ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, le 11 septembre 1986, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat", a donné le 15 octobre 1986 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 11 september 1986 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel", heeft op 15 oktober 1986 het volgend advies gegeven :

EXAMEN DU PROJET.

Préambule.

L'alinéa 3 serait mieux rédigé comme suit :

"Vu l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat, notamment l'article 31, modifié par l'arrêté royal du 18 novembre 1982, l'article 33bis, y inséré par l'arrêté royal du 18 novembre 1982 et modifié par l'arrêté royal du 22 février 1985, et l'article 116;".

+

Le considérant doit figurer après l'alinéa visant l'arrêté royal du 20 juin 1955 portant le statut syndical des agents des services publics.

+

L'alinéa 5, devenant l'alinéa 4, devrait être complété comme suit : "... modifié par la loi du 19 juillet 1983;".

.../...

La référence à l'article 3, § 2, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, se justifie en l'occurrence par le fait qu'au moment où la procédure de consultation a été engagée, seul le comité de secteur de la Région wallonne avait été constitué, ce qui permettait d'écarter la compétence du comité général.

En vertu de l'article 101 de l'arrêté royal du 28 septembre 1984 :

> "Les dispositions des statuts syndicaux antérieurs relatives à la consultation syndicale dans des matières qui doivent faire l'objet d'une négociation dans des comités de secteur ou des comités particuliers ou qui doivent faire l'objet d'une concertation, demeurent d'application jusqu'au vingt-neuvième jour après la date à laquelle la liste visée à l'article 63, alinéa 3, est publiée au Moniteur belge pour ce comité" (soit le 19 juin 1986 pour le comité de secteur "Région wallonne").

En application de l'article 101bis du même arrêté royal, les procédures de consultation syndicale engagées en vertu des statuts syndicaux antérieurs par l'inscription à l'ordre du jour de l'organe de consultation syndicale intéressé au plus tard à la date prévue à l'article 101 précité, sont poursuivies jusqu'à leur accomplissement. Selon le même article 101bis, les avis rendus (ou l'absence d'avis) conservent leur validité :

.../...

a) si la décision que l'autorité prend s'accorde avec le projet de mesures soumis aux organes de consultation syndicale;

b) si les modifications apportées ont pour seul effet de rendre les mesures conformes à l'avis émis (sans intérêt en cas d'absence d'avis);

c) si la décision est prise dans les quatre mois suivant la date citée plus haut (c'est-à-dire, en l'occurrence, avant le 20 octobre 1986).

+

La qualité de chef du département de l'Intérieur n'est pas une qualité distincte de celle de chef du département de la Fonction publique.

Il y a donc lieu d'écrire, dans le dernier alinéa du préambule : "Notre Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique".

La même observation vaut pour l'article 3 et pour le contreseing.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Aanhef.

Het derde lid zou beter als volgt worden geredigeerd :

"Gelet op het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel, inzonderheid op artikel 31, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 18 november 1982, op artikel 33bis, ingevoegd door het koninklijk besluit van 18 november 1982 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 22 februari 1985, en op artikel 116;".

+

De considerans moet staan na het lid dat verwijst naar het koninklijk besluit van 20 juni 1955 houdende syndicaal statuut van het personeel der openbare diensten.

+

Het vijfde lid, dat het vierde lid wordt, zou moeten worden aangevuld als volgt : "..., gewijzigd bij de wet van 19 juli 1983;".

De verwijzing naar artikel 3, § 2, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, is in casu gegrond doordat op het ogenblik waarop de raadplegingsprocedure begonnen is, alleen het sectorcomité van het Waalse Gewest ingesteld was, waardoor de bevoegdheid van het algemeen comité uitgesloten kon worden.

Artikel 101 van het koninklijk besluit van 28 september 1984 bepaalt :

> "De bepalingen van de vroegere syndicale statuten met betrekking tot de syndicale raadpleging inzake aangelegenheden waarover in de sectorcomités of in bijzondere comités onderhandeld dient te worden of waarover overleg dient te worden gepleegd, blijven van toepassing tot op de negenentwintigste dag na de datum waarop de in artikel 63, derde lid,bedoelde lijst voor dat comité in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt" (dit is op 19 juni 1986 voor het sectorcomité "Waalse Gewest").

Overeenkomstig artikel 101bis van hetzelfde koninklijk besluit, worden de syndicale raadplegingsprocedures, die krachtens de vroegere syndicale statuten uiterlijk op de in voormeld artikel 101 bedoelde datum waren aangevat door inschrijving op de dagorde van het betrokken orgaan van syndicale raadpleging, voortgezet tot hun voltooiing. Volgens hetzelfde artikel 101bis behouden de uitgebrachte adviezen (of het ontbreken van adviezen) hun geldigheid :

a) indien de beslissing die de overheid neemt, in overeenstemming te brengen is met het ontwerp van maatregelen voorgelegd aan de organen van syndicale raadpleging;

.../...

b) indien de aangebrachte wijzigingen er enkel toe strekken de maatregelen te doen overeenkomen met het uitgebrachte advies (zonder belang indien geen advies is uitgebracht);

c) indien de beslissing genomen is binnen vier maanden na de bovenvermelde datum (dat wil zeggen, in het onderhavige geval, vóór 20 oktober 1986).

+

De hoedanigheid van hoofd van het departement Binnenlandse Zaken is geen hoedanigheid welke onderscheiden is van die van hoofd van het departement Openbaar Ambt.

In het laatste lid van de aanhef schrijve men derhalve : "Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt".

Dezelfde opmerking geldt voor artikel 3 en voor de medeondertekening.

La chambre était composée de

Messieurs : H. ROUSSEAU, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

Ch. HUBERLANT, conseillers d'Etat,
J.-J. STRYCKMANS, staatsraden,

F. RIGAUX, assesseurs de la section de législation,

J. DE GAVRE, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : R. DEROY. greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. Ch. MENDIAUX, premier auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

R. DEROY.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Ch. MENDIAUX, eerste auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

H. ROUSSEAU.