ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Education nationale (F), le 21 mars 1985, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif à l'organisation de la Commission paritaire des centres psycho-médico-sociaux subventionnés libres du régime linguistique français", a donné le 13 mai 1985 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 21e maart 1985 door de Minister van Nationale Opvoeding (F) verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de organisatie van het paritair Comité voor de vrije gesubsidieerde psychomedisch-sociale centra van het Franse taalstelsel", heeft de 13e mei 1985 het volgend advies gegeven :

L'arrêté royal en projet a pour objet la mise en place, la composition et le fonctionnement de la commission paritaire pour le personnel des centres subventionnés libres, instituée par l'article 55 de l'arrêté royal du 13 août 1962 organique des centres psycho-médico-sociaux.

L'arrêté en projet vise la commission paritaire du régime linguistique français.

Il prévoit qu'il sera pris sur la proposition et sous le contreseing du seul Ministre de l'Education nationale (F).

Sans doute le Ministère de l'Education nationale a-t-il été dédoublé par l'arrêté royal du 25 septembre 1969 portant dédoublement du Ministère de l'Education nationale et de la Culture; toutefois l'article 7, § 1er, 1°, de cet arrêté dispose :

> "Les Ministres compétents en la matière, de l'un et l'autre régime linguistique, agissent en commun pour :
>
> 1° les dispositions organiques concernant le pacte scolaire, les structures de l'enseignement, la scolarité obligatoire, les diplômes, les subventions, les traitements, les normes de population scolaires, ainsi que les autres règlements ayant une incidence budgétaire;".

.../...

Le dédoublement du Ministère de l'Education nationale n'a qu'une portée limitée, qui a été précisée par la jurisprudence du Conseil d'Etat, section d'administration (on se référera notamment aux arrêts BERCKX, n° 17.128, du 9 juillet 1975, et DE GROOTE, n° 19.667, du 29 mai 1979).

La législation scolaire reste, en principe, unique. Dans le cas particulier des centres psycho-médico-sociaux, matière qui relève du pacte scolaire, l'arrêté royal du 13 août 1962 organique des centres psycho-médico-sociaux, modifié par l'arrêté royal du 24 août 1981, est pris en exécution de la loi du 1er avril 1960 sur les offices d'orientation scolaire et professionnelle et les centres psycho-médico-sociaux; il constitue une réglementation nationale qui doit être appliquée de manière uniforme, indépendamment de l'implantation régionale de ces centres et du régime linguistique des agents.

Une réglementation comme celle prévue par le projet doit dès lors émaner des deux Ministres qui ont l'enseignement dans leurs attributions.

Pour les mêmes motifs que ceux qui ont été invoqués par le Conseil d'Etat, section de législation, notamment dans l'avis n° L. 15.606/2 du 9 janvier 1984, le projet n'est pas en état d'être examiné plus avant par le Conseil d'Etat.

Het ontworpen koninklijk besluit heeft betrekking op de oprichting, de samenstelling en de werking van het paritair comité voor het personeel der gesubsidieerde vrije centra, opgericht bij artikel 55 van het koninklijk besluit van 13 augustus 1962 tot regeling van de psychomedisch-sociale centra.

Het ontworpen besluit doelt op het paritair comité van het Franse taalstelsel.

Het geeft te kennen dat het alleen door de Minister van Onderwijs (F) wordt voorgedragen en medeondertekend.

Het Ministerie van Onderwijs is weliswaar gesplitst bij het koninklijk besluit van 25 september 1969 houdende splitsing van het Ministerie van Nationale Opvoeding en Cultuur; artikel 7, § 1, 1°, van dat besluit bepaalt echter :

> "De ter zake bevoegde Ministers, van het ene en van het andere taalstelsel, handelen gezamenlijk voor :
>
> 1° de organieke bepalingen die betrekking hebben op het schoolpact, de onderwijsstructuren, de leerplicht, de diploma's, de toelagen, de wedden, de schoolbevolkingsnormen, alsmede de andere reglementen met budgettaire weerslag;".

De splitsing van het Ministerie van Onderwijs heeft slechts een beperkte draagwijdte, die nader is bepaald door de rechtspraak van de Raad van State, afdeling administratie (er zij onder meer verwezen naar de arresten BERCKX, nr 17.128, van 9 juli 1975, en DE GROOTE, nr 19.667, van 29 mei 1979).

.../...

De schoolwetgeving blijft in beginsel één. In het bijzondere geval van de psycho-medisch-sociale centra, een aangelegenheid die tot de werkkring van het schoolpact behoort, is het koninklijk besluit van 13 augustus 1962 tot regeling van de psycho-medisch-sociale centra, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 24 augustus 1981, uitgevaardigd ter uitvoering van de wet van 1 april 1960 betreffende de diensten voor studie- en beroepsoriëntering en de psycho-medisch-sociale centra; het vormt een nationale regeling die ongeacht de regionale vestigingsplaats van die centra en het taalstelsel van de personeelsleden op eenvormige wijze dient te worden toegepast.

Een regeling als die waarin het ontwerp voorziet, moet dan ook uitgaan van de twee Ministers tot wier bevoegdheid het onderwijs behoort.

Om dezelfde redenen als die welke door de Raad van State, afdeling wetgeving, onder meer in het advies nr L. 15.606/2 van 9 januari 1984 zijn aangevoerd, is het ontwerp niet in zoverre gereed dat het door de Raad van State nader onderzocht kan worden.

La chambre était composée de

Messieurs : J. LIGOT, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

P. FINCOEUR, conseillers d'Etat,
P. MARTENS, staatsraden,

Cl. DESCHAMPS, assesseurs de la section de législation,

P. GOTHOT, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. A. VANWELKENHUYZEN, conseiller d'Etat.

Le rapport a été présenté par M. Ch. MENDIAUX, premier auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

M. VAN GERREWEY.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. A. VANWELKENHUYZEN, staatsraad.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Ch. MENDIAUX, eerste auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. LIGOT.