KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 28e augustus 1985 door de Staatssecretaris voor Pensioenen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van sommige bepalingen inzake pensioenen voor werknemers", heeft de 3e oktober 1985 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat aux Pensions, le 28 août 1985, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant certaines dispositions en matière de pensions pour travailleurs salariés", a donné le 3 octobre 1985 l'avis suivant :

ALGEMENE OPMERKING.

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de Regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Opschrift.

Duidelijkheidshalve formulere men het opschrift als volgt :

"Koninklijk besluit tot wijziging van sommige bepalingen inzake pensioenen voor werknemers, inzonderheid wat de koppeling van sommige loonbedragen aan het indexcijfer van de consumptieprijzen betreft".

.../...

Aanhef.

Er dient enkel melding te worden gemaakt van de nog van kracht zijnde wijzigingen van de aangehaalde wetten en besluiten.

Men passe derhalve de verwijzing naar het koninklijk besluit van 21 december 1967 aan als volgt :

"... inzonderheid op artikel 3ter, § 2, tweede en derde lid, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 21 december 1970 en gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 13 februari 1975 en 1 april 1977, en op artikel 32bis, § 1, 3°, eerste en tweede lid, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 21 december 1970 en gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 13 februari 1975 en 1 april 1977;".

Om dezelfde reden corrigere men de verwijzing naar het koninklijk besluit van 3 november 1969 als volgt :

"... inzonderheid op artikel 22, § 1, tweede lid, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 28 maart 1984;".

Artikel 1.

Gelet op het feit dat artikel 7bis, § 1, 3°, tweede lid, van het koninklijk besluit van 17 juni 1955 wordt vervangen door twee leden, wijzige men de inleidende zin van artikel 1 als volgt :

"... wordt vervangen door de volgende leden :".

.../...

Artikel 2.

Ook hier wijzige men de inleidende zin als volgt :

"... wordt vervangen door de volgende leden : ".

Artikel 3.

Men passe de inleidende zin aan als volgt :

"... worden het tweede en het derde lid, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 13 februari 1975 en 1 april 1977, vervangen door de volgende leden : ".

In het vierde lid van de nieuwe tekst schrijve men :

"... afgerond op het onmiddellijk hogere honderdste of weggelaten, ...".

Het zevende lid zou aan duidelijkheid winnen mocht het worden aangevuld als volgt :

"Het forfaitair loon wordt verhoogd of verlaagd met ingang van het kalenderkwartaal ...".

Het achtste lid formulere men als volgt :

"De frankgedeelten van het verhoogde of verlaagde forfaitair loon worden weggelaten wanneer die gedeelten geen vijftig centimes bedragen; zij worden voor een frank gerekend wanneer zij vijftig centimes of meer bedragen".

.../...

In het negende lid schrijve men "verlaagde bedrag" en "... in geval van verlaging".

Artikel 4.

Men passe de inleidende zin aan als volgt :

"... worden het eerste en het tweede lid, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 13 februari 1975 en 1 april 1977, vervangen door de volgende leden :".

In het tweede lid van de nieuwe tekst leze men : "... Deze forfaitaire lonen worden gekoppeld aan de schommelingen van het indexcijfer van de consumptieprijzen. Zij zijn gekoppeld aan de spilindex 114,20 ...".

In de Franse tekst leze men bovendien : "... sont en outre d'application à la rémunération ...". Deze laatste opmerking geldt eveneens voor het tweede lid van de nieuwe tekst onder artikel 2.

Artikel 5.

Men passe in de inleidende zin de verwijzing naar het koninklijk besluit van 3 november 1969 aan als volgt :

"... voor werknemers, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 28 maart 1984, ...".

.../...

Voor het eerste lid wordt de volgende wijziging in overweging gegeven :

"Het onder a), 1°, beoogde maximumbedrag zal in geen geval groter zijn dan het bedrag dat op 1 januari 1975 werd vastgesteld met toepassing van artikel 17, § 1, 2°, a), en § 2, 2°, a), van voornoemde wet van 27 juni 1969 ...".

Het zevende en achtste lid passe men aan overeenkomstig de opmerkingen onder artikel 3, achtste en negende lid.

Artikel 6.

Men wijzige de inleidende zin als volgt :

"... wordt vervangen door de volgende bepaling : ".

OBSERVATION GENERALE.

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du Gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

OBSERVATIONS PARTICULIERES.

Intitulé.

Par souci de précision il conviendrait de rédiger l'intitulé comme suit :

"Arrêté royal modifiant certaines dispositions en matière de pensions pour travailleurs salariés, notamment en ce qui concerne la liaison de certains montants de rémunération à l'indice des prix à la consommation".

.../...

Préambule.

Parmi les modifications qui ont été apportées aux lois et arrêtés cités, seules doivent être visées celles qui sont encore en vigueur.

Il convient dès lors d'adapter la référence à l'arrêté royal du 21 décembre 1967 comme suit :

" ... notamment l'article 3ter, § 2, alinéas 2 et 3, inséré par l'arrêté royal du 21 décembre 1970 et modifié par les arrêtés royaux des 13 février 1975 et 1er avril 1977, et l'article 32bis, § 1er, 3°, alinéas 1er et 2, inséré par l'arrêté royal du 21 décembre 1970 et modifié par les arrêtés royaux des 13 février 1975 et 1er avril 1977;".

Pour le même motif, il conviendra de rectifier la référence à l'arrêté royal du 3 novembre 1969 comme suit :

" ... notamment l'article 22, § 1er, alinéa 2, modifié par l'arrêté royal du 28 mars 1984;".

Article 1er.

L'article 7bis, § 1er, 3°, alinéa 2, de l'arrêté royal du 17 juin 1955 étant remplacé par deux alinéas, il y a lieu de modifier la phrase liminaire de l'article 1er de la manière suivante :

" ... est remplacé par les alinéas suivants :".

.../...

Article 2.

Dans cet article aussi, il convient de modifier la phrase liminaire comme suit :

" ... est remplacé par les alinéas suivants :".

Article 3.

Il y a lieu d'adapter la phrase liminaire comme suit :

" ... les alinéas 2 et 3, modifiés par les arrêtés royaux des 13 février 1975 et 1er avril 1977, sont remplacés par les alinéas suivants :".

A l'alinéa 4 du nouveau texte, il convient d'écrire dans la version néerlandaise :

" ... afgerond op het onmiddellijk hogere honderdste of weggelaten, ...".

L'alinéa 7 gagnerait en clarté s'il était complété comme suit :

"La rémunération forfaitaire est augmentée ou diminuée à partir du trimestre civil ...".

Il conviendrait de formuler l'alinéa 8 comme suit :

"Les fractions de francs de la rémunération forfaitaire augmentée ou diminuée sont négligées si elles n'atteignent pas cinquante centimes; ...".

.../...

Dans le texte néerlandais de l'alinéa 9, il convient d'écrire "verlaagde bedrag" et " ... in geval van verlaging".

Article 4.

Il y a lieu d'adapter la phrase liminaire comme suit :

" ... les alinéas ler et 2, modifiés par les arrêtés royaux des 13 février 1975 et ler avril 1977, sont remplacés par les alinéas suivants :".

A l'alinéa 2 du nouveau texte, il convient d'écrire : " ... Ces rémunérations forfaitaires sont liées aux fluctuations de l'indice des prix à la consommation. Elles sont rattachées à l'indice-pivot 114,20 ...".

Par ailleurs, on lira dans le même texte : " ... sont en outre d'application à la rémunération ...". Cette dernière remarque vaut également pour le deuxième alinéa du nouveau texte sous l'article 2.

Article 5.

Dans la phrase liminaire, il y a lieu d'adapter la référence à l'arrêté royal du 3 novembre 1969 de la manière suivante :

.../...

"... des travailleurs salariés, modifié par l'arrêté royal du 28 mars 1984, ...".

Il est suggéré de modifier l'alinéa ler comme suit :

"Le montant maximum visé sous a), 1°, n'excédera en aucun cas le montant qui a été fixé à la date du ler janvier 1975 par application de l'article 17, § ler, 2°, a), et § 2, 2°, a), de la loi du 27 juin 1969 précitée ...".

Il y a lieu d'adapter les alinéas 7 et 8 conformément aux observations formulées en ce qui concerne l'article 3, alinéas 8 et 9.

Article 6.

Il y a lieu de modifier la phrase liminaire comme suit :

" ... est remplacé par la disposition suivante :".

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :
kamervoorzitter,
président de chambre,

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :
staatsraden,
conseillers d'Etat,

de Heren : G. SCHRANS,
Messieurs : J. HERBOTS,
assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : M. BENARD,
Madame :
griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. COREMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, adjunct-auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H.COREMANS.

Le rapport a été présenté par M. M. VAN DAMME, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

M. BENARD.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.