ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat aux Postes, Télégraphes et Téléphones, le 22 mars 1985, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant les modalités et la procédure de nomination au choix à certains grades de la Régie des Télégraphes et des Téléphones", a donné le 26 mars 1985 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 22e maart 1985 door de Staatssecretaris voor Posterijen, Telegrafie en Telefonie verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de regelen en procedure inzake benoeming bij keuze tot sommige graden bij de Regie van Telegrafie en Telefonie", heeft de 26e maart 1985 het volgend advies gegeven :

OBSERVATION GENERALE.

Le projet règle non seulement la promotion au choix mais aussi le changement de grade. Aux termes de l'article 76 de l'arrêté royal du 8 juillet 1977 fixant le statut du personnel de la Régie des Télégraphes et des Téléphones, c'est le Ministre qui détermine les grades susceptibles d'être conférés par changement de grade ainsi que les grades qui y donnent accès.

Par l'arrêté royal en projet, le Roi retire donc la délégation qu'Il avait donnée au Ministre pour régler cette question, tout au moins pour les grades visés à l'annexe.

Pour éviter des contestations ultérieures sur la détermination de l'autorité qui sera compétente pour modifier les règles relatives au changement de grade contenues dans le projet, le retrait partiel de la délégation faite par le Roi au Ministre devrait faire l'objet d'une disposition expresse.

Il est proposé de modifier l'article 76 de l'arrêté royal précité du 8 juillet 1977 en y ajoutant un alinéa nouveau, rédigé comme suit :

"Les alinéas 1er et 3 ne sont pas applicables au changement de grade visé par l'arrêté royal du ...".

Une autre solution, qui paraît préférable, consisterait à dissocier de l'arrêté en projet la disposition qui fait l'objet de l'article 2 ainsi que de l'annexe, et d'insérer cette disposition dans un arrêté ministériel.

+

DISPOSITIF.

Article 1er.

Cet article serait mieux rédigé comme suit :

"Article 1er.-

La promotion aux grades de gestionnaire en chef, gestionnaire principal, contrôleur radio-redevances principal, contrôleur du service social principal, gestionnaire, contrôleur radio-redevances et contrôleur du service social, a lieu au choix".

Article 2.

Si le Ministre se rallie à la seconde proposition faite dans l'observation générale, cet article devrait être omis.

En tout état de cause, il est proposé d'écrire :

"Peut être nommé par changement de grade à l'un des grades indiqués dans la colonne 1 du tableau annexé au présent arrêté, l'agent qui est titulaire de l'un des grades mentionnés dans la colonne 2 et qui remplit les conditions particulières indiquées dans la colonne 3".

+

.../...

L'annexe n'appelle pas d'observation.

+

Article 3.

Cet article est divisé en quatre paragraphes. Chacun de ceux-ci fixe les conditions d'accès à un grade différent. Il vaudrait mieux prévoir quatre articles qui seraient rédigés comme suit :

"Article 2.-

Peuvent être promus au grade de gestionnaire en chef, les agents titulaires du grade de premier gestionnaire, premier contrôleur du service social, gestionnaire ou contrôleur du service social.

Article 3.-

Peuvent être promus au grade de gestionnaire, les agents titulaires d'un grade classé au rang 21, qui remplissent les conditions requises pour conduire un véhicule à moteur.

Article 4.-

Peuvent être promus au grade de contrôleur radio-redevances, les agents titulaires du grade de correspondant, correspondant de station maritime, correspondant comptable ou technicien spécialiste en informatique et les agents qui ont été titulaires du grade de correspondant de mécanographie ou qui ont réussi le concours d'accession à ce grade, pour autant que ces agents remplissent les conditions requises pour conduire un véhicule à moteur.

.../...

Article 5.-

Peuvent être promus au grade de contrôleur du service social, les agents titulaires du grade de correspondant, correspondant de station maritime, correspondant comptable ou technicien spécialiste en informatique et les agents qui ont été titulaires du grade de correspondant en mécanographie ou qui ont réussi le concours d'accession à ce grade".

Article 4 (devenant l'article 6).

1. Selon les explications du fonctionnaire délégué, l'appel aux candidats a lieu par voie de circulaire.

2. Les mots "agents déjà revêtus d'un grade correspondant à celui de l'emploi à conférer" visent les mutations. L'objet du projet n'est pas de régler les mutations mais les promotions au choix.

3. Les mots "agents déjà revêtus d'un grade équivalent", qui visent les candidats au changement de grade devraient être omis si le Gouvernement se rallie à la seconde solution proposée dans l'observation générale.

Le texte suivant est proposé :

"Article 6.-

L'appel aux candidats a lieu par voie de circulaire. Dans les dix jours de cet appel, les agents intéressés introduisent leur candidature, par la voie hiérarchique, auprès du directeur général qui a la gestion du personnel dans ses attributions".

.../...

Article 5 (devenant l'article 7).

La rédaction suivante est proposée :

"Article 7.-
Les nominations sont portées à la connaissance du personnel de la Régie par voie de circulaire".

Article 6 (devenant l'article 8).

Le projet ne prévoit pas l'attribution des grades de premier gestionnaire, premier contrôleur radio-redevances ou premier contrôleur social. La référence à ces grades doit être omise. La réserve à faire en faveur des titulaires de ces grades devrait figurer dans l'arrêté ministériel du 14 novembre 1980 réglant la nomination au grade de "premier" à la Régie des Télégraphes et des Téléphones.

Le texte suivant est proposé :

"Article 8.-
Les agents nommés au grade de gestionnaire, de contrôleur radio-redevances, de contrôleur du service social, de gestionnaire principal, de contrôleur radio-redevances principal ou de contrôleur du service social principal conservent les possibilités de carrière qu'ils possédaient dans leur grade antérieur".

.../...

Article 7 (devenant l'article 9).

Le Conseil d'Etat n'aperçoit pas la raison pour laquelle il est dérogé aux règles normales de l'entrée en vigueur des arrêtés royaux.

ALGEMENE OPMERKINGEN.

Het ontwerp regelt niet alleen de benoeming bij keuze, maar ook de verandering van graad. Luidens artikel 76 van het koninklijk besluit van 8 juli 1977 tot vaststelling van het statuut van het personeel van de Regie van Telegrafie en Telefonie, is het de Minister die de graden bepaalt welke bij wege van verandering van graad kunnen worden toegekend, alsook de graden die er toegang toe verlenen.

Met het ontworpen koninklijk besluit ontneemt de Koning dus aan de Minister de bevoegdheid die Hij hem had opgedragen om die aangelegenheid te regelen, althans voor de in de bijlage bedoelde graden.

Ten einde latere betwistingen te vermijden in verband met de vraag welke overheid bevoegd zal zijn voor het wijzigen van de in het ontwerp vervatte regels betreffende de verandering van graad, zou de gedeeltelijke intrekking van de door de Koning aan de Minister opgedragen bevoegdheid in een uitdrukkelijke bepaling moeten worden geformuleerd.

Voorgesteld wordt artikel 76 van voornoemd koninklijk besluit van 8 juli 1977 te wijzigen door er een nieuw lid aan toe te voegen, luidend als volgt :

"Het eerste en het derde lid zijn niet toepasselijk op de verandering van graad bedoeld in het koninklijk besluit van ...".

Een andere oplossing, die te verkiezen lijkt, zou hierin bestaan dat de bepaling waaraan artikel 2 en de bijlage zijn gewijd, uit het ontworpen besluit wordt gelicht en in een ministerieel besluit wordt opgenomen.

+

.../...

BEPALEND GEDEELTE.

Artikel 1.

Dit artikel zou beter als volgt worden gesteld :

"Artikel 1.-

De bevordering tot de graden van hoofdhuismeester, eerstaanwezend huismeester, eerstaanwezend controleur van radiotaksen, eerstaanwezend controleur van de sociale dienst, huismeester, controleur van radiotaksen en controleur van de sociale dienst, geschiedt bij keuze".

Artikel 2.

Als de Minister instemt met het tweede voorstel dat in de algemene opmerking is gedaan, zou dit artikel moeten vervallen.

Hoe dan ook, de volgende tekst wordt voorgesteld :

"Bij wege van verandering van graad kan worden benoemd tot een van de graden vermeld in kolom 1 van de bij dit besluit gevoegde tabel, de ambtenaar die bekleed is met een van de in kolom 2 vermelde graden en die voldoet aan de bijzondere voorwaarden vermeld in kolom 3".

+

In verband met de bijlage is geen opmerking te maken.

+

.../...

Artikel 3.

Dit artikel is in vier paragrafen ingedeeld. Elke paragraaf bepaalt de voorwaarden voor toegang tot een verschillende graad. Het ware beter te werken met vier artikelen die zouden luiden als volgt :

"Artikel 2.-

Tot de graad van hoofdhuismeester kunnen worden bevorderd, de ambtenaren met de graad van eerste huismeester, eerste controleur van de sociale dienst, huismeester of controleur van de sociale dienst.

Artikel 3.-

Tot de graad van huismeester kunnen worden bevorderd, de ambtenaren met een graad van rang 21, die voldoen aan de voorwaarden om een motorvoertuig te besturen.

Artikel 4.-

Tot de graad van controleur van radiotaksen kunnen worden bevorderd, de ambtenaren met de graad van correspondent, correspondent bij een kuststation, correspondent-rekenplichtige of technicien-specialist in informatieverwerking en de ambtenaren die bekleed zijn geweest met de graad van correspondent van mechanografie of die geslaagd zijn voor het vergelijkend examen voor overgang naar die graad, voor zover die ambtenaren voldoen aan de voorwaarden om een motorvoertuig te besturen.

Artikel 5.-

Tot de graad van controleur van de sociale dienst kunnen worden bevorderd, de ambtenaren met de graad van correspondent, correspondent bij een kuststation, correspondent-rekenplichtige of technicien-specialist in informatieverwerking en de ambtenaren die bekleed zijn geweest met de graad van correspondent van mechanografie of die geslaagd zijn voor het vergelijkend examen voor overgang naar die graad ".

Artikel 4 (dat artikel 6 wordt).

1. Volgens de door de gemachtigde ambtenaar verstrekte uitleg, geschiedt de oproep tot de kandidaten door middel van een omzendbrief.

2. De woorden "ambtenaren die reeds bekleed zijn met een graad welke overeenstemt met de te begeven betrekking" doelen op de mutaties. Het ontwerp beoogt niet de regeling van de mutaties, maar wel die van de bevorderingen bij keuze.

3. De woorden "ambtenaren die reeds bekleed zijn met een gelijkwaardige graad", die doelen op de gegadigden voor een verandering van graad, zouden moeten vervallen indien de Regering instemt met de tweede oplossing die in de algemene opmerking is voorgesteld.

De volgende tekst wordt in overweging gegeven :

"Artikel 6.-

De oproep tot de kandidaten geschiedt bij omzendbrief. Binnen tien dagen na die oproep dienen de betrokken ambtenaren hun kandidatuur langs de hiërarchische weg in bij de directeur-generaal tot wiens bevoegdheid het personeelsbeheer behoort".

Artikel 5 (dat artikel 7 wordt).

De volgende redactie wordt voorgesteld :

"Artikel 7.-

De benoemingen worden bij omzendbrief ter kennis gebracht van het personeel van de Regie".

.../...

Artikel 6 (dat artikel 8 wordt).

Het ontwerp voorziet niet in de toekenning van de graden van eerste huismeester, eerste controleur van radiotaksen of eerste sociale controleur. De verwijzing naar die graden moet vervallen. Het voorbehoud dat ten gunste van de ambtenaren met die graden moet worden gemaakt, zou moeten worden opgenomen in het ministerieel besluit van 14 november 1980 tot regeling van de benoeming tot de graden van "eerste" bij de Regie van Telegrafie en Telefonie.

De volgende tekst wordt voorgesteld :

"Artikel 8.-

De ambtenaren benoemd tot de graad van huismeester, controleur van radiotaksen, controleur van de sociale dienst, eerstaanwezend huismeester, eerstaanwezend controleur van radiotaksen of eerstaanwezend controleur van de sociale dienst behouden de loopbaanmogelijkheden die zij in hun vroegere graad bezaten".

Artikel 7 (dat artikel 9 wordt).

De Raad van State ziet niet in waarom wordt afgeweken van de normale regeling inzake inwerkingtreding van koninklijke besluiten.

La chambre était composée de

Messieurs : J. LIGOT, président de chambre,
de Heren kamervoorzitter,

A. VANWELKENHUYZEN, conseillers d'Etat,
P. FINCOEUR, staatsraden,

Cl. DESCHAMPS, assesseurs de la section de législation,

F. DELPEREE, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. A. VANWELKENHUYZEN.

Le rapport a été présenté par Mme J.-M. DAGNELIE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. A. VANWELKENHUYZEN.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. J.-M. DAGNELIE, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. VAN GERREWEY. J. LIGOT.