KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 1 april 1986 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr. "tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 228 van 9 december 1983 houdende vermindering van de kinderbijslag voor werknemers en voor de personeelsleden van de openbare sector", heeft op 2 april 1986 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 1er avril 1986, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° "modifiant l'arrêté royal n° 228 du 9 décembre 1983 portant diminution des allocations familiales pour travailleurs salariés et pour les membres du personnel du secteur public", a donné le 2 avril 1986 l'avis suivant :

Het ontwerp wijzigt het koninklijk besluit nr. 228 van 9 december 1983 houdende vermindering van de kinderbijslag voor werknemers en voor de personeelsleden van de openbare sector. De wijzigingen worden hierna bij de bespreking van de ontwerp-artikelen toegelicht. Daaruit blijkt dat ze kunnen worden ingepast in de bevoegdheid welke de Koning met betrekking tot de sociale zekerheid ontleent aan het bepaalde in artikel 1, 3°, van de bijzondere machtenwet van 27 maart 1986.

Artikel 1.

In artikel 1, eerste lid, van het koninklijk besluit nr. 228 van 9 december 1983 wordt verwezen naar artikel 70 van het koninklijk besluit van 9 april 1965 betreffende de Pool van de zeelieden ter koopvaardij. Dat artikel is opgeheven bij een koninklijk besluit van 30 december 1985.

De wijziging die in artikel 1 van het ontwerp is vervat, is dan ook niet meer dan een gewone tekstaanpassing.

Artikel 2.

De wijziging onder 3° sluit aan bij de tekstaanpassing bedoeld in artikel 1 van het ontwerp.

.../...

De wijzigingen onder 2° en 3° beperken de gevallen waarin er geen forfaitaire vermindering van kinderbijslag is.

Volgens de gemachtigde ambtenaar is met de in 2° geviseerde volledige onderbreking van beroepsloopbaan bedoeld, die waarvan sprake is in artikel 100 van de herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen. De tekst van het ontwerp worde best in die zin aangevuld.

Mocht het de bedoeling zijn ook wie, met toepassing van artikel 102 van de herstelwet van 22 januari 1985 van voltijdse naar deeltijdse tewerkstelling overschakelt, van de toepassing van de in het koninklijk besluit nr. 228 van 9 december 1983 bedoelde vermindering van kinderbijslag vrij te stellen, zal de tekst in die zin dienen te worden verduidelijkt.

Artikel 3.

Naar luid van het tweede lid van het nieuwe artikel 6bis bepaalt de Koning de bestemming van het deel van de kinderbijslag dat, met toepassing van het koninklijk besluit nr. 228 van 9 december 1983, aan de rechthebbenden niet is uitbetaald.

Destijds is aan de Raad van State meegedeeld dat de bedoelde niet-uitbetaalde gelden bij de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers zouden blijven (zie advies Raad van State van 28 september 1983, Staatsblad van 16 december 1983, blz. 15.674).

.../...

Met de voorliggende wijziging zou de Koning aan zichzelf de bevoegdheid toekennen om de bestemming althans van een deel van de gelden die krachtens de wet voor de financiering van de uitgaven in de sector van de kinderbijslagregeling bestemd zijn, te wijzigen en dat voor een onbepaalde tijd.

De bestemming van sociale zekerheidsgelden is een essentieel gegeven van de desbetreffende regeling. De bijzondere machtenwet van 27 maart 1986 staat de Koning toe om daarin wijzigingen te brengen zo lang de bijzondere machten lopen. Eenmaal die periode voorbij, heeft de Koning die bevoegdheid niet meer. In de bijzondere machtenwet van 27 maart 1986 vindt de Koning niet de bevoegdheid om langs een delegatie om, die periode van bijzondere bevoegdheid te verlengen.

Om met de bijzondere machtenwet van 27 maart 1986 bestaanbaar te zijn, dient dan ook de bedoelde bestemming te worden aangeduid, hetzij in dit ontwerp, hetzij in een ander ontwerp dat evenwel voor 31 maart 1987 hoort te worden vastgesteld. De redactie van het tweede lid van het nieuwe artikel 6bis dient derhalve te worden herzien.

Le projet modifie l'arrêté royal n° 228 du 9 décembre 1983 portant diminution des allocations familiales pour travailleurs salariés et pour les membres du personnel du secteur public. L'analyse qui en sera faite ci-après lors de l'examen des articles, montre que les modifications envisagées peuvent s'inscrire dans le cadre des pouvoirs que le Roi tient, en matière de sécurité sociale, de la disposition de l'article ler, 3°, de la loi d'habilitation du 27 mars 1986.

Article ler.

L'article ler, alinéa ler, de l'arrêté royal n° 228 du 9 décembre 1983 se réfère à l'article 70 de l'arrêté royal du 9 avril 1965 relatif au Pool des marins de la marine marchande. Cet article a été abrogé par un arrêté royal du 30 décembre 1985.

La modification qui fait l'objet de l'article ler du projet n'est dès lors qu'une simple adaptation textuelle.

Article 2.

La modification prévue au 3° fait suite à l'adaptation textuelle visée à l'article ler du projet.

Les modifications qui font l'objet des 2° et 3° limitent les cas dans lesquels il n'y a pas de diminution forfaitaire des allocations familiales.

Selon le fonctionnaire délégué, l'interruption complète de carrière visée au 2° est celle dont il est question à l'article 100 de la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales. Il vaudrait mieux compléter le texte du projet en ce sens.

Si l'intention du Gouvernement était de faire en sorte que soit également soustrait à l'application de la diminution des allocations familiales prévue par l'arrêté royal n° 228 du 9 décembre 1983, le travailleur qui, par application de l'article 102 de la loi de redressement du 22 janvier 1985, passe d'une occupation à temps plein à une occupation à temps partiel, il y aurait lieu de préciser le texte en ce sens.

Article 3.

Aux termes de l'alinéa 2 du nouvel article 6bis, le Roi détermine l'affectation de la partie des allocations familiales qui n'a pas été versée aux attributaires par application de l'arrêté royal n° 228 du 9 décembre 1983.

A l'époque, il avait été communiqué au Conseil d'Etat que ces fonds non versés resteraient acquis à l'Office national d' allocations familiales pour travailleurs salariés (voir l'avis du Conseil d'Etat du 28 septembre 1983, Moniteur belge du 16 décembre 1983, p. 15.674).

.../...

Par la présente modification, le Roi s'attribuerait à Lui-même, et ce pour une durée indéterminée, le pouvoir de modifier l'affectation d'une partie au moins des fonds qui, en vertu de la loi, sont destinés au financement des dépenses dans le secteur du régime des allocations familiales.

L'affectation des fonds de la sécurité sociale est un élément essentiel de ce régime. La loi d'habilitation du 27 mars 1986 autorise le Roi à y apporter des modifications aussi longtemps que les pouvoirs spéciaux ont cours. Une fois cette période écoulée, le Roi n'y est plus habilité. Le Roi ne trouve pas dans la loi d'habilitation du 27 mars 1986, le pouvoir de prolonger, par le biais d'une délégation, cette période de pouvoirs spéciaux.

La compatibilité avec la loi d'habilitation du 27 mars 1986, requiert que cette affectation soit précisée dans l'arrêté en projet présentement soumis ou dans un autre arrêté, lequel devra toutefois intervenir avant le 31 mars 1987. Il y a lieu dès lors de revoir la rédaction de l'alinéa 2 du nouvel article 6bis.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

Mevrouw : M. BENARD,
Madame :

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. COREMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

M. BENARD.

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier,
greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. COREMANS.

Le rapport a été présente par M. M. VAN DAMME, auditeur adjoint.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.