Conseil d'Etat - Raad van State
LEGISLATION - WETGEVING
L. 168/2
2 MARS 1949
Transmis à M. Coordination -
Overgemaakt aan de H. Secretaris

C.E. - R.S.
Entrée Binnen
2 MARS 1949
N° ...
COORD.

KONINKRIJK BELGIE — ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer,

verzocht door [redacted]

op [redacted], hem van advies te dienen over [redacted]

heeft ter zitting van [redacted]
het volgend advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'TAT, section de législation, deuxième chambre,

saisi par [redacted]

le [redacted]
d'une demande d'avis [redacted]
sur [redacted]

a donné en sa séance du [redacted]
l'avis suivant :

L.168/2

Betreffende het aan het advies van de Raad van State voorgelegde besluit, worden twee overwegingen van algemene aard gemaakt:

1° geen enkel der in de considerans vermelde wetten machtigt op uitdrukkelijke wijze de Minister van Wederopbouw subsidies te verlenen aan de coöperatieven voor herstel der oorlogsschade aan private goederen. Het is daarom gewenst de begrotingswet te vermelden, op grond van dewelke de Minister van Wederopbouw daartoe gemachtigd is;

2° de bepalingen van het artikel 11 van het ontwerp (artikel 12 van de door de Raad van State voorgestelde tekst) zijn een afwijking van het besluit van 30 April 1947 betreffende het statuut der tijdelijke bedienden. Het past deze afwijking uitdrukkelijk te vermelden.

De andere opmerkingen behoeven geen commentaar, en betreffen de rangschikking van de artikelen en het opstel. De desbetreffende wijzigingen blijken uit de volgende tekst:

Besluit van de Regent tot regeling van de subsidieverlening aan de coöperatieven voor het herstel der oorlogsschade aan private goederen.

KAREL, Prins van België,
Regent van het Koninkrijk,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Gelet op de wet van 1 October 1947 betreffende de herstelling der oorlogsschade aan private goederen;

Gelet op de wet van 19 Mei 1948 houdende oprichting van een Zelfstandige Kas voor Oorlogsschade en op het besluit van de Regent van 29 Juni 1948 houdende inrichting van genoemde Kas;

Gelet op het besluit van de Regent van 21 December 1945 betreffende de aanneming van coöperatieve vennootschappen voor de restauratie van door oorlogshandelingen vernielde of beschadigde goederen;

Gelet op de wet van 30 Juni 1948 houdende de begroting van ontvangsten en uitgaven voortvloeiend uit de oorlog voor het dienstjaar 1948 en inzonderheid het artikel 312 van deze begroting;

Overwegende dat er grond bestaat de reglementering te herzien betreffende het toekennen van subsidies aan de coöperatieven, met inachtneming van de bovenvermelde wetten van 1 October 1947 en 19 Mei 1948;

Gelet op de machtiging van de Minister van het Algemeen Bestuur en der Pensioenen van .....

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van de Minister van Wederopbouw en op advies van de in Raad vergaderde Ministers;

./.

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Artikel 1.-

De Minister van Wederopbouw kan, onder de voorwaarden die in dit besluit zijn bepaald, aan de coöperatieven subsidies verlenen bedoeld als tussenkomst van de Staat in de algemene onkosten.

Artikel 2.-

Om de subsidies te kunnen genieten dienen de coöperatieven de voorwaarden na te leven, die bij dit besluit worden gesteld, inzonderheid wat betreft de bepaling van hun territoriale bevoegdheid door de Minister van Wederopbouw.

Artikel 3.-

De subsidies worden toegekend op overlegging van een maandelijkse staat van uitgaven, gestaafd door de rekening der personeelsuitgaven, de facturen betreffende de aankoop van materieel en mobilair en de rekeningen of staten van om het even welke kosten die door hun activiteit veroorzaakt werden.

Artikel 4.-

Aan iedere coöperatief kan, als bedrijfskapitaal, een subsidie van ten hoogste 50.000 fr. verleend worden voor elke schijf van 1.000 schadegevallen, met dien verstande dat de gedeelten van duizend schadegevallen tot het naasthogere duizendtal afgerond worden.

Het bedrag van het bedrijfskapitaal mag evenwel niet kleiner zijn dan 150.000 fr.

Worden voor het vaststellen van de bij de eerste alinea bedoelde schijven in aanmerking genomen : de schadegevallen van volledig vernielde (categorie A), zwaar beschadigde en niet-herstelbare (categorie B), zwaar beschadigde doch herstelbare (categorie C) gebouwen en die opgenomen werden naar aanleiding van de algemene telling, die in het Belgisch Staatsblad van 23 en 24 April 1945, door de Minister van Openbare Werken voorgeschreven werd.

./.

Artikel 5.-

Elke uitgave van meer dan 5,000 fr. moet vooraf door de Minister van Wederopbouw goedgekeurd worden. Hetzelfde geldt voor elke contractuele verplichting, die 5.000 fr. per jaar te boven gaat.

Artikel 6.-

Alle kosten van eender welke aard, die door de Minister van Wederopbouw ten behoeve van de coöperatieven werden vastgelegd, worden eveneens aangerekend op het artikel van de begroting van het Ministerie van Wederopbouw, dat op de subsidies aan de coöperatieven betrekking heeft.

Artikel 7.-

Bij ontbinding of likwidatie van de coöperatief, komen het materieel, het mobilair en alle andere voorwerpen die bij middel van de Schatkistsubsidies aangekocht werden, alsook de subsidies waarvan sprake in het artikel 4, geheel of ten dele, naar de Staat terug.

Artikel 8.-

Het kader van het personeel waarvoor subsidies verleend worden, is voor het geheel der coöperatieven tot de hierna vermelde effectieven beperkt :

Directeur	3
Architect	42
Verificateur van de werken	77
Klerk of typiste	85.

De verdeling van deze effectieven onder de verschillende erkende coöperatieven wordt geregeld bij ministerieel besluit dat vooraf aan de Inspecteur van Financiën, voor advies, moet voorgelegd worden.

De Minister van Wederopbouw kan machtiging verlenen tot het oprichten van hulpkantoren, die onder bepaalde coöperatieven ressorteren, binnen de perken van de aan de bedoelde vennootschappen toegewezen effectieven.

./.

Artikel 9.-

Het personeel van de coöperatieven wordt door de Raad van Beheer aangeworven. De indienstneming geschiedt op grond van een bediendencontract.

De indienstnemingen bedoeld bij de eerste alinea van het artikel 29 van de wet van 7 Augustus 1922 met betrekking tot het bediendencontract worden nochtemin bij overeenkomst door de bij deze wet beoogde bepalingen beheerst.

Voor de bezoldiging van een bediende worden aan de coöperatief slechts dan subsidies verleend wanneer de betrokken bediende vooraf door de Minister van Wederopbouw erkend werd. Deze laatste kan de erkenning steeds intrekken. Behoudens gewichtige redenen, wordt de intrekking van de erkenning slechts van kracht nadat de periode van de wettelijke opzegging verstreken is.

De bij het artikel 65 van de wet van 1 October 1947 bedoelde bijstand aan de gesinistreerden mag niet door erkende bedienden van de coöperatieven worden verzekerd.

Het personeel van de coöperatieven kan in geen geval als Rijkspersoneel aangezien worden.

Artikel 10.-

De tussenkomst van de Staat in de bezoldiging van het personeel geschiedt binnen de perken van de onderstaande schaal :

Grade	Taux minima Minimumbedrag	Taux maxima Maximumbedrag	Augmentations intercalaires Tussenverhogingen	Graad
Directeur	106.320	149.520	4^3 x 10.800	Directeur
Architecte	80.400	149.520	1^1 x 5.760 11^2 x 5.760	Architect
Vérificateur de travaux	58.320	106.320	8^2 x 3.360 4^3 x 5.280	Verificateur der werken

./.

Grade	Taux minima Minimumbedrag	Taux maxima Maximumbedrag	Augmentations intercalaires Tussenverhogingen	Graad
Commis	42.000	72.000	5^1 x 1.680 5^2 x 2.160 5^3 x 2.160	Klerk
Dactylographe	40.560	59.520	5^1 x 1.200 5^2 x 1.440 4^3 x 1.440	Typiste

De Minister van Wederopbouw stelt, met instemming van de Inspecteur van Financiën, het aanvangsbedrag vast van zijn tussenkomst in de bezoldiging van elke bediende.

De architecten kunnen een fictieve ancienniteit in de graad genieten die berekend wordt naar rato van 50 t.h. van de volledige jaren beroepspraktijk vóór hun indiensttreding bij de coöperatief, met dien verstande dat zij geen zes jaar mag te boven gaan.

Behalve bij verlaging in graad, mag de bij toepassing van het nieuwe stelsel bepaalde bezoldiging van een bediende niet minder bedragen dan de globale bezoldiging die hij, bij toepassing van de vroegere bepalingen, op het ogenblik van het van kracht worden van dit besluit genoot.

De toekenning van de verhogingen op de weddeschaal wordt geregeld overeenkomstig de bepalingen die op het tijdelijk Rijkspersoneel toepasselijk zijn.

De bedienden van de coöperatieven genieten het voordeel van de haard- en standplaatsvergoedingen volgens de voor het Rijkspersoneel geldende regelen.

De bijkomende prestaties, die tot bezoldiging aanleiding geven, moeten vooraf door de Minister van Wederopbouw, met instemming van de Inspecteur van Financiën, toegestaan worden.

./.

Artikel 11.-

De verblijfkosten zijn volgens de onderstaande schaal vastgesteld :

Grade	Voyage d'une durée de 6 h. à moins de 12h.	Voyage d'une durée de 12h. à 24 heures	Supplément pour la nuit	Graad
	Duur van de reis van 6 tot minder dan 12 u.	Duur van de reis van 12 tot 24 uur	Bijslag voor de nacht	
Directeur et architecte	75 fr.	135 fr.	85 fr.	Directeur en architect
Vérificateur de travaux	60 fr.	110 fr.	75 fr.	Verificateur der werken
Commis et dactylographe	45 fr.	80 fr.	70 fr.	Klerk of typiste.

De werkelijke uitgaven voor vervoer per spoor, buurtspoorweg, tramway, autobus of door elk ander gemeenschappelijk vervoermiddel, worden terugbetaald op grond van de officiële of algemeen gangbare tarieven en op overlegging van de voor deugdelijk verklaarde schuldvorderingen.

Aan de directeurs en de architecten worden de vervoerkosten terugbetaald volgens het tarief tweede klasse van het spoor en eerste klasse van de buurtspoorweg, tramway of autobus, aan de andere bedienden volgens het tarief derde klasse van het spoor en tweede klasse van de buurtspoorweg, tramway of autobus.

Het gebruik van persoonlijke rijtuigen wordt bij ministerieel besluit geregeld volgens de voor het Rijkspersoneel geldende bepalingen.

De leden van de Raad van Beheer der coöperatieven kunnen de terugbetaling van hun verplaatsing- en verblijfkosten bekomen op grond van de voor de Directeurs der coöperatieven bepaalde vergoedingen.

./.

Artikel 12.-

Bij afwijking van het besluit van de Regent van 30 April 1947 houdende vaststelling van het statuut van het tijdelijk personeel, worden de erkende bedienden, die door de coöperatief niet in dienst worden behouden, met toestemming van de Minister van Wederopbouw in hoedanigheid van tijdelijke bediende naar het Ministerie van Wederopbouw overgeplaatst.

Deze bedienden worden als dusdanig door het Vast Secretariaat voor Werving van het Rijkspersoneel ingeschreven.

De tijd, die in dienst van de coöperatief doorgebracht werd in een graad die gelijkwaardig is aan of hoger is dan die, welke in Rijksdienst toegekend wordt, komt in aanmerking voor het vaststellen van de anciënniteit in de nieuwe graad.

Artikel 13.-

Het besluit van de Regent van 1 Februari 1947 tot regeling der subsidieverlening aan de coöperatieven gewijzigd bij het besluit van de Regent van 20 Mei 1947 wordt opgeheven.

Artikel 14.-

Dit besluit wordt van kracht op 1 Januari 1949.

Artikel 15.-

De Minister van Wederopbouw en de Minister van het Algemeen Bestuur en der Pensioenen worden, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, de

VANWEGE DE REGENT,
De Minister van Wederopbouw,

De Minister van Financiën,

De Minister van het Algemeen Bestuur
en der Pensioenen,

L'arrêté soumis à l'avis du Conseil d'Etat soulève deux remarques de portée générale :

1° aucune des lois visées au préambule n'autorise explicitement le Ministre de la Reconstruction à allouer des subsides aux coopératives pour la restauration des dommages de guerre aux biens privés. Il est dès lors souhaitable de viser la loi budgétaire, en vertu de laquelle le Ministre de la Reconstruction est habilité à cette fin.

2° les dispositions de l'article 11 du projet (article 12 du texte proposé par le Conseil d'Etat) constituent une dérogation à l'arrêté du 30 avril 1947 relatif au statut des agents temporaires. Il importe que cette dérogation soit explicitement mentionnée.

Les autres remarques, se rapportant à la place des articles et à leur rédaction, ne nécessitent aucun commentaire. Les modifications proposées sont reprises dans le texte ci-après :