KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 1 augustus 1986 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van artikel 16 van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders", heeft op 9 oktober 1986 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 1er août 1986, d'une demande d'avis, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'article 16 de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 revisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs", a donné le 9 octobre 1986 l'avis suivant :

1. Krachtens artikel 16, eerste lid, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, worden de werknemers die gewoonlijk niet langer dan twee uren per dag arbeid in hun dienstbetrekking verrichten, alsmede hun werkgevers, onttrokken aan de toepassing van de sociale zekerheidswet.

Deze uitzondering geldt nochtans niet voor een aantal categorieën van werknemers, opgesomd in het tweede lid van voormeld artikel 16 : zij vallen dus onder de toepassing van de wet, ongeacht het aantal uren dat zij per dag werken.

2. Bij koninklijk besluit van 2 augustus 1985 tot wijziging van artikel 16 van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders (Belgisch Staatsblad van 23 augustus 1985), dat uitwerking heeft op 1 oktober 1985, werd artikel 16, tweede lid, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 vervangen door een analoge uitzonderingsbepaling, luidend als volgt :

"Deze bepaling vindt geen toepassing op de huisarbeiders, de schouwspelartiesten, de personen bedoeld in artikel 3, 4°, het onderwijzend personeel, de bedienaars van de eredienst, de werknemers tewerkgesteld als schoonmaker en de werknemers die uitsluitend in dienst van een kerkfabriek zijn, alsook op de werkgevers die ze tewerkstellen".

3. Bij koninklijk besluit van 12 augustus 1985 tot uitvoering van de wet van 24 februari 1978 betreffende de arbeidsovereenkomst voor betaalde sportbeoefenaars, en tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, eveneens gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 23 augustus 1985, werd aan de categorieën van werknemers, opgesomd in artikel 16, tweede lid, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 een nieuwe categorie toegevoegd, te weten die van de betaalde sportbeoefenaars en de beroepsrenners, bedoeld in respectievelijk de artikelen 6 en 6bis van het koninklijk besluit van 28 november 1969, zoals gewijzigd bij hetzelfde koninklijk besluit van 12 augustus 1985.

Die maatregel had uitwerking op 1 januari 1985 voor de beroepsrenners en op 1 juli 1985 voor de andere betaalde sportbeoefenaars.

Te noteren valt dat, blijkens de aanhef en artikel 3 van voormeld koninklijk besluit van 12 augustus 1985, de wijziging betrekking had op de tekst van artikel 16, tweede lid, zoals hij luidde voor de vervanging ervan bij voormeld koninklijk besluit van 2 augustus 1985.

4. Uit een en ander volgt dat, mede door de disparate data van inwerkingtreding van de bepalingen van beide wijzigingsbesluiten, er een dubbelzinnigheid is onstaan met betrekking tot de sociale-zekerheidstoestand van de betaalde sportbeoefenaars en de beroepsrenners, beoogd door respectievelijk de artikelen 6 en 6bis van het koninklijk besluit van 28 november 1969 : in de praktijk bleven zij, conform de bedoeling van het koninklijk besluit van 12 augustus 1985, onderworpen aan de sociale zekerheid voor werknemers, maar, strikt genomen, rijst de vraag of zij sedert 1 oktober 1985 nog begrepen zijn in de categorieën werknemers van het desbetreffende artikel 16, tweede lid, van het koninklijk besluit van 28 november 1969, dat de wettelijke basis uitmaakt van de toepassing van die sociale- zekerheidsregeling.

Het thans voor advies aan de Raad van State overgelegde ontwerp heeft tot doel aan deze dubbelzinnigheid een einde te maken door uitdrukkelijk te bepalen dat ook na 1 oktober 1985 beide categorieën van werknemers zijn opgenomen gebleven in de uitzonderingsbepaling van artikel 16, tweede lid, van het koninklijk besluit van 28 november 1969.

5. De Raad van State heeft bij dit ontwerp geen bijzondere opmerkingen te maken.

Wel raadt hij de Regering aan, met het oog op de informatie van alle betrokkenen, samen met het koninklijk besluit onderhavig advies te publiceren ofwel het besluit te laten voorafgaan door een verslag aan de Koning, waaraan uiteraard dit advies zal worden toegevoegd.

---

1. En vertu de l'article 16, alinéa 1er, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 revisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, les travailleurs qui, habituellement, ne travaillent pas plus de deux heures par jour dans leur emploi, ainsi que leurs employeurs, sont soustraits à l'application de la loi sur la sécurité sociale.

Cette exception ne s'applique toutefois pas à certaines catégories de travailleurs énumérées à l'alinéa 2 de l'article 16 précité : ces travailleurs sont donc soumis à l'application de la loi, quel que soit le nombre d'heures qu'ils travaillent par jour.

2. L'arrêté royal du 2 août 1985 modifiant l'article 16 de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 revisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs (Moniteur belge du 23 août 1985), qui produit ses effets le 1er octobre 1985, a remplacé l'article 16, alinéa 2, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 par une disposition d'exception analogue, rédigée comme suit :

.../...

"La présente disposition n'est pas applicable aux ouvriers à domicile, aux artistes de spectacles, aux personnes visées à l'article 3, 4°, au personnel enseignant, aux ministres des cultes, aux travailleurs occupés comme préposé à des travaux de nettoyage et aux travailleurs occupés exclusivement par une fabrique d'église, ni aux employeurs qui les occupent".

3. L'arrêté royal du 12 août 1985 portant exécution de la loi du 24 février 1978 relatif au contrat de travail du sportif rémunéré et modifiant l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 revisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, également publié au Moniteur belge du 23 août 1985, a ajouté aux catégories de travailleurs énumérées à l'article 16, alinéa 2, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 une nouvelle catégorie, à savoir celle des sportifs rémunérés et des coureurs cyclistes professionnels, visés respectivement aux articles 6 et 6bis de l'arrêté royal du 28 novembre 1969, tel qu'il a été modifié par le même arrêté royal du 12 août 1985.

Cette mesure produisait ses effets le 1er janvier 1985 en ce qui concerne les coureurs cyclistes professionnels et le 1er juillet 1985 en ce qui concerne les autres sportifs rémunérés.

.../...

Il convient de relever que, selon le préambule et l'article 3 de l'arrêté royal précité du 12 août 1985, la modification portait sur le texte de l'article 16, alinéa 2, tel qu'il était rédigé avant son remplacement par l'arrêté royal du 2 août 1985 précité.

4. Il résulte de ce qui précède qu'en raison, notamment, de la disparité des dates auxquelles les dispositions respectives des deux arrêtés modificatifs sont entrées en vigueur, une certaine ambiguïté s'est créée en ce qui concerne la situation, au regard de la sécurité sociale, des sportifs rémunérés et des coureurs cyclistes professionnels visés respectivement aux articles 6 et 6bis de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 : dans la pratique, ils sont restés soumis à la sécurité sociale des travailleurs, conformément à l'objectif de l'arrêté royal du 12 août 1985, mais,strictement parlant, la question se pose de savoir si depuis le 1er octobre 1985 ils sont encore compris dans les catégories de travailleurs prévues à l'article 16, alinéa 2, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969, qui constitue la base légale de l'application de ce régime de la sécurité sociale.

Le projet présentement soumis à l'avis du Conseil d'Etat a pour but de lever cette ambiguïté en disposant expressément que même après le 1er octobre 1985 les deux catégories de travailleurs visées ont continué d'être comprises dans la disposition d'exception de l'article 16, alinéa 2, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969.

.../...

5. Le Conseil d'Etat n'a pas d'observations particulières à formuler au sujet du projet.

Il conseille toutefois au Gouvernement, pour que tous les intéressés soient bien informés, de publier le présent avis en même temps que l'arrêté royal ou de faire précéder cet arrêté d'un rapport au Roi, auquel le présent avis devra évidemment être joint.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

de Heren : F. DE KEMPENEER,
Messieurs :
G. SCHRANS,

Mevrouw : M. BENARD,
Madame :

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

M. BENARD.

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président du chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

griffier,
greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par M. M. VAN DAMME, auditeur adjoint.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.