ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, le 25 février 1985, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 20 juillet 1964 relatif au classement hiérarchique des grades que peuvent porter les agents des administrations de l'Etat", a donné le 27 mars 1985 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 25e februari 1985 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse zaken en Openbaar Ambt verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 1964 betreffende de hiërarchische indeling van de graden waarvan de ambtenaren in de rijksbesturen kunnen titularis zijn", heeft de 27e maart 1985 het volgend advies gegeven :

Le projet a pour objet de concrétiser l'appellation "fonctionnaires généraux" et de préciser les pouvoirs du secrétaire général.

Pour ce faire, le projet modifie l'arrêté royal du 20 juillet 1964 relatif au classement hiérarchique des grades que peuvent porter les agents des administrations de l'Etat.

Les dispositions projetées trouveraient mieux leur place dans l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat et plus spécialement dans la première partie.

+

Le Conseil d'Etat attire l'attention du Gouvernement sur le fait que, dans certains départements ministériels, la fonction de secrétaire général n'est pas prévue et que, dès lors, les dispositions en projet relatives au secrétaire général n'y trouveront pas d'application.

+

Le texte suivant est proposé pour l'ensemble du projet :

"ARRETE ROYAL MODIFIANT L'ARRETE ROYAL DU 2 OCTOBRE 1937 PORTANT LE STATUT DES AGENTS DE L'ETAT.

BAUDOUIN, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu l'article 66, alinéa 2, de la Constitution;

Vu l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat, modifié notamment par l'arrêté royal du 16 mars 1964;

Considérant qu'il s'indique pour la bonne organisation des services de définir la notion de fonctionnaire général et de déterminer les attributions et les responsabilités des fonctionnaires généraux;

Considérant que les attributions des autres agents peuvent être déterminées par le Ministre compétent;

Vu l'avis du Comité général de consultation syndicale;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, de Notre Secrétaire d'Etat à la Fonction publique et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article ler.-

Un article 5bis, rédigé comme suit, est inséré dans l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat :

"Article 5bis. Les fonctionnaires généraux sont les fonctionnaires titulaires d'un grade classé aux rangs 17, 16 ou 15".

Article 2.-

Un article 5ter, rédigé comme suit, est inséré dans le même arrêté :

"Article 5ter. Le secrétaire général exerce, sous l'autorité du Ministre, la haute surveillance des administrations et services du département. Il en coordonne les travaux et en assure l'unité de gestion.

Il a autorité sur tout le personnel et veille à la discipline, à l'ordre intérieur et à l'organisation de tous les services.

Il dirige et coordonne l'élaboration du budget et en surveille l'exécution.

Il soumet au Ministre les affaires traitées par l'administration et y joint ses observations s'il y a lieu. Il peut, en outre, formuler de sa propre initiative toute proposition utile. Il transmet aux services, en les accompagnant des informations nécessaires, les dossiers et les instructions du Ministre".

Article 3.-

Un article 5quater rédigé comme suit est inséré dans le même arrêté :

"Article 5quater. § 1er. Sans préjudice des attributions du secrétaire général, les chefs d'administration :

- traitent directement avec le Ministre les matières spécifiques à leur administration;

- assument la direction, l'organisation et la coordination de l'ensemble des services qui leur sont confiés;

- ont autorité sur tout le personnel de ces services et assurent l'ordre et la discipline.

.../...

§ 2. Les autres fonctionnaires généraux assistent les chefs d'administration dans leur mission de haute administration.

§ 3. Chaque Ministre et Secrétaire d'Etat détermine les attributions des autres agents".

Article 4.-

Nos Ministres et Nos Secrétaires d'Etat sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté".

Het ontwerp strekt ertoe de benaming "opper-ambtenaren" te concretiseren en de bevoegdheden van de secretaris-generaal nader te bepalen.

Daartoe wijzigt het ontwerp het koninklijk besluit van 20 juli 1964 betreffende de hiërarchische indeling van de graden waarvan de ambtenaren in de rijksbesturen kunnen titularis zijn.

De ontworpen bepalingen zouden beter op hun plaats zijn in het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel en meer bepaald in het eerste deel.

+

De Raad van State vestigt de aandacht van de Regering op het feit dat in bepaalde ministeriële departementen het ambt van secretaris-generaal niet bestaat en dat de ontworpen bepalingen betreffende de secretaris-generaal er dus geen toepassing zullen vinden.

+

Voor het ontwerp in zijn geheel wordt de volgende tekst voorgesteld :

"KONINKLIJK BESLUIT TOT WIJZIGING VAN HET KONINKLIJK BESLUIT VAN 2 OKTOBER 1937 HOUDENDE HET STATUUT VAN HET RIJKSPERSONEEL.

\- - - - - - - -

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op artikel 66, tweede lid, van de Grondwet;

Gelet op het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel, gewijzigd inzonderheid bij het koninklijk besluit van 16 maart 1964;

Overwegende dat het voor de goede organisatie van de diensten aangewezen is het begrip opperambtenaar te omschrijven en de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de opperambtenaren te bepalen;

Overwegende dat de bevoegdheden van de andere ambtenaren door de bevoegde Minister kunnen worden bepaald;

Gelet op het advies van de Algemene Syndicale Raad van advies;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt, van Onze Staatssecretaris voor Openbaar Ambt en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Artikel 1.-

Een artikel 5bis, luidend als volgt, wordt in het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel ingevoegd :

.../...

"Artikel 5bis. De opperambtenaren zijn de ambtenaren die bekleed zijn met een graad die is ingedeeld in de rangen 17, 16 of 15".

Artikel 2.-

Een artikel 5ter, luidend als volgt, wordt in hetzelfde besluit ingevoegd :

"Artikel 5ter. De secretaris-generaal oefent, onder het gezag van de Minister, het hoog toezicht uit over de administraties en diensten van het departement. Hij coördineert de werkzaamheden en zorgt voor de eenheid van het beheer ervan.

Hij oefent gezag uit over al het personeel en zorgt voor de tucht, de inwendige orde en de organisatie van al de diensten.

Hij leidt en coördineert het opmaken van de begroting en ziet toe op de uitvoering ervan.

Hij legt de door de administratie behandelde zaken aan de Minister voor en voegt er zo nodig zijn opmerkingen aan toe. Hij kan bovendien uit eigen beweging, elk nuttig voorstel doen. Hij zendt de dossiers en de instructies van de Minister over aan de diensten, samen met de nodige informatie".

.../...

Artikel 3.-

Een artikel 5quater, luidend als volgt, wordt in hetzelfde besluit ingevoegd :

"Artikel 5quater. § 1. Onverminderd de bevoegdheden van de secretaris-generaal :

- behandelen de hoofden van bestuur rechtstreeks met de Minister de aangelegenheden eigen aan hun bestuur;

- nemen zij de leiding, de organisatie en de coördinatie van het geheel van de hun toevertrouwde diensten op zich;

- oefenen zij gezag uit over al het personeel van die diensten en zorgen zij voor orde en tucht.

§ 2. De andere opperambtenaren staan de hoofden van bestuur bij in hun opdracht van hoge administratie.

§ 3. Elke Minister en Staatssecretaris bepaalt de bevoegdheden van de andere ambtenaren".

Artikel 4.-

Onze Ministers en Onze Staatssecretarissen zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit".

La chambre était composée de

Messieurs : H. ROUSSEAU, président de chambre, président,
de Heren : kamervoorzitter, voorzitter,

J. LIGOT, président de chambre,
kamervoorzitter,

A. VANWELKENHUYZEN, conseiller d'Etat,
staatsraad,

J. DE GAVRE, assesseurs de la
section de législation,
P. GOTHOT, assessoren van de
afdeling wetgeving,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. A. VANWELKENHUYZEN.
Le rapport a été présenté par M. Ch. MENDIAUX, premier auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. A. VANWELKENHUYZEN.
Het verslag werd uitgebracht door de H. Ch. MENDIAUX, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. VAN GERREWEY. J. LIGOT.