KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 17e juli 1985 door de Ministers van Onderwijs, verzocht hun van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende aanvulling van het koninklijk besluit van 10 april 1981 tot vaststelling van de weddeschalen verbonden aan de bijzondere graden bij het Gebouwenfonds voor de Rijksscholen", heeft de 12e december 1985 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par les Ministres de l'Education nationale , le 17 juillet 1985, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "complétant l'arrêté royal du 10 avril 1981 fixant les échelles de traitement des grades particuliers du Fonds des Bâtiments scolaires de l'Etat", a donné le 12 décembre 1985 l'avis suivant :

Met het ontwerp wordt in artikel 6 van het koninklijk besluit van 10 april 1981 tot vaststelling van de weddeschalen verbonden aan de bijzondere graden bij het Gebouwenfonds voor de rijksscholen, in nagenoeg dezelfde bewoordingen, opnieuw een bepaling ingevoerd die voorheen door de Raad van State, afdeling administratie, wegens de miskenning van een raadplegingsvereiste was vernietigd (arrest Renard c.s., nr 23.257 van 16 mei 1983).

Die bepaling kent aan bepaalde ambtenaren in functie op datum van 30 augustus 1973, na negen jaar anciënniteit in de aan hun graad verbonden schaal, een hogere weddeschaal toe.

Uit een brief van 7 november 1985 van de Staatssecretaris voor het Openbaar Ambt blijkt dat de voorgestelde maatregel niet valt onder de wetgeving die inzake de loonmatiging van toepassing is. Anderdeels is door de gemachtigde ambtenaar bevestigd dat de nieuwe regeling geen afbreuk doet aan de voordelen en rechten welke de betrokken ambtenaren ontlenen aan de wet van 11 juli 1973 die de wet van 29 mei 1959 heeft gewijzigd.

AANHEF.

Het ontwerp-besluit vindt zijn rechtsgrond in artikel 13, § 5, 2°, van de wet van 29 mei 1959. De eerste aanhefverwijzing stelle men daarom als volgt :

"Gelet op de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving, inzonderheid op artikel 13, § 5, 2°, gewijzigd bij de wet van 11 juli 1973;".

.../...

De verwijzingen naar de koninklijke besluiten vermeld in het tweede tot vijfde lid van de aanhef zijn niet onontbeerlijk voor een goed begrip van het ontwerp en kunnen worden geschrapt. Zij worden beter vervangen door een verwijzing naar het koninklijk besluit van 10 april 1981 tot vaststelling van de weddeschalen verbonden aan de bijzondere graden bij het Gebouwenfonds voor de rijksscholen, dat door het ontwerp wordt gewijzigd. De aanhef worde dienovereenkomstig aangevuld.

De in het zesde lid vermelde adviezen van de syndicale raden van advies werden uitgebracht vóór de inwerkingtreding van het nieuw syndicaal statuut van het overheidspersoneel. Naar luid van artikel 101bis, dat bij koninklijk besluit van 17 juli 1985 werd ingevoegd in het koninklijk besluit van 28 september 1984 tot uitvoering van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, behouden die adviezen niettemin hun geldigheid wanneer de overheid binnen vier maanden te rekenen vanaf 1 november 1985, de maatregelen neemt waarover de syndicale organen zijn geraadpleegd. Men schrijve evenwel "... de syndicale raden".

Artikel 2.

Uit de aan de Raad van State verstrekte inlichtingen blijkt dat de in artikel 1 voorgestelde maatregel zich ertoe beperkt een bestaande toestand bij reglement te bekrachtigen en niet raakt aan verkregen rechten. De datum van 25 januari 1975, tot welke het besluit zal terugwerken, stemt overeen met de datum van inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 10 april 1981 waarin deze bepaling opnieuw wordt ingevoegd.

.../...

Men stelle evenwel :

"Artikel 2.-

Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 25 januari 1975".

+

De medeondertekening door de Minister van Begroting, die het ontwerp niet mede voordraagt, mag vervallen.

Le but du projet est de réinsérer dans l'article 6 de l'arrêté royal du 10 avril 1981 fixant les échelles de traitement des grades particuliers du Fonds des Bâtiments scolaires de l'Etat, sous une formulation pratiquement identique, une disposition qui avait été annulée par le Conseil d'Etat, section d'administration, pour méconnaissance d'une formalité de consultation (arrêt Renard et consorts n° 23.257 du 16 mai 1983).

La disposition susvisée prévoit que certains agents qui étaient en fonction à la date du 30 août 1973 obtiennent une échelle de traitement supérieure après neuf ans d'ancienneté dans l'échelle de leur grade.

Il ressort d'une lettre du Secrétaire d'Etat à la Fonction publique du 7 novembre 1985 que la législation en matière de modération salariale n'est pas applicable à la mesure proposée. Le fonctionnaire délégué a confirmé, par ailleurs, que la nouvelle réglementation ne porte pas atteinte aux droits et avantages que les agents concernés tiennent de la loi du 11 juillet 1973 qui a modifié la loi du 29 mai 1959.

PREAMBULE.

L'arrêté en projet trouve son fondement légal dans l'article 13, § 5, 2°, de la loi du 29 mai 1959. L'alinéa 1er du préambule doit dès lors être rédigé comme suit :

"Vu la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de la législation de l'enseignement, notamment l'article 13, § 5, 2°, modifié par la loi du 11 juillet 1973;".

.../...

Les références aux arrêtés royaux mentionnés aux alinéas 2 à 5 du préambule ne sont pas indispensables à une bonne compréhension du projet et peuvent être supprimées. Il convient de les remplacer par une référence à l'arrêté royal du 10 avril 1981 fixant les échelles de traitement des grades particuliers du Fonds des Bâtiments scolaires de l'Etat, que le présent projet se propose de modifier. Le préambule devrait être complété en conséquence.

Les avis des comités de consultation syndicale visés à l'alinéa 6 ont été donnés avant l'entrée en vigueur du nouveau statut syndical du personnel des services publics. Il résulte de l'article 101bis, inséré par l'arrêté royal du 17 juillet 1985 dans l'arrêté royal du 28 septembre 1984 portant exécution de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, que les avis précités conservent néanmoins leur validité lorsque, dans un délai de quatre mois à compter du 1er novembre 1985, l'autorité prend la mesure au sujet de laquelle les organes syndicaux ont été consultés. Il convient toutefois d'écrire dans le texte néerlandais : "... de syndicale raden".

Article 2.

Les renseignements fournis au Conseil d'Etat font apparaître que la mesure proposée à l'article 1er se borne à confirmer par voie de règlement une situation existante, sans porter atteinte à des droits acquis. La date du 25 janvier 1975, à laquelle l'arrêté rétroagira, coïncide avec la date d'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 10 avril 1981 dans lequel la disposition visée sera réinsérée.

.../...

Il convient toutefois d'écrire :

"Article 2.-
Le présent arrêté produit ses effets le 25 janvier 1975"

+

Le contreseing du Ministre du Budget, qui n'est pas associé à la proposition du projet, peut être omis.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

de Heren : S. FREDERICQ,

Messieurs : F. DE KEMPENEER,

Mevrouw : M. BENARD,
Madame :

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. COREMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. H. VERHULST, auditeur.

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

griffier,
greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. COREMANS.

Le rapport a été présenté par M. H. VERHULST, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

M. BENARD.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.