Coordinatie

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling
'etgeving, tweede kamer, de 11e
'anuari 1951 door de Minister van
)penbaar Onderwijs verzocht hem
'an advies te dienen over een ont-
'erp van koninklijk besluit "tot
'ijziging van het K.B. van 7 Fe-
)ruari 1938, houdende statuut van
le Cultuurraden opgericht bij het
Iinisterie van Openbaar Onderwijs",
ieeft ter zitting van 3 Februari
1951 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Instruction publique, le 11 janvier 1951, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant modification de l'A.R. du 7 février 1938, portant statut des Conseils Culturels institués auprès du Ministère de l'Instruction publique", a donné en sa séance du 3 février 1951 l'avis suivant :

De titel kan korter worden gesteld als volgt :
" Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 Februari 1938 houdende oprichting van twee cultuurraden in het Ministerie van Openbaar Onderwijs.".

De rechtsgrond van het ontwerp is veeleer in artikel 29 dan in artikel 67 van de Grondwet te vinden.

De considerans brengt geen opheldering over de draagwijdte van het ontwerp of over de redenen die de Regering aanzetten het besluit te nemen. Zij kan zonder bezwaar worden weggelaten.

Het is verkieslijk, voor elk artikel van het koninklijk besluit van 7 Februari 1938, dat gewijzigd wordt, een afzonderlijk artikel te maken.

De bepaling die aan artikel 1 wordt toegevoegd, ware beter op haar plaats in het organiek reglement van het Ministerie van Openbaar Onderwijs.

Het is de Raad van State niet duidelijk, welke de betekenis is van de wijziging die voor artikel 10 van het ontwerp wordt voorgesteld en volgens welke de woorden "aan de besprekingen van de raad onderworpen" vervangen worden door "die door de raad besproken worden".

De wijziging in artikel 14 zal tot gevolg hebben dat, bij staking van stemmen in de gemeenschappelijke vergadering, geen meerderheid kan tot stand komen. De voorstellen van resolutie van de algemene vergadering zullen, in die veronderstelling, bij toepassing van de gewone regelen der beraadslagende vergaderingen als verworpen moeten worden beschouwd.

.../...

Het verslag aan de Koninklijke Prins dat het ontwerp voorafgaat, dient te worden omgewerkt. Het ligt voor de hand dat de instelling van een Raad van State geen versnippering van de verantwoordelijkheden in het kader van de bepalingen van het koninklijk besluit van 7 Februari 1938 tot gevolg heeft kunnen hebben. Die instelling doet evenmin afbreuk aan het ministerieel gezag. Wat betreft het inwinnen van het advies van de cultuurraden, zou de Raad van State eventueel niets anders kunnen doen dan de niet-naleving van die formaliteit vaststellen en er de nodige besluiten uit trekken.

Het gedeelte van het verslag dat handelt over het verbinden van de cultuurraden aan het algemeen secretariaat zou moeten wegvallen, indien de Minister van Openbaar Onderwijs ingaat op het voorstel om deze aangelegenheid in het reglement van inrichting van het Ministerie van Openbaar Onderwijs te regelen.

Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 Februari 1938 houdende oprichting van twee cultuurraden in het Ministerie van Openbaar Onderwijs.

BOUDEWIJN, Koninklijke Prins,
die de grondwettelijke
macht van de Koning uitoefent,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Gelet op artikel 29 van de Grondwet;

Gelet op het koninklijk besluit van 7 Februari 1938 houdende oprichting van twee cultuurraden in het Ministerie van Openbaar Onderwijs;

Gelet op het advies van de Raad van State;

.../...

Op de voordracht van Onze Minister van Openbaar Onderwijs en op het advies van Onze in Raad vergaderde ministers,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Artikel 1.-

(Onder voorbehoud van de geformuleerde opmerking). Artikel 1 van het koninklijk besluit van 7 Februari 1938 wordt met de volgende bepaling aangevuld:

" Die raden worden aan het Algemeen Secretariaat van dat Ministerie verbonden.".

Artikel 2.-

Artikel 2 van hetzelfde besluit wordt door de volgende bepaling vervangen :

" Artikel 2.- De raden hebben als hoofdtaak het vraagstuk van 's lands culturele ontwikkeling in zijn verschillende aspecten te bestuderen, en alle maatregelen voor te stellen die kunnen bijdragen tot de bloei van letteren, kunsten en wetenschappen en tot de uitstraling in het buitenland van ons geestesleven.

De raden brengen hun voorstellen ter kennis van Onze Minister van Openbaar Onderwijs, die hun laat weten welk gevolg er aan is gegeven.".

Artikel 3.-

Artikel 5 van hetzelfde besluit wordt door de volgende bepaling vervangen :

.../...

" Artikel 5.- Onze Minister van Openbaar Onderwijs kan het advies van de raden inwinnen :

1° over alle ontwerpen van koninklijk besluit, te nemen ter uitvoering van de wetten op het gebruik der talen in de administratie van het openbaar onderwijs en in het onderwijs zelf;

2° over alle algemene vraagstukken betreffende de leerplannen van de verschillende graden van het onderwijs en de coördinatie er van ;

3° over enig ander vraagstuk dat tot de taak van de raden behoort.".

Artikel 4.-

Artikel 8 van hetzelfde besluit wordt met de volgende bepaling aangevuld :

" Ten minste één lid van elke der hiernavolgende academiën maakt van de raden deel uit:

1° voor de Nederlandssprekende cultuurraad :

a) Koninklijke Vlaamse Academie voor Taal- en Letterkunde;
b) Koninklijke Vlaamse Academie voor Wetenschappen, Letteren en Schone Kunsten ;
c) Koninklijke Vlaamse Academie voor Geneeskunde;

2° voor de Franssprekende cultuurraad :

a) Académie royale des sciences, des lettres et des beaux-arts;
b) Académie royale de médecine;
c) Académie royale de langue et littérature françaises.".

.../...

Artikel 5.-

Artikel 9, eerste lid, van hetzelfde besluit wordt door de volgende bepaling vervangen :

" Iedere cultuurraad stelt zijn secretaris aan. Hij kiest hem buiten zijn leden, onder het personeel van het Ministerie van Openbaar Onderwijs. Die aanstelling moet door Onze Minister van Openbaar Onderwijs worden aanvaard.".

Artikel 6.-

In artikel 10 van hetzelfde besluit worden de woorden "aan de besprekingen van de raad onderworpen" vervangen door "die door de Raad besproken worden".

Artikel 7.-

Artikel 13 van hetzelfde besluit wordt door de volgende bepaling vervangen :

" Artikel 13.- De door Onze Minister van Openbaar Onderwijs gevraagde adviezen worden uitgebracht binnen een termijn die hij bepaalt en niet minder dan 15 dagen mag bedragen.".

Artikel 8.-

§ 1. In artikel 14, derde lid, van hetzelfde besluit worden de woorden "en de voorzitter van de gemeenschappelijke vergadering" geschrapt.

§ 2. In hetzelfde artikel, vierde lid, worden de woorden "aan de bevoegde Ministers" vervangen door "aan de Minister van Openbaar Onderwijs".

.../...

Artikel 9.-

In artikel 16 van hetzelfde besluit worden de woorden "Onze goedkeuring" vervangen door "de goedkeuring van Onze Minister van Openbaar Onderwijs".

Artikel 10.-

Onze Minister van Openbaar Onderwijs is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te , .

VANWEGE DE KONINKLIJKE PRINS :

De Minister van Openbaar Onderwijs,

L'intitulé pourrait être rédigé avec plus de concision comme suit :

"Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 7 février 1938 portant création, au Ministère de l'Instruction publique, de deux conseils culturels.".

Le fondement légal du projet se trouve dans l'article 29 plutôt que dans l'article 67 de la Constitution.

Le considérant n'apporte aucun éclaircissement sur la portée du projet, ni sur les raisons qui déterminent le Gouvernement à prendre l'arrêté. Il pourrait être omis sans inconvénient.

Il serait préférable de faire, pour chaque article de l'arrêté royal du 7 février 1938 qui est modifié, un article distinct.

La disposition qui est ajoutée à l'article 1er serait mieux à sa place dans le règlement organique du Ministère de l'Instruction publique.

Le Conseil d'Etat ne peut apercevoir la portée de la modification proposée pour l'article 10 du projet, aux termes de laquelle les mots "soumises aux délibérations du conseil" sont remplacés par les mots "discutées par le conseil".

La modification apportée à l'article 14 aura pour conséquence, en cas de parité des voix à l'assemblée plénière, d'empêcher la formation d'une majorité. Les propositions de résolutions de

.../...

l'assemblée générale devront, dans cette hypothèse, être tenues pour rejetées par application des règles ordinaires des assemblées délibérantes.

Le rapport au Prince Royal qui précède le projet devrait être remanié. L'institution d'un Conseil d'Etat n'a évidemment pas pu avoir pour conséquence d'entraîner, dans le cadre des dispositions de l'arrêté royal du 7 février 1938, un éparpillement des responsabilités. Cette institution ne porte pas davantage atteinte à l'autorité ministérielle. En matière de consultation des conseils culturels, le Conseil d'Etat ne pourrait, éventuellement, que sanctionner l'inobservation de la formalité.

La partie du rapport relative au rattachement au secrétariat général devrait être omise si le Ministre de l'Instruction publique se rallie à la suggestion qui consiste à régler ce point dans le règlement organique du Ministère de l'Instruction publique.

Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 7 février 1938 portant création, au Ministère de l'Instruction publique, de deux conseils culturels.

BAUDOUIN, Prince Royal, exerçant les pouvoirs constitutionnels du Roi,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu l'article 29 de la Constitution;

.../...

Vu l'arrêté royal du 7 février 1938 portant création au Ministère de l'Instruction publique de deux conseils culturels;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Instruction publique et de l'avis de Nos ministres qui en ont délibéré en conseil,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article 1er.- (Sous réserve de l'observation formulée).

L'article 1er de l'arrêté royal du 7 février 1938 est complété par la disposition suivante :

"Ces conseils sont rattachés au Secrétariat général de ce Ministère.".

Article 2.-

L'article 2 du même arrêté est remplacé par la disposition suivante :

"Article 2.- Les conseils ont pour mission essentielle d'étudier le problème du développement culturel de la nation sous ses divers aspects et de suggérer toute mesure destinée à contribuer au progrès des lettres, des sciences et des arts, et au rayonnement à l'étranger de notre activité intellectuelle.

Les conseils communiquent leurs propositions à Notre Ministre de l'Instruction publique qui les informe de la suite qui y a été réservée.".

.../...

Article 3.-

L'article 5 du même arrêté est remplacé par la disposition suivante :

"Article 5.- Notre Ministre de l'Instruction publique peut prendre l'avis des conseils :

1° sur tout projet d'arrêté royal à prendre en exécution des lois sur l'emploi des langues dans l'administration de l'instruction publique et dans l'enseignement;

2° sur toutes questions générales relatives aux programmes des divers degrés d'enseignement et à leur coordination;

3° sur toute autre question rentrant dans le cadre de la mission des conseils.".

Article 4.-

L'article 8 du même arrêté est complété par la disposition suivante :

"Un membre au moins de chacune des académies mentionnées ci-après fait partie des conseils :

1° pour le conseil culturel d'expression française :
   a) Académie royale des sciences, des lettres et des beaux-arts;
   b) Académie royale de médecine;
   c) Académie royale de langue et de littérature françaises;

2° pour le conseil culturel d'expression néerlandaise :
   a) Koninklijke Vlaamse Academie voor Taal en Letterkunde;
   b) Koninklijke Vlaamse Academie voor Wetenschappen, Letteren en Schone Kunsten;
   c) Koninklijke Vlaamse Academie voor Geneeskunde.".

.../...

Article 5.-

L'article 9, alinéa 1er, du même arrêté est remplacé par la disposition suivante :

"Chacun des conseils culturels désigne son secrétaire. Il choisit celui-ci en dehors de ses membres, parmi le personnel du Ministère de l'Instruction publique. Cette désignation doit être agréée par Notre Ministre de l'Instruction publique.".

Article 6.-

A l'article 10 du même arrêté, les mots "soumises aux délibérations du" sont remplacés par les mots "discutées par le".

Article 7.-

L'article 13 du même arrêté est remplacé par la disposition suivante :

"Article 13.- Les avis demandés par Notre Ministre de l'Instruction publique sont donnés dans le délai qu'il indique sans que ce délai puisse être inférieur à 15 jours.".

Article 8.-

§ 1er. A l'article 14, alinéa 3, du même arrêté, les mots "et du président de l'assemblée plénière" sont supprimés.

§ 2. Au même article, alinéa 4, les mots "aux Ministres intéressés" sont remplacés par les mots "à Notre Ministre de l'Instruction publique".

.../...

Article 9.-

A l'article 16 du même arrêté, les mots "Notre approbation" sont remplacés par les mots "l'approbation de Notre Ministre de l'Instruction publique".

Article 10.-

Notre Ministre de l'Instruction publique est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à , le

PAR LE PRINCE ROYAL :

Le Ministre de l'Instruction publique,

Waren aanwezig :		Etaient présents :
e Heren :	F.LEPAGE, raadsheer van State, conseiller d'Etat,	voorzitter, président,
	D.DECLEIRE, raadsheren van State,	
	J.COYETTE, conseillers d'Etat,	
	J.VAUTHIER, bijzitters van de afdeling wetgeving,	
	A.BERNARD, assesseurs de la section de législation,	
	J.CYPRES, adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier. greffier.

De overeenstemming tussen de lederlandse en de Franse tekst verd nagezien onder toezicht van le H.LEPAGE.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.LEPAGE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J.CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F.LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Minister
expédition délivrée à M. le Ministre

van Openbaar Onderwijs.
de l'Instruction publique.

De 1951.

Le 1951.

De Griffier van de Raad van State,

Le Greffier du Conseil d'Etat,

K.MEES.