ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre, Ministre de l'Intérieur, de la Fonction publique et de la Décentralisation, le 7 avril 1986, d'une demande d'avis sur un projet de loi "habilitant le Roi à coordonner les dispositions de la loi communale et les dispositions qui les auraient expressément ou implicitement modifiées", a donné le 22 avril 1986 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 7 april 1986 door de Vice-Eerste Minister, Minister van Binnenlandse Zaken, Openbaar Ambt en Decentralisatie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "waarbij de Koning gemachtigd wordt de bepalingen van de gemeentewet te coördineren met de bepalingen welke deze uitdrukkelijk of impliciet zouden gewijzigd hebben", heeft op 22 april 1986 het volgend advies gegeven :

1. L'article unique, alinéa 1er, du projet est rédigé ainsi qu'il suit :

> "Le Roi peut coordonner les dispositions de la loi communale et les dispositions qui les auraient expressément ou implicitement modifiées au moment où les coordinations seront établies".

La loi communale a été modifiée à plusieurs reprises par des décrets du Conseil régional wallon et du Conseil flamand. C'est notamment le cas des articles 82bis, 84, 86, 87bis, 88bis, 111, 123, 125, 127bis et 127ter.

L'autonomie que la Constitution et la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles ont accordée aux Régions dans les matières qui relèvent de leur compétence s'oppose à ce que le législateur national confie au Roi le pouvoir de coordonner des décrets entre eux ou de coordonner des décrets avec des lois. En effet, même si la coordination de textes de lois ou de décrets ne peut se faire qu'en respectant ces textes, la décision d'y procéder, en apportant des modifications de forme, ne peut émaner que du pouvoir qui est compétent pour édicter ces textes et pour les modifier. Lorsqu'Il établira la coordination que le projet L'autorise à faire, le Roi ne pourra donc pas insérer dans celle-ci les modifications qui ont été apportées à certains articles de la loi communale par des décrets.

2. Lorsque la loi communale aura été coordonnée et que le numérotage de certains de ses articles aura été modifié, les décrets qui se réfèrent expressément à ces articles ne seront plus en concordance avec le nouveau texte de la loi communale. Il appartiendra alors aux Exécutifs de solliciter

de leur Conseil respectif l'autorisation d'apporter à ces décrets les modifications de forme nécessaires pour les mettre en concordance avec le nouveau texte de la loi communale.

3. Certaines dispositions d'autres lois se réfèrent à des articles de la loi communale. Il convient d'habiliter également le Roi à apporter à ces lois des modifications de forme pour les mettre en concordance avec le nouveau texte de la loi communale.

Il est, par conséquent, proposé de compléter l'article unique par la disposition suivante :

"Le Roi peut, en outre, adapter la présentation des références que font aux dispositions reprises dans la coordination, d'autres dispositions qui n'y sont pas reprises".

---

1. Het eerste lid van het enig artikel van het ontwerp luidt als volgt :

> "De Koning kan de bepalingen van de gemeentewet coördineren met de bepalingen welke deze op het tijdstip van de coördinatie, uitdrukkelijk of impliciet zouden gewijzigd hebben".

De gemeentewet is herhaaldelijk gewijzigd bij decreten van de Waalse Gewestraad en van de Vlaamse Raad. Dat is bepaaldelijk het geval met de artikelen 82bis, 84, 86, 87bis, 88bis, 111, 123, 125, 127bis en 127ter.

De autonomie die de Grondwet en de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen aan de Gewesten hebben verleend in de tot hun bevoegdheid behorende aangelegenheden, verzet er zich tegen dat de nationale wetgever de Koning machtigt om een coördinatie tot stand te brengen tussen decreten onderling of tussen decreten en wetten. Al mag het coördineren van teksten van wetten of van decreten niet geschieden dan met eerbiediging van die teksten, toch kan de beslissing om ze te coördineren en ze tevens naar de vorm te wijzigen alleen uitgaan van de overheid die bevoegd is om die teksten uit te vaardigen en om ze te wijzigen. Wanneer de Koning de coördinatie zal vaststellen zoals het ontwerp Hem ertoe machtigt, zal Hij daarin dus niet de wijzigingen mogen opnemen die in bepaalde artikelen van de gemeentewet bij decreet zijn aangebracht.

2. Wanneer de gemeentewet gecoördineerd zal zijn en de nummering van bepaalde artikelen ervan gewijzigd, zullen de decreten welke uitdrukkelijk naar die artikelen verwijzen, niet meer in overeenstemming zijn met de nieuwe tekst van de gemeentewet. De Executieven zullen dan hun respectieve Raad moeten

verzoeken hen te machtigen om in die decreten de vormwijzigingen aan te brengen die nodig zijn om ze overeen te doen stemmen met de nieuwe tekst van de gemeentewet.

3. Sommige bepalingen van andere wetten verwijzen naar artikelen van de gemeentewet. De Koning behoort eveneens te worden gemachtigd om die wetten naar de vorm te wijzigen teneinde ze in overeenstemming te brengen met de nieuwe tekst van de gemeentewet.

Derhalve wordt voorgesteld het enig artikel van het ontwerp aan te vullen met de volgende bepaling :

"Bovendien kan de Koning de verwijzingen naar de in de coördinatie opgenomen bepalingen die in andere niet in de coördinatie opgenomen bepalingen voorkomen, naar de vorm aanpassen".

La chambre était composée de

Messieurs : F.-M. REMION, premier président,
de Heren : eerste voorzitter,

J. LIGOT, président de chambre,
kamervoorzitter,

Ch. HUBERLANT, conseiller d'Etat,
staatsraad,

Cl. DESCHAMPS, assesseurs de la
section de législation,

F. DELPEREE, assessoren van de
afdeling wetgeving,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE, président de chambre.

Le rapport a été présenté par Mme. M.-L. THOMAS, auditeur.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE, kamervoorzitter.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. M.-L. THOMAS, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. VAN GERREWEY. F.-M. REMION.