HM.

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
- 1 C

- 3 - 10 - 1985

Transmis à M.
Overgemaakt aan de H. Coördinatie

L. 16.976/1.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 11e september 1985 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 4 november 1963 tot uitvoering van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering", heeft de 26e september 1985 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 11 septembre 1985, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 4 novembre 1963 portant exécution de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité", a donné le 26 septembre 1985 l'avis suivant :

I.

Het ontwerp heeft tot doel de Technische Raad voor de betrekkingen met de farmaceutische industrie, door het koninklijk besluit van 18 januari 1971 opgericht bij de Dienst voor geneeskundige verzorging van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering, af te schaffen.

Naar het zeggen van de gemachtigde ambtenaar is die raad nooit samengesteld omdat de "Prijzencommissie van de farmaceutische specialiteiten", ingesteld bij de wet van 9 juli 1975 tot opheffing van artikel 62 van de wet van 14 februari 1961 voor de economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel en tot instelling van een regime betreffende de prijzen van de farmaceutische producten en andere medicamenten, analoge taken vervult en voornoemde technische raad overbodig maakt.

II.

Het voormelde koninklijk besluit van 18 januari 1971 ontleent zijn rechtsgrond aan artikel 18 van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, krachtens hetwelk de Koning, op voorstel van het beheerscomité van de Dienst voor geneeskundige verzorging, andere technische raden dan die bepaald door de artikelen 16 en 17 kan instellen. De aanhef van dat koninklijk besluit verwijst uitdrukkelijk naar het voorstel van dat beheerscomité.

.../...

Het nu voor advies overgelegde ontwerp gaat niet uit van een voorstel van het beheerscomité, maar is opgesteld op initiatief van de Regering. Daardoor is niet voldaan aan het bepaalde van artikel 18 van de wet van 9 augustus 1963, dat niet alleen van toepassing is op de oprichting van die technische raad maar ook, logischerwijze en volgens de zogeheten regel van de tegengestelde akte, op de afschaffing ervan.

De specifieke omstandigheden waarvan hierboven werd gewag gemaakt, doen aan die regel geen afbreuk. Het inroepen van de dringende noodzakelijkheid kan evenmin uitkomst bieden, vermits die regel alleen geldt voor het advies voorgeschreven door artikel 15 van de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg.

Een voorstel van het beheerscomité is dus vereist.

Uit een en ander volgt derhalve dat het ontwerp niet in zoverre gereed is dat het door de Raad van State kan worden onderzocht.

I.

Le projet a pour objet de supprimer le Conseil technique des relations avec l'industrie pharmaceutique, institué par l'arrêté royal du 18 janvier 1971 auprès du service des soins de santé de l'Institut national d'assurance-maladie-invalidité.

Selon la déclaration du fonctionnaire délégué, ce conseil n'a jamais été composé parce qu'en fait il est superflu, des tâches analogues étant exécutées par la "Commission des prix pour les spécialités pharmaceutiques", créée par la loi du 9 juillet 1975 abrogeant l'article 62 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier et instituant un régime des prix pour les spécialités pharmaceutiques et autres médicaments.

II.

L'arrêté royal du 18 janvier 1971 précité trouve son fondement légal dans l'article 18 de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, en vertu duquel le Roi peut, sur proposition du comité de gestion du Service des soins de santé, instituer d'autres conseils techniques que ceux prévus par les articles 16 et 17. Le préambule du susdit arrêté se réfère expressément à la proposition du comité de gestion.

Le projet présentement soumis à l'avis du Conseil d'Etat ne procède pas d'une proposition du comité de gestion mais a été élaboré à l'initiative du Gouvernement. Il n'a donc pas été satisfait à la disposition de l'article 18 de la loi du 9 août 1963,

qui s'applique non seulement à la création mais aussi, en bonne logique et conformément à la règle dite de l'acte contraire, à la suppression de ce conseil technique.

Les circonstances spécifiques relevées ci-dessus n'enlèvent rien à cette règle. Invoquer l'urgence n'offre pas davantage de solution, le recours à l'urgence n'étant prévu qu'en ce qui concerne l'avis prescrit par l'article 15 de la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale.

Une proposition du comité de gestion est donc requise.

Il résulte de ce qui précède que le projet n'est pas en état d'être examiné par le Conseil d'Etat.

De kamer was samengesteld uit

De Heer : H. COREMANS,

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :

Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

de Heren : G. SCHRANS,
Messieurs:
J. HERBOTS,

Mevrouw : M. BENARD,
Madame :

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. COREMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

M. BENARD

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

griffier,
greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. COREMANS.

Le rapport a été présenté par M. M. VAN DAMME, auditeur adjoint.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS