ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Président du Sénat, le 20 mai 1986, d'une demande d'avis sur une proposition de loi "créant un Fonds de crédit au logement", a donné le 24 septembre 1986 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 20 mei 1986 door de Voorzitter van de Senaat verzocht hem van advies te dienen over een voorstel van wet "tot oprichting van een Fonds voor Huisvestingskrediet", heeft op 24 september 1986 het volgend advies gegeven :

La proposition de loi soumise au Conseil d'Etat présente deux aspects.

D'une part, elle tend à créer, suivant son article 1er, un Fonds de crédit au logement qui, aux termes des développements qui la précèdent, "puisse, avec souplesse, poursuivre la mission de financer les logements sociaux".

Son objet est, dans cette mesure, relatif au logement qui, suivant l'article 6, § 1er, IV, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, est une matière de compétence régionale. Limitée à ce seul aspect, elle empiète sur des attributions réservées au Conseil régional wallon ou au Conseil flamand . Toutefois elle ne se heurte pas à cette objection en ce qui concerne la Région bruxelloise, celle-ci relevant du législateur national.

D'autre part, la proposition de loi vise, dans ses articles 1er, 3, 5, 8 et 9 à opérer un prélèvement sur les livrets de caisse d'épargne ouverts et les dépôts d'argent effectués auprès des organismes financiers. Il ne ressort ni du texte de la proposition, ni des développements qui la précèdent si ce prélèvement qui, aux termes de l'article 8, semble devoir être annuel, est ou non remboursé à terme. Dans le premier cas, il s'agirait d'un emprunt forcé, dans le second, d'un impôt.

Dans l'une et l'autre hypothèse, la mesure envisagée ne peut être mise en oeuvre que par le législateur national.

En résumé, la création d'un Fonds de crédit au logement est de la compétence de l'autorité régionale. En revanche, l'instauration d'un prélèvement sur les carnets d'épargne ou sur les comptes de dépôts est une mesure qui relève de la compétence de la seule autorité nationale. Toutefois, dans la mesure où elle ne s'appliquerait qu'à la Région bruxelloise, la proposition peut, dans son ensemble, être adoptée par le législateur national.

Het aan de Raad van State voorgelegde wetsvoorstel vertoont twee facetten.

Het beoogt eensdeels, volgens artikel 1, de oprichting van een Fonds voor Huisvestingskrediet, dat luidens de toelichting "op een soepele wijze de opdracht van de financiering van de sociale huisvesting zal kunnen voortzetten".

In die mate heeft het voorstel naar zijn doel te maken met de huisvesting, en dit is volgens artikel 6, § 1, IV, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen een aangelegenheid die tot de bevoegdheid van de Gewesten behoort. Tot dat ene facet beperkt, maakt het voorstel inbreuk op de bevoegdheden die voor de Waalse Gewestraad of de Vlaamse Raad zijn weggelegd. Het stuit evenwel niet op dat bezwaar wat betreft het Brusselse Gewest, dat onder de nationale wetgever ressorteert.

Anderdeels beoogt het wetsvoorstel, in de artikelen 1, 3, 5, 8 en 9, een afneming te doen verrichten op spaarboekjes die geopend of gelden die ingelegd zijn bij financiële instellingen. Noch uit de tekst van het voorstel noch uit de toelichting daarbij valt op te maken of die afneming, welke volgens artikel 8 blijkbaar jaarlijks zal geschieden, al dan niet terugbetaald wordt op termijn. In het eerste geval zou het om een gedwongen lening, in het tweede geval om een belasting gaan.

In het ene als in het andere geval kan de beoogde maatregel alleen door de nationale wetgever worden bewerkstelligd.

Samengevat : een Fonds voor Huisvestingskrediet oprichten behoort tot de bevoegdheid van de gewestoverheid. Een afneming op spaarboekjes of depositorekeningen invoeren is daarentegen een maatregel waarvoor alleen de nationale overheid bevoegd is. In zoverre het wetsvoorstel evenwel uitsluitend voor het Brusselse Gewest zou gelden, kan het in zijn geheel door de nationale wetgever worden aangenomen.

La chambre était composée de

Messieurs : J. LIGOT, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

J.-J. STRYCKMANS, conseillers d'Etat,
P. FINCOEUR, staatsraden,

F. RIGAUX, assesseurs de la section de législation,

J. DE GAVRE, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. G. PIQUET, premier auditeur.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. PIQUET, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. VAN GERREWEY. J. LIGOT.