ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre des Communications, le 1er octobre 1985, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "approuvant un plan de rationalisation et d'assainissement de la Régie des transports maritimes", a donné le 9 octobre 1985 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, de 1ste oktober 1985 door de Minister van Verkeerswezen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende goedkeuring van een rationalisatie - en saneringsplan van de Regie voor maritiem transport", heeft de 9e oktober 1985 het volgend advies gegeven :

Par l'arrêté royal en projet, le Gouvernement tend à rendre obligatoire un "plan de rationalisation et d'assainissement de la Régie des transports maritimes" sur la base de l'article ler, alinéa 4, de l'arrêté royal n° 241 relatif aux mesures d'amélioration des résultats d'exploitation de la Régie des transports maritimes.

A l'analyse du plan, on constate qu'après avoir relevé les conditions dans lesquelles la Régie doit exercer son activité, ce document se borne, dans des termes très généraux dépourvus de caractère impératif, à proposer diverses mesures. Il s'agit de projets de "limitation de l'effectif statutaire et de ... détermination d'un cadre spécial pour rencontrer les besoins saisonniers ainsi que les besoins urgents et temporaires", de "transformation de deux navires polyvalents", d' "utilisation optimale du personnel statutaire par la mobilité interne", d' "adaptation du régime de travail du personnel navigant", d' "instauration d'une surveillance systématisée et accrue des coûts ...", d'amélioration de la structure du bilan financier.

Le plan ne contient pas de règle de droit. C'est à un stade ultérieur que des règles de droit nouvelles peuvent se révéler nécessaire pour atteindre les objets indiqués dans le plan.

.../...

Dès lors, l'arrêté en projet par lequel le Gouvernement tend à rendre le plan obligatoire est lui-même dépourvu de portée juridique. Il n'a pas de caractère réglementaire et ne doit pas être soumis à l'avis du Conseil d'Etat, section de législation.

Met het ontworpen koninklijk besluit wil de Regering een "rationalisatie- en saneringsplan van de Regie voor maritiem transport" bindend verklaren op grond van artikel 1, vierde lid, van het koninklijk besluit nr 241 betreffende de maatregelen tot verbetering van de bedrijfsresultaten van de Regie voor maritiem transport.

Bij nadere ontleding van het plan constateert men dat dit stuk, na te hebben gewezen op de omstandigheden waarin de Regie werkzaam moet zijn, zich in zeer algemene bewoordingen zonder dwingend karakter bepaalt tot het voorstellen van een aantal maatregelen. Het betreft projecten aangaande het "beperken van het statutair effectief en ... het vaststellen van een bijzonder kader om de seizoenbehoeften alsook dringende en tijdelijke behoeften te kunnen opvangen", aangaande de "ombouw van de twee multipurpose schepen", de "optimale benuttiging van statutair personeel door interne mobiliteit", het "aanpassen van de arbeidsregeling van het varend personeel", het "invoeren van een verscherpte gesystematiseerde kostenbewaking ...", het verbeteren van de structuur van de financiële balans.

Het plan bevat geen rechtsregel. In een later stadium is het dat nieuwe rechtsregels nodig kunnen blijken om de in het plan aangegeven doelstellingen te verwezenlijken.

Derhalve heeft het ontworpen besluit waarmee de Regering het plan bindend wil verklaren, zelf geen juridische strekking.

Het heeft geen verordeningskarakter en dient niet aan de Raad van State, afdeling wetgeving, voor advies te worden voorgelegd.

La chambre était composée de

Messieurs : H. ROUSSEAU, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

Ch. HUBERLANT, conseillers d'Etat,
J.-J. STRYCKMANS, staatsraden,

F. RIGAUX, assesseurs de la section de législation,

J. DE GAVRE, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : R. DEROY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.
Le rapport a été présenté par M. G. PIQUET, premier auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.
Het verslag werd uitgebracht door de H. G. PIQUET, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

R. DEROY. H. ROUSSEAU.