22 avril 1950, des fonctions vacantes, ou momentanément non occupées, supérieures à leur grade; que ces agents doivent être rémunérés selon les responsabilités

.../...

qu'ils ont assumées et les travaux qu'ils ont exécutés;

Vu l'avis du Comité départemental de consultation syndicale;

Vu l'accord de Notre Premier Ministre, donné le 29 novembre 1950;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre des Travaux publics, et de l'avis des ministres qui en ont délibéré en conseil,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article 1er.-

Une allocation est accordée aux membres définitifs du personnel de maîtrise, aux gens de métier et de service du Ministère des Travaux publics, qui ont assumé une fonction supérieure à celle de leur grade, entre le 1er septembre 1949 et le 22 avril 1950.

Article 2.-

Par fonction supérieure, il faut entendre toute fonction prévue au cadre, et dont l'attribution est de nature à consacrer un avancement de grade.

Article 3.-

L'allocation est soumise aux conditions suivantes:

1° l'exercice effectif d'une fonction supérieure doit être reconnu par le ministre dans chaque cas particulier;

.../...

2° la fonction supérieure doit avoir été vacante au cadre ou provisoirement inoccupée par son titulaire;

3° la fonction supérieure doit avoir été exercée pendant au moins trente jours consécutifs par l'intéressé;

4° l'avis favorable de l'inspecteur des Finances sur l'octroi de l'allocation est exigé si l'exercice de la fonction supérieure a duré plus de trois mois.

Article 4.-

L'allocation est fixée au montant de la différence entre la rétribution que l'agent obtiendrait s'il était nommé au grade de la fonction assumée provisoirement, et la rétribution dont il jouit dans son grade effectif.

Au cours de l'exercice de la fonction supérieure, cette allocation est diminuée des augmentations de traitement dont l'intéressé bénéficie dans son grade effectif et augmentée de celles dont il aurait bénéficié d'après le barème de traitement afférent à la fonction exercée provisoirement, s'il avait été promu, à titre définitif, au moment où il a exercé la fonction ad interim.

Cette allocation est calculée sur la base du nombre de jours que comporte la période d'exercice de la fonction supérieure, l'année étant réputée de 360 jours, mais sous déduction des jours durant lesquels cet exercice n'a pas eu lieu par suite de congés exceptionnels ou de congés de maladie d'une durée continue de plus de quinze jours.

.../...

Article 5.-

L'exercice d'une fonction supérieure ne confère aucun titre à une nomination définitive à cette fonction.

Cependant, si l'intéressé est promu à titre définitif à l'emploi qu'il a exercé sans interruption, les services prestés ad interim sont pris en considération tant pour la fixation du traitement que pour l'ancienneté dans le grade, sans toutefois pouvoir remonter au delà de la date à laquelle l'intéressé a rempli toutes les conditions requises par le statut des agents de l'Etat pour accéder à ce grade.

Article 6.-

Les dispositions des articles 1er à 4 du présent arrêté sont étendues aux agents temporaires pour l'exercice de fonctions temporaires provisoirement non occupées par le titulaire.

Article 7.-

Notre Ministre des Travaux publics est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à , le

PAR LE PRINCE ROYAL :

Le Ministre des Travaux publics,

Le Ministre des Finances,

Waren aanwezig : Etaient présents :

De Heren : F. LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter
Messieurs : conseiller d'Etat, président

D. DECLEIRE, raadsheren van State
J. COYETTE, conseillers d'Etat

L. FREDERICQ, bijzitters van de afdeling wetgeving
J. MERTENS, assesseurs de la section de législation

J. CYPRES, adjunct-griffier, griffier
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. LEPAGE.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. LEPAGE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Minister van Openbare Werken.
expédition délivrée à M. le Ministre des Travaux publics.

De 1951.

Le 1951.

De Griffier van de Raad van State,

Le Greffier du Conseil d'Etat,

K. MEES.