KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 1 april 1986 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr. "tot aanvulling van het koninklijk besluit nr. 289 van 31 maart 1984 houdende tijdelijke maatregelen inzake matiging van de inkomsten der zelfstandigen met het oog op de vermindering van de openbare lasten en het financieel evenwicht van het sociaal statuut van de zelfstandigen", heeft op 4 april 1986 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Premier Ministre, le 1er avril 1986, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° "complétant l'arrêté royal n° 289 du 31 mars 1984 portant certaines mesures temporaires relatives à la modération des revenus des travailleurs indépendants en vue de la réduction des charges publiques et l'équilibre financier du statut social des travailleurs indépendants", a donné le 4 avril 1986 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP-BESLUIT.

Overeenkomstig het koninklijk besluit nr. 289 van 31 maart 1984 houdende tijdelijke maatregelen inzake matiging van de inkomsten der zelfstandigen met het oog op de vermindering van de openbare lasten en het financieel evenwicht van het sociaal statuut van de zelfstandigen (1), dienen de zelfstandigen voor de jaren 1984, 1985 en 1986 een "bijdrage inzake matiging der inkomsten" te betalen, welke overeenstemt met de cumulatieve loonmatiging die voor 1984, 1985 en 1986 wordt opgelegd aan de personeelsleden van de openbare besturen krachtens het koninklijk besluit nr. 278 van 30 maart 1984 houdende bepaalde maatregelen inzake loonmatiging met het oog op de bevordering van de tewerkstelling, de vermindering van de openbare lasten en het financieel evenwicht van de stelsels van sociale zekerheid (de zgn. indexsprong).

.../...

---

(1) Genoemd koninklijk besluit nr. 289 werd getroffen op grond van de wet van 6 juli 1983 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, inzonderheid op grond van artikel 1, 1° en 2°, van die wet, welke bepalingen de Koning machtigden om alle nuttige maatregelen te nemen ten einde respectievelijk "de openbare uitgaven te beperken of te verminderen" (artikel 1, 1°) en "het financieel evenwicht van het geheel van de stelsels van de sociale zekerheid van de werknemers en van de zelfstandigen te verzekeren" (artikel 1, 2°).

Het werd bekrachtigd door artikel 4, 5°, van de wet van 6 december 1984 tot bekrachtiging van de koninklijke besluiten vastgesteld ter uitvoering van artikel 1, 1° en 2°, van de wet van 6 juli 1983 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe, voor de geneesheren die voor het jaar 1986 zullen zijn toegetreden tot een akkoord als bedoeld in titel III, hoofdstuk IV, van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, de voor 1986 verschuldigde "bijdrage inzake matiging der inkomsten" te blokkeren op het niveau van 1985.

Uit het verslag aan de Koning blijkt dat de ontworpen maatregel de concretisering is van een verbintenis welke de Ministerraad op zich heeft genomen om het tot stand komen van een akkoord in de Nationale Commissie geneesheren-ziekenfondsen in de hand te werken. De ontworpen regeling wordt hierdoor verantwoord dat de toetreding tot het akkoord geneesheren-ziekenfondsen voor de "verbonden" geneesheren een inkomstenmatiging meebrengt die gelijkwaardig kan worden geacht aan die welke zou volgen uit de integrale toepassing van het koninklijk besluit nr. 289, enerzijds, en dat het akkoord "op substantiële wijze bijdraagt tot het financieel evenwicht van de regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering", anderzijds.

Aan de Raad van State werd ter zake meegedeeld :

- dat het akkoord geneesheren-ziekenfondsen, globaal genomen, neerkomt op een verlaging van de indexering van de erelonen van 4,22 pct. tot 0,50 pct., wat een overeenkomstige vermindering meebrengt van de verzekeringstegemoetkomingen bedoeld in artikel 25 van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, enerzijds, en van de rijkstoelagen bedoeld

in artikel 26 van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, anderzijds (1);

- dat het globale bedrag van de besparingen welke aldus in de sector van de ziekte- en invaliditeitsverzekering kunnen worden gerealiseerd, ruimschoots de vermindering compenseert van de "bijdragen inzake matiging der inkomsten", welke, overeenkomstig artikel 7, § 3, van het koninklijk besluit nr. 289, worden aangewend voor "de sectoren die het sociaal statuut van de zelfstandigen vormen".

Gelet op die aan de Raad van State verstrekte toelichting kan worden aangenomen dat het ontwerp-besluit rechtsgrond vindt in artikel 1, 3°, van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, welke bepaling de Koning machtigt om - onder meer met het oog op "de vermindering van de openbare lasten, de gezondmaking van de openbare financiën ... alsmede het financieel evenwicht, de beheersing van de uitgaven en de beveiliging van de stelsels van de sociale zekerheid" - alle nuttige maatregelen te nemen ten einde "de reglementering, de financiering, de organisatie, de werking en de controle van de verschillende stelsels en sectoren van de sociale zekerheid aan te passen of te wijzigen".

.../...

---

(1) Overeenkomstig de vermelde wetsbepalingen worden de verzekeringstegemoetkomingen en de rijkstoelagen procentueel berekend respectievelijk op de honoraria en op de uitgaven voor geneeskundige verstrekkingen.

OPMERKINGEN IN VERBAND MET DE TEKST VAN HET ONTWERP-BESLUIT.

Artikel 1.

Voorgesteld wordt de in artikel 2 van het koninklijk besluit nr. 289 in te voegen bepaling als volgt te redigeren :

"Met het oog op de berekening van de bijdrage inzake matiging der inkomsten voor 1986 wordt, wat de geneesheren betreft die voor het jaar 1986 verbonden zijn door een akkoord zoals bedoeld in Titel III, Hoofdstuk IV, van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, voor de vaststelling van de coëfficiënt bedoeld in het eerste lid, 2°, alleen rekening gehouden met het percentage van de loonmatiging dat, ter uitvoering van het vermelde koninklijk besluit nr. 278, werd toegepast op de wedden van de personeelsleden van de openbare besturen tussen het jaar 1983 en het jaar 1985".

Artikel 2.

De in dit artikel geregelde vermindering van de voorlopige bijdragen inzake matiging der inkomsten, zal vanzelfsprekend alleen gelden voor de in het derde lid (nieuw) van artikel 2 van het koninklijk besluit nr. 289 bedoelde geneesheren die zijn toegetreden tot het akkoord geneesheren-ziekenfondsen voor 1986.

Om ter zake iedere dubbelzinnigheid te vermijden, vermelde men uitdrukkelijk dat de ontworpen bepaling van artikel 3, § 1, van het koninklijk besluit nr. 289 geldt voor "... de in artikel 2, derde lid, bedoelde geneesheren ...".

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DE L'ARRETE EN PROJET.

Conformément à l'arrêté royal n° 289 du 31 mars 1984 portant certaines mesures temporaires relatives à la modération des revenus des travailleurs indépendants en vue de la réduction des charges publiques et l'équilibre financier du statut social des travailleurs indépendants (1), les travailleurs indépendants sont tenus de payer pour les années 1984, 1985 et 1986 une "cotisation de modération des revenus" qui correspond à la modération salariale cumulative imposée pour les années 1984, 1985 et 1986 aux agents des services publics en vertu de l'arrêté royal n° 278 du 30 mars 1984 portant certaines mesures concernant la modération salariale en vue d'encourager l'emploi, la réduction des charges publiques et l'équilibre financier des régimes de la sécurité sociale (ce qu'on appelle le saut d'index).

Le projet d'arrêté royal soumis à l'avis du Conseil d'Etat a pour objet de bloquer la "cotisation de modération des revenus" due pour 1986 au niveau de 1985 pour le médecin qui aura adhéré pour l'année 1986 à un accord au sens du titre III, chapitre IV, de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité.

.../...

(1) L'arrêté royal n° 289 précité a été pris sur base de la loi du 6 juillet 1983 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, notamment de l'article ler, 1° et 2°, de cette loi, dispositions qui habilitaient le Roi à prendre toutes les mesures utiles en vue, respectivement, "de limiter ou de réduire les dépenses publiques" (article ler, 1°) et "d'assurer l'équilibre financier de l'ensemble des régimes de sécurité sociale des travailleurs salariés et des indépendants" (article ler, 2). Il a été confirmé par l'article 4, 5°, de la loi du 6 décembre 1984 portant confirmation des arrêtés royaux pris en exécution de l'article ler, 1° et 2°, de la loi du 6 juillet 1983 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi.

Il ressort du rapport au Roi que la mesure projetée concrétise un engagement qui a été pris par le Conseil des Ministres dans le but de promouvoir la conclusion d'un accord au sein de la Commission nationale médico-mutualiste. La réglementation en projet est justifiée par la considération que l'adhésion à l'accord médico-mutualiste entraîne pour le médecin "conventionné" une modération de revenus qui peut être tenue pour équivalente à celle qui résulterait de l'application intégrale de l'arrêté royal n° 289, d'une part, et par la considération que l'accord "contribue de façon substantielle à l'équilibre financier du régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité", d'autre part.

A ce sujet, il a été communiqué au Conseil d'Etat :

- que, pris globalement, l'accord médico-mutualiste se traduit par un abaissement de l'indexation des honoraires qui la ramène de 4,22 p.c. à 0,50 p.c.; cela entraîne une diminution correspondante des interventions de l'assurance visées à l'article 25 de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, d'une part, et des subventions de l'Etat visées à l'article 26 de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, d'autre part (1);

.../...

(1) Conformément aux dispositions légales précitées, les interventions de l'assurance et les subventions de l'Etat sont calculées en pourcentages, respectivement, sur les honoraires et les dépenses pour les prestations de santé.

- que le montant global des économies qui peuvent être réalisées ainsi dans le secteur de l'assurance maladie-invalidité, compense largement la diminution des "cotisations de modération des revenus", qui, conformément à l'article 7, § 3, de l'arrêté royal n° 289, sont affectées aux "secteurs qui forment le statut social des travailleurs indépendants".

Compte tenu de ces renseignements, le Conseil d'Etat croit pouvoir considérer que l'arrêté en projet trouve son fondement légal dans l'article ler, 3°, de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, disposition qui habilite le Roi - afin d'assurer notamment "la diminution des charges publiques, l'assainissement des finances publiques ... ainsi que l'équilibre financier, la maîtrise des dépenses et la sauvegarde des régimes de sécurité sociale" - à prendre toutes les mesures utiles en vue "d'adapter ou de modifier la réglementation, le financement, l'organisation, le fonctionnement et le contrôle des différents régimes et secteurs de sécurité sociale".

OBSERVATIONS CONCERNANT LE TEXTE DE L'ARRETE EN PROJET.

Article ler.

La rédaction suivante est proposée pour la disposition à insérer dans l'article 2 de l'arrêté royal n° 289 :

.../...

"En vue du calcul de la cotisation de modération des revenus pour 1986 en ce qui concerne les médecins liés pour l'année 1986 par un accord au sens du Titre III, Chapitre IV, de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, il n'est tenu compte, pour déterminer le coefficient visé à l'alinéa ler, 2°, que du pourcentage de modération salariale qui a été appliqué, en exécution de l'arrêté royal n° 278 susvisé, aux traitements des agents des services publics entre l'année 1983 et l'année 1985".

Article 2.

La réduction des cotisations provisoires de modération des revenus prévue par cet article, ne s'appliquera évidemment qu'aux seuls médecins visés à l'alinéa 3 (nouveau) de l'article 2 de l'arrêté royal n° 289 qui auront adhéré à l'accord médico-mutualiste pour 1986.

Afin d'éviter toute équivoque sur ce point, il conviendrait d'indiquer de manière expresse que la disposition en projet de l'article 3, § ler, de l'arrêté royal n° 289 vaut pour "... les médecins visés à l'article 2, alinéa 3".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : P. VERMEULEN, voorzitter,
Messieurs : président,

J. NIMMEGEERS, staatsraden,
W. DEROOVER, conseillers d'Etat,

Mevrouw : F. LIEVENS, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, adjunct-auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W DEROOVER.

Le rapport a été présenté par M. M. VAN DAMME, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS. P. VERMEULEN.