KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 3e juli 1985 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij het recht op werkloosheidsuitkeringen en op de daarmee gelijkgestelde uitkeringen afhankelijk wordt gemaakt van de voorafgaande afgifte van de kaart voor sociale zekerheid", heeft de 17e juli 1985 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi et du Travail, le 3 juillet 1985, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "subordonnant à la remise préalable de la carte de sécurité sociale le droit aux allocations de chômage et aux allocations y assimilées", a donné le 17 juillet 1985 l'avis suivant :

AANHEF.

Gelet op de strekking van het ontwerp, is artikel 15 van de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg van toepassing; dit houdt in dat, tenzij de zaak dringend is, het beheerscomité van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening om advies moet worden gevraagd.

Artikel 1.

Het tweede lid maakt melding van een "vervangingsdocument" waarvan een definitie voorkomt in artikel 4, § 2.

Het is aangewezen deze definitie over te brengen naar artikel 1, waarvan het eerste lid § 1 kan worden, gevolgd door een § 2, samengesteld uit het huidige tweede lid en vervolgens, als tweede lid, de hierna volgende tekst :

"Onder vervangingsdocument wordt verstaan het tweede exemplaar bedoeld in artikel 4, vijfde lid, en de attestatie bedoeld in artikel 7, tweede lid, van het koninklijk besluit van ... tot uitvoering van artikel 1, tweede en derde lid, van de wet van 25 januari 1985 tot invoering van een kaart voor sociale zekerheid".

Subsidiair wordt erop gewezen dat er een tegenstrijdigheid bestaat tussen het huidige tweede lid en artikel 4, tweede lid, van het ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 1, tweede en derde lid, van de wet van 25 januari 1985 tot invoering van een kaart voor sociale zekerheid, waarover eveneens om advies van de Raad van State is gevraagd.

.../...

In de eerstgenoemde bepaling wordt de Minister van Tewerkstelling en Arbeid belast met het vaststellen van het model van het vervangingsdocument, terwijl krachtens de andere bepaling het model van aanvraagformulier, dat als vervangingsdocument kan dienen, moet worden vastgesteld door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid én de Minister van Binnenlandse Zaken.

Het ware derhalve beter - zoals hierboven in het tekstvoorstel - in dit ontwerp niet te handelen over de vaststelling van het model van de onderscheiden vervangingsdocumenten en dit uitsluitend in het andere ontwerp te regelen.

Artikel 3.

Men formulere het tweede lid als volgt :

"Het gemeentebestuur verstrekt hun een ontvangstbewijs waarvan het model wordt vastgesteld door Onze Minister van Tewerkstelling en Arbeid".

Artikel 4.

Indien, zoals hierboven voorgesteld, § 2 wordt overgeheveld naar artikel 1, vervalt de indeling in paragrafen.

Men stelle de resterende tekst dan als volgt :

"De personen die hun kaart of het vervangingsdocument hebben afgegeven, mogen deze terugvragen aan het gemeentebestuur aan wie ze werden afgegeven.

Het gemeentebestuur bezorgt het stuk dadelijk terug, tegen afgifte van het onder artikel 3 bedoelde ontvangstbewijs".

.../...

Artikel 5.

Men passe de tekst aan als volgt :

"Onverminderd de andere desbetreffende wettelijke en reglementaire voorwaarden, hebben de bij artikel 1 bedoelde personen slechts recht op werkloosheidsuitkeringen of daarmee gelijkgestelde uitkeringen voor het tijdvak gedurende hetwelk de kaart of het vervangingsdocument op het gemeentebestuur berust, met inbegrip van de dag van afgifte en die van teruggave."

Artikel 6.

Zoals het is geformuleerd, vindt dit artikel geen rechtsgrond in de wet van 25 januari 1985 waarvan artikel 4 het afhankelijk maken van het recht op werkloosheidsuitkeringen en daarmee gelijkgestelde uitkeringen, van de afgifte van de kaart, uitdrukkelijk aan de Koning toewijst.

De fundamentele regelen moeten dus door het Staatshoofd worden vastgesteld en de ministers kunnen slechts worden belast met het uitwerken van nadere bijzonderheden.

Verder moet worden vastgesteld dat het ontwerp niets bevat omtrent de gevallen waarin de werkloosheidsvergoeding wordt gecumuleerd met de uitoefening van een beroepsbezigheid zoals bij de deeltijdse tewerkstelling om aan de werkloosheid te ontsnappen. Artikel 1, vierde lid, van de wet van 25 januari 1985, geeft nochtans aan de Koning de bevoegdheid om te bepalen dat dienaangaande op de kaart bijzondere vermeldingen worden aangebracht, (zie hierover eveneens de memorie van toelichting bij het ontwerp van wet, Gedr. St., Kamer v. Volksvert., nr. 942 (1983-1984) - nr. 1, blz. 4-5).

.../...

Het is hoe dan ook niet duidelijk wat er met de kaart moet gebeuren bij een toegestane cumulatie van een werkloosheidsuitkering met een beroepsbezigheid.

Voordracht en medeondertekening.

Alhoewel de Minister van Binnenlandse Zaken het besluit mee voordraagt, wordt hij niet betrokken bij de medeondertekening. De minister die met de uitvoering van een koninklijk besluit belast is, moet het besluit niet alleen mee voordragen maar het ook mee ondertekenen.

PREAMBULE.

Vu la portée du projet, l'article 15 de la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale est d'application; cela implique que, sauf urgence, l'affaire doit être soumise à l'avis du comité de gestion de l'Office national de l'Emploi.

Article ler.

A l'alinéa 2, il est question d'un "document de remplacement", dont la définition figure à l'article 4, § 2.

Il s'indiquerait de transférer cette définition à l'article ler, dont l'alinéa ler pourrait devenir le paragraphe ler, suivi d'un paragraphe 2, formé par l'actuel alinéa 2; suivrait un nouvela alinéa 2, rédigé comme suit :

"Par document de remplacement il faut entendre le deuxième exemplaire visé à l'article 4, alinéa 5, et l'attestation visée à l'article 7, alinéa 2, de l'arrêté royal d'exécution du .... de l'article ler, alinéas 2 et 3, de la loi du 25 janvier 1985 instaurant une carte de sécurité sociale".

A titre subsidiaire, l'attention est attirée sur la contradiction qui existe entre l'alinéa 2 examiné et l'article 4, alinéa 2, du projet d'arrêté royal d'exécution de l'article ler, alinéas 2 et 3, de la loi du 25 janvier 1985 instaurant une carte de sécurité sociale, projet sur lequel le Conseil d'Etat a également été invité à donner son avis.

Dans la première disposition, c'est le Ministre de l'Emploi et du Travail qui est chargé de fixer le modèle du document de remplacement, alors qu'en vertu de l'autre disposition, le modèle de formulaire de demande pouvant servir de document de remplacement doit être arrêté par le Ministre de l'Emploi et du Travail et par le Ministre de l'Intérieur.

Dès lors, il vaudrait mieux ne pas régler dans le présent projet la fixation du modèle des différents documents de remplacement, pour ce faire dans l'autre projet. Dans le texte proposé ci-dessus, la fixation du modèle des documents a été omise.

Article 3.

Il conviendrait de formuler l'alinéa 2 comme suit :

"L'administration communale leur délivre un accusé de réception dont le modèle sera fixé par Notre Ministre de l'Emploi et du Travail".

Article 4.

Si, comme il a été proposé ci-dessus, le paragraphe 2 est transféré à l'article 1er, la division en paragraphes tombe.

Le texte qui subsiste devrait alors être rédigé comme suit :

"Les personnes qui ont remis leur carte ou le document de remplacement, peuvent en réclamer la restitu-

tion à l'administration communale à laquelle ces documents ont été remis.

L'administration communale restituera immédiatement le document contre remise de l'accusé de réception visé à l'article 3".

Article 5.

Il y a lieu d'adapter le texte comme suit :

"Sans préjudice des autres conditions légales et réglementaires applicables en la matière, les personnes visées à l'article 1er ne peuvent prétendre aux allocations de chômage ou aux allocations y assimilées que pour la période pendant laquelle la carte ou le document de remplacement est en dépôt à l'administration communale, y compris le jour de la remise et celui de la restitution".

Article 6.

Tel qu'il est formulé, cet article ne trouve pas de fondement légal dans la loi du 25 janvier 1985, dont l'article 4 attribue expressément au Roi le pouvoir de subordonner à la remise de la carte le droit aux allocations de chômage et aux allocations y assimilées.

C'est donc au Chef de l'Etat qu'il appartient de fixer les règles fondamentales, les ministres ne pouvant être chargés que d'en régler le détail.

On remarquera en outre que le projet ne contient aucune disposition concernant les cas où les allocations de chômage sont cumulées avec l'exercice d'une activité

professionnelle, comme par exemple lors d'une mise au travail à temps partiel acceptée pour échapper au chômage. L'article 1er, alinéa 4, de la loi du 25 janvier 1985 autorise cependant le Roi à prescrire que des indications spéciales soient apposées sur la carte à ce sujet (voir aussi l'exposé des motifs accompagnant le projet de loi doc., Chambre des Repr., n° 942 (1983-1984)- n° 1, pp. 4-5).

Quoi qu'il en soit, il n'apparaît pas clairement quel est le sort qui doit être réservé à la carte en cas de cumul autorisé d'une allocation de chômage et d'une activité professionnelle.

Proposition et contreseings.

Bien que l'arrêté soit également proposé par le Ministre de l'Intérieur, celui-ci n'est pas associé au contreseing. Le ministre chargé de l'exécution d'un arrêté royal doit non seulement proposer cet arrêté, mais aussi le contresigner.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

de Heren : S. FREDERICQ,

Messieurs : G. SCHRANS,

Mevrouw : M. BENARD,
Madame :

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. COREMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, adjunct-auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. COREMANS.

Le rapport a été présenté par M. M. VAN DAMME, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

M. BENARD.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.