LEGISLATION
Coordination
L. Laureau

MTL. L.1651/2.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 5e December 1950 door de Minister van Economische Zaken en Middenstand verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende oprichting van de bedrijfsraad voor het metaal", heeft ter zitting van 21 December 1950 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes, le 5 décembre 1950, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant création du conseil professionnel du métal", a donné en sa séance du 21 décembre 1950 l'avis suivant :

Het ontwerp omschrijft in artikel 1 de opdracht van de bedrijfsraad en neemt hiertoe de bewoordingen van artikel 6 van de wet van 20 September 1949 over. Het is niet aan te raden bepalingen met een wetgevend karakter in de vorm van een reglement vast te leggen. Voor artikel 1 stelt de Raad van State dan ook volgende tekst voor : "Bij toepassing van artikel 6 van de wet van 20 September 1948 wordt een bedrijfsraad voor het metaal opgericht.".

Krachtens het laatste lid van artikel 2 zijn in de economische tak van bedrijf, welke de bedrijfsraad van het metaal vertegenwoordigt, begrepen "alle bedrijvigheden" die "rechtstreeks aanverwant" zijn aan de in het artikel reeds aangegeven werkzaamheden. Men zou in de practijk veel moeilijkheden voorkomen indien dit gedeelte van artikel 2 werd aangevuld met een bepaling, waarbij de Minister van Economische Zaken en Middenstand er mede belast wordt vast te stellen welke die "aanverwante bedrijvigheden" zijn. Dit lid zou als volgt kunnen luiden: "alle rechtstreeks aanverwante activiteiten die door de Minister van Economische Zaken en Middenstand zullen worden bepaald.".

In artikel 3 zou, zoals voor de Centrale Raad van het bedrijfsleven is gedaan in artikel 2 van de wet houdende organisatie van het bedrijfsleven, ook de voorzitter moeten worden vermeld.

Volgende tekst wordt voorgesteld :

"De bedrijfsraad voor het metaal omvat, benevens de voorzitter,

a) 8 werkende leden ...

b) 8 werkende leden ...

c) 2 personen ...

...".

.../...

Vermits de voorzitter, krachtens artikel 10, benoemd wordt voor een termijn die langer is dan de duur van het mandaat der leden van de raad, zal deze in sommige gevallen een voorzitter in functie hebben bij de vernieuwing van de mandaten.

Artikel 5 zou moeten aangeven dat de leden van de raad vergaderen op bijeenroeping en onder voorzitterschap van de voorzitter of, bij dezes ontstentenis, van de ouderdomsdeken.

Artikel 8 geeft twee vereisten op waaraan voor een benoeming tot lid van de bedrijfsraad moet worden voldaan.

De Raad van State verwijst naar de opmerkingen, gemaakt naar aanleiding van soortgelijke bepalingen in het ontwerp van besluit houdende vaststelling van het aantal leden van de Centrale Raad van het bedrijfsleven en van de modaliteiten betreffende hun voordracht. De wetgever is, wat de ondernemingsraden betreft, er op bedacht geweest bepaalde verkiesbaarheidsvereisten op te leggen aan de vertegenwoordigers van het personeel en aan de vertegenwoordigers der ondernemingshoofden (artikelen 16 en 19). De wet bepaalt volstrekt niets met betrekking tot de leden van de bedrijfsraden.

Het lijkt moeilijk aan te nemen dat de macht om de modaliteiten inzake de werking der bedrijfsraden en de modaliteiten inzake de voordracht hunner leden te regelen, ook de macht zou insluiten om benoemingsvoorwaarden op te leggen. Het aantal leden van de raad, wier aanwezigheid

.../...

vereist is om geldig te kunnen beraadslagen, wordt geteld zonder inachtneming van de aanwezigheid van de voorzitter. In artikel 13 zou dit nader moeten worden bepaald.

De hierna volgende tekst zou daarin voorzien :

"Artikel 13.-

De bedrijfsraad kan slechts geldig beraadslagen wanneer ten minste de helft der leden, de voorzitter niet inbegrepen, aanwezig is.".

De Raad van State stelt voor, artikel 14 als volgt te lezen : "Ieder werkend lid van de bedrijfsraad kan zich laten vervangen door een plaatsvervangend lid, gekozen uit dezelfde categorie als het werkend lid dat hij vervangt. Deze laatste is gehouden de naam van de plaatsvervanger, vóór de opening van de vergadering, aan de voorzitter mede te delen.".

In artikel 24 zijn drie verschillende gedachten vervat. Het stelt in en regelt het toezicht op de akten van de raad. Met dit toezicht belast het de regeringscommissaris en de adjunct-regeringscommissaris bij de Centrale Raad voor het bedrijfsleven, het bepaalt tevens hun macht.

De draagwijdte van artikel 24 zou beter tot uiting komen in de volgende lezing :

"In zaken van bestuur, financiën en begroting, wordt het toezicht op de akten van de raad uitgeoefend door een regeringscommissaris. Deze wordt bijgestaan door een adjunct-commissaris, die hem bij voorkomend geval vervangt.

De functie van regeringscommissaris en van adjunct-regeringscommissaris wordt uitgeoefend door de regeringscommissaris en de adjunct-regeringscommissaris bij de Centrale Raad voor het bedrijfsleven.

Dezen hebben ten opzichte van de bedrijfsraad dezelfde machten als bepaald bij artikel 15 van het besluit van de Regent van 6 Maart 1950 houdende vaststelling van de voorschriften omtrent de werkwijze van de Centrale Raad voor het bedrijfsleven.".

In sommige artikelen, ten slotte, zijn vormwijzigingen aan te brengen die geen commentaar behoeven en voldoende blijken uit de hierna voorgestelde tekst van deze artikelen:

Artikel 10.-

De voorzitter wordt door de Koning benoemd, na raadpleging van de bedrijfsraad.

Zijn mandaat geldt voor zes jaar. Het is hernieuwbaar.

Het mandaat van de eerste-voorzitter van de raad geldt echter voor drie jaar.

Artikel 16.-

De stemming gebeurt bij handopsteking of bij naamafroeping. Bij voordracht van candidaten, bij benoeming of bij afzetting, geschiedt de stemming geheim.

.../...

Zo de stemming niet geheim is, stemt de voorzitter het laatst en is zijn stem bij staking van stemmen beslissend.

Artikel 18.-

De raad stelt onder zijn leden een dagelijks bestuur samen, waarvan de voorzitter van de raad het voorzitterschap waarneemt.

Een huishoudelijk reglement bepaalt de samenstelling en de werkwijze van het dagelijks bestuur.

Het dagelijks bestuur komt bijeen op initiatief van de voorzitter. Zo een der bestuursleden daarom verzoekt,moet het binnen vijftien dagen bijeenkomen.

Artikel 19.-

Het dagelijks bestuur bereidt de aan de raad voor te leggen zaken voor ; het maakt de agenda der vergaderingen van de bedrijfsraad op, waakt over de uitvoering van diens beslissingen en brengt hem verslag uit over de werkzaamheden van het secretariaat.

Het kan tijdelijk een of meer van zijn bevoegdheden aan de voorzitter overdragen.

Le projet définit à l'article 1er la mission du conseil professionnel en reprenant les termes de l'article 6 de la loi du 20 septembre 1949. Il est préférable de s'abstenir de faire apparaître sous la forme réglementaire des dispositions de nature législative. Le Conseil d'Etat propose, en conséquence, pour l'article 1er la rédaction suivante : "Il est institué, par application de l'article 6 de la loi du 20 septembre 1948, un conseil professionnel du métal.".

Le dernier alinéa de l'article 2 inclut dans la branche d'activité économique que représente le conseil professionnel du métal "toutes les activités directement connexes" à celles déjà énoncées par l'article. On éviterait, dans la pratique, de nombreuses difficultés si cette partie de l'article 2 était complétée par une disposition chargeant le Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes de déterminer quelles seront ces activités connexes. L'alinéa pourrait être rédigé comme suit : " toutes les activités directement connexes que déterminera le Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes.".

Il conviendrait à l'article 3, comme la loi sur l'organisation de l'économie l'a fait en son article 2 pour le Conseil central de l'économie, de faire mention du président.

Le texte suivant est proposé :

.../...

"Le conseil professionnel du métal comprend, outre le président ,

a) 8 membres ...

b) 8 membres ...

c) 2 personnalités ... ".

Comme en vertu de l'article 10, le président est nommé pour une durée supérieure à celle du mandat des membres du conseil, au moment du renouvellement des mandats le conseil aura, dans certains cas, un président en exercice. Il importerait de dire à l'article 5 que les membres du conseil se réunissent sur convocation et sous la présidence du président ou, à son défaut, du doyen d'âge.

L'article 8 subordonne la nomination à la fonction de membre du conseil professionnel à la réunion de deux conditions.

Le Conseil d'Etat renvoie aux observations qu'il a formulées à propos de dispositions semblables insérées dans le projet d'arrêté fixant le nombre des membres du Conseil central de l'économie et déterminant les modalités de leur présentation. Le législateur a pris soin d'imposer certaines conditions d'éligibilité aux délégués du personnel et aux délégués du chef d'entreprise dans les conseils d'entreprise (articles 16 et 19). La loi est muette en ce qui concerne les membres des conseils professionnels.

Il paraît difficile d'admettre que le pouvoir de régler les modalités de fonctionnement des conseils professionnels et les modalités de présentation de leurs membres comporte celui d'imposer des conditions de nomination.

.../...

Le calcul du nombre des membres du conseil dont la présence est requise pour permettre de délibérer valablement se fait sans tenir compte de la présence du président. Il conviendrait de le préciser à l'article 13.

La rédaction suivante y pourvoierait :

"Article 13. Le conseil professionnel ne peut délibérer valablement que si la moitié au moins de ses membres, non compris le président, sont présents.".

Le Conseil d'Etat propose de rédiger l'article 14 comme suit :

" Chaque membre effectif du conseil professionnel peut se faire remplacer par un membre suppléant choisi dans la même catégorie que le membre effectif qu'il remplace. Ce dernier est tenu de faire connaître le nom du suppléant au président avant l'ouverture de la séance.".

L'article 24 traduit trois idées différentes. Il institue et organise le contrôle des actes du conseil. Il charge du contrôle le commissaire et le commissaire adjoint du Gouvernement près le Conseil central de l'économie et en détermine les pouvoirs.

La portée de l'article 24 ressortirait mieux s'il était rédigé comme suit :

" En matière administrative, financière et budgétaire, le contrôle des actes du conseil est

.../...

exercé par un commissaire du Gouvernement. Celui-ci est assisté par un commissaire adjoint qui, le cas échéant, le remplace.

Les fonctions de commissaire et de commissaire adjoint du Gouvernement seront exercées par le commissaire et le commissaire adjoint du Gouvernement près le Conseil central de l'économie.

Ceux-ci ont à l'égard du conseil professionnel, les mêmes pouvoirs que ceux prévus à l'article 15 de l'arrêté du Régent du 6 mars 1950 déterminant les modalités de fonctionnement du Conseil central de l'économie.".

Certains articles du projet appellent, enfin, des modifications de rédaction qui ne nécessitent aucun commentaire et ressortent suffisamment du texte proposé ci-après pour ces articles :

Article 10.-

Le président est nommé par le Roi, après consultation du conseil professionnel.

Son mandat est d'une durée de six ans. Il est renouvelable.

Le mandat du premier président du conseil est toutefois d'une durée de trois ans.

Article 16.-

Le vote se fait à main levée ou par appel nominal . Il a lieu au scrutin secret lorsqu'il s'agit de présentation de candidats, de nomination ou de révocation.

Lorsque le vote n'a pas lieu au scrutin secret, le président vote en dernier lieu et sa voix est prépondérante en cas de parité des voix.

Article 18.-

Le conseil constitue en son sein un bureau dont le président du conseil assume la présidence.

Un règlement d'ordre intérieur détermine la composition et les modalités du fonctionnement du bureau.

Le bureau se réunit à l'initiative du président; si l'un des membres du bureau le demande, il doit se réunir dans les quinze jours.

Article 19.-

Le bureau prépare les affaires à soumettre au Conseil professionnel; il établit l'ordre du jour des séances du conseil, veille à l'exécution de ses décisions et lui fait rapport sur l'activité du secrétariat.

Il peut déléguer temporairement au président une ou plusieurs de ses attributions.

IR.

L.1651/2
L.1652/2

Waren aanwezig :

Etaient présents :

De Heren : F. LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter
Messieurs : conseiller d'Etat, président

D. DECLEIRE, raadsheren van State,
J. COYETTE, conseillers d'Etat,

H. PIERLOT, bijzitters van de afdeling wetgeving
L. FREDERICQ, assessoren de la section de législation

J. CYPRES, adjunct-griffier, griffier
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. LEPAGE.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. LEPAGE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,
(get.) J. CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,
(get.) F. LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Minister
expédition délivrée à M. le Ministre
van Economische Zaken en Middenstand.
des Affaires économiques et des Classes moyennes.

De 1951. Le 1951.

De Griffier van de Raad van State, Le Greffier du Conseil d'Etat,

K. MEES.