CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
L
14-12-1985
Transmis à M.
Overgemaakt aan de H. Coordinatie

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 28e januari 1986 door de Minister van Onderwijs (N.) verzocht hem van advies te dienen over :

1) een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 februari 1968 houdende erkenning van de definitieve benoeming van de personeelsleden der gesubsidieerde officiële en vrije inrichtingen voor kleuter-, lager, buitengewoon, secundair en hoger onderwijs van het korte en van het lange type met volledig leerplan en van de tehuizen voor kinderen wier ouders geen vaste verblijfplaats hebben",

2) een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 februari 1971 ter uitvoering van de wet van 26 maart 1969 betreffende het pensioen van de leden van het bestuurs- en onderwijzend personeel evenals van de studiemeesters-opvoeders van de vrije inrichtingen voor technisch onderwijs",

heeft de 30e januari 1986 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Education nationale (N.), le 28 janvier 1986, d'une demande d'avis sur :

1) un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 13 février 1968 portant agréation de la nomination definitive des membres du personnel des établissements officiels et libres subventionnés d'enseignement maternel, primaire, spécial, secondaire et supérieur de type court et de type long de plein exercice, et des homes pour enfants dont les parents n'ont pas de résidence fixe",

2) un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 22 février 1971 pris en exécution de la loi du 26 mars 1969 relative à la pension des membres du personnel directeur et enseignant ainsi que des surveillants-éducateurs des établissements libres d'enseignement technique",

a donné le 30 janvier 1986 l'avis suivant :

Beide ontwerpen van koninklijk besluit beogen een vereenvoudiging van de regels betreffende de erkenning van de vaste benoeming van personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en een aanpassing van de regels omtrent die erkenning aan die welke met betrekking tot de erkenning van de voldoend geachte bekwaamheidsbewijzen zijn vastgesteld.

Beide ontwerpen, welke uitsluitend toepasselijk zijn "op de onderwijsinrichtingen met het Nederlands als onderwijstaal, alsmede op die welke in het Nederlands taalgebied gelegen zijn", worden alleen door de Minister van Onderwijs (N.) voorgedragen en medeondertekend. De gemachtigde ambtenaar heeft bevestigd dat de andere Minister van Onderwijs niet betrokken werd bij de totstandkoming van de ontwerpen.

+

De in beide ontwerpen vervatte bepalingen behoren tot die welke de weddetoelagen en het pensioen van de personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs betreffen. Overeenkomstig artikel 59bis, § 2, eerste lid, 2°, van de Grondwet vormen die bepalingen een aan de nationale overheid voorbehouden aangelegenheid. Voor dergelijke bepalingen is er in de regel geen ruimte voor differentiatie in het verordeningsbeleid, omdat de aangelegenheden welke aan de nationale overheid werden voorbehouden, in hun wezenlijke gegevens voor het gehele grondgebied eenvormig en gelijkelijk horen te worden geregeld. Zulks houdt in dat wanneer, zoals in dit geval, algemene maatregelen ter vereenvoudiging van de regels betreffende de weddetoelagen en de pensioenen nodig worden geacht, eensdeels die nieuwe regels voor het gehele grondgebied gelding moeten kunnen hebben, anderdeels, ter voorkoming van een differentiatie in de normering, de koninklijke besluiten

die de nieuwe regels vaststellen, door de beide Ministers van Onderwijs horen te worden uitgewerkt, voorgedragen en medeondertekend. Een bevestiging hiervan vindt men, voor zover als nodig, in het "splitsingsbesluit" van 25 september 1969 dat in zijn artikel 7 stelt dat de beide Ministers van Onderwijs gezamenlijk handelen voor onder meer de organieke bepalingen omtrent de toelagen.

De conclusie is dan ook dat, doordat de ontwerpen slechts door één Minister van Onderwijs zijn voorgedragen en medeondertekend, ze niet in zoverre gereed zijn dat ze door de Raad van State, afdeling wetgeving, nader kunnen worden onderzocht.

+

Zorgvuldigheidshalve mag worden opgemerkt dat op 27 juni 1985 de Raad van State onder nr. L.16.783/1 - op vraag van de beide Ministers van Onderwijs - advies heeft uitgebracht over een ontwerp met blijkbaar een gelijke inhoud als dat wat thans met betrekking tot de personeelsleden uit het gesubsidieerd technisch onderwijs is voorgelegd.

Les deux projets d'arrêtés royaux ont pour objet de simplifier les règles relatives à l'agréation de la nomination définitive des membres du personnel de l'enseignement subventionné et d'adapter les règles concernant cette agréation à celles qui sont fixées en matière d'agréation des titres jugés suffisants.

Les deux projets, qui s'appliquent uniquement "aux établissements d'enseignement dont la langue de l'enseignement est le néerlandais, ainsi qu'à ceux qui sont situés dans la région néerlandophone", sont proposés et contresignés par le Ministre de l'Education nationale (N) seul. Le fonctionnaire délégué a confirmé que l'autre Ministre de l'Education nationale n'a pas été associé à leur élaboration.

+

Les dispositions contenues dans les deux projets relèvent de celles qui régissent les subventions-traitements et la pension des membres du personnel de l'enseignement subventionné. Conformément à l'article 59bis, § 2, alinéa 1er, 2°, de la Constitution, ces dispositions forment une matière réservée à l'autorité nationale. Elles ne laissent pas de place, en règle générale, à une différenciation de l'action réglementaire, les matières réservées au pouvoir national devant être réglementées dans leurs éléments essentiels de manière uniforme et égale pour l'ensemble du territoire. Cela implique qu'au cas où, comme en l'occurrence, des mesures générales sont jugées nécessaires pour simplifier les règles relatives aux subventions-traitements et aux pensions, il faut, d'une part, que les nouvelles rè-

gles puissent s'appliquer à l'ensemble du territoire. D'autre part, afin d'éviter une différenciation des normes, il faut que les arrêtés royaux qui fixent les nouvelles règles soient élaborés, proposés et contresignés par les deux Ministres de l'Education nationale. On en trouve une confirmation, pour autant que de besoin, dans "l'arrêté de dédoublement" du 25 septembre 1969, dont l'article 7 dispose que les deux Ministres de l'Education nationale agissent conjointement notamment pour les dispositions organiques concernant les subventions.

Force est dès lors de conclure que, n'étant proposés et contresignés que par un seul Ministre de l'Education nationale, les projets ne sont pas en état d'être examinés par la section de législation du Conseil d'Etat.

+

Par souci de précision, on peut relever que le 27 juin 1985, à la demande des deux Ministres de l'Education nationale, le Conseil d'Etat a donné sous le n° L. 16.783/1 un avis sur un projet qui paraît avoir le même contenu que celui qui est présentement soumis à son avis relativement aux membres du personnel de l'enseignement technique subventionné.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :
kamervoorzitter,
président de chambre,

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :
staatsraden,
conseillers d'Etat,

de Heren : F. DE KEMPENEER,
Messieurs :
G. SCHRANS,
assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : M. BENARD,
Madame :
griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. COREMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. E. HAESBROUCK, adjunct-auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. COREMANS.

Le rapport a été présenté par M. E. HAESBROUCK, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. H. COREMANS.