ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, le 5 décembre 1984, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "autorisant l'accès des autorités provinciales au Registre national des personnes physiques", a donné le 10 décembre 1984 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 5e december 1984 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij aan de provinciale overheden toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen", heeft de 10e december 1984 het volgend advies gegeven :

INTITULE.

Il ressort de l'article 1er que l'arrêté en projet n'autorise l'accès au registre national des personnes physiques qu'aux gouverneurs de province et aux députations permanentes. Par souci de précision, il convient, dans l'intitulé, de remplacer les mots "des autorités provinciales" par les mots "des gouverneurs de province et des députations permanentes des conseils provinciaux".

PREAMBULE.

L'alinéa 2 consiste en un visa de la loi provinciale. Celle-ci ne constitue pas le fondement légal de l'arrêté en projet et sa mention n'est pas utile pour la compréhension de celui-ci. Il y a lieu d'omettre l'alinéa 2.

Le Ministre de la Justice étant une des autorités chargées d'intervenir dans l'exécution de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques, il s'indique qu'il soit parmi les ministres proposant l'arrêté en projet. Une observation semblable vaut pour le contreseing.

Article 1er.

L'article est rédigé comme suit :

"Article 1er. Pour l'accomplissement des tâches qui relèvent de leur compétence, les gouverneurs de province et les fonctionnaires qu'ils désignent, les députations permanentes et les membres et fonctionnaires qu'elles désignent, sont autorisés à accéder aux informations visées à l'article 3, alinéas 1er et 2, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques".

.../...

I. Aux termes de l'article 5, alinéa 1er, de la loi du 8 août 1983, qui constitue le fondement légal du projet, le Roi ne peut autoriser l'accès des autorités publiques au registre national que "pour les informations qu'(elles) sont habilité(e)s à connaître en vertu d'une loi ou d'un décret".

Le Roi ne peut donc autoriser l'accès des gouverneurs de province et des députations permanentes des conseils provinciaux à toutes les informations indiquées à l'article 3, alinéas 1er et 2, de la loi, qu'après avoir vérifié si les gouverneurs de province et les députations permanentes sont habilités à connaître ces informations en vertu d'une loi ou d'un décret.

Au surplus, comme l'énumération des informations dans l'article 3, alinéa 1er, de la loi du 8 août 1983 pourrait être modifiée et, en particulier, complétée, une référence expresse aux informations actuellement visées par cette disposition se recommande afin d'éviter que des informations nouvelles tombent d'office sous l'application de l'arrêté en projet.

II. Pour respecter les principes généraux de notre droit public qui n'autorisent la délégation que de manière limitée et pour tenir compte des garanties dont le législateur a voulu entourer la communication des informations conservées au registre national, l'arrêté en projet doit être complété de manière à ne permettre aux gouverneurs de province et aux députations permanentes de déléguer la faculté d'accès au registre national qu'à des fonctionnaires ayant des fonctions déterminées ou étant au moins revêtus d'un certain grade.

Sous réserve des observations qui précèdent, l'article pourrait être rédigé comme suit :

.../...

"Article 1er.-

Pour l'accomplissement des tâches qui relèvent de leur compétence, les gouverneurs de province et les députations permanentes des conseils provinciaux sont autorisés à accéder aux informations visées à l'article 3, alinéa 1er, 1° à 9°, et alinéa 2, de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques.

Les gouverneurs de province peuvent déléguer la faculté prévue par l'alinéa 1er aux fonctionnaires... (voir observation II).

Les députations permanentes des conseils provinciaux peuvent déléguer la faculté prévue par l'alinéa 1er à un de leurs membres ou aux fonctionnaires ... (voir observation II)".

OPSCHRIFT.

Blijkens artikel 1 verleent het ontworpen besluit enkel aan de provinciegouverneurs en aan de bestendige deputaties toegang tot het rijksregister van de natuurlijke personen. Ter wille van de nauwkeurigheid vervange men in het opschrift de woorden "aan de provinciale overheden" door de woorden "aan de provinciegouverneurs en aan de bestendige deputaties van de provincieraden".

AANHEF.

Het tweede lid bestaat in een verwijzing naar de provinciewet. Deze levert niet de rechtsgrond op van het ontworpen besluit en de vermelding ervan is niet dienstig voor een goed begrip van dit besluit. Het tweede lid dient te vervallen.

Aangezien de Minister van Justitie een van de overheden is die belast zijn met de uitvoering van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een rijksregister van de natuurlijke personen, is het verkieslijk dat hij voorkomt onder de ministers die het ontworpen besluit voordragen. Een gelijkaardige opmerking geldt voor de medeondertekening.

Artikel 1.

Het artikel is als volgt geredigeerd :

"Artikel 1. Voor het vervullen van de taken die tot hun bevoegdheid behoren wordt aan de provinciegouverneurs en de door dezen aangewezen ambtenaren, aan de bestendige deputaties en de door deze aangewezen leden en ambtenaren toegang verleend tot de informatie bedoeld in artikel 3, eerste en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een rijksregister van de natuurlijke personen".

.../...

I. Luidens artikel 5, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983, dat de rechtsgrond van het ontwerp oplevert, kan de Koning aan de openbare overheden slechts toegang verlenen tot het rijksregister "voor de informatie die zij krachtens een wet of een decreet bevoegd zijn te kennen".

De Koning kan dus aan de provinciegouverneurs en aan de bestendige deputaties van de provincieraden eerst toegang tot alle in artikel 3, eerste en tweede lid, van de wet vermelde informatiegegevens verlenen nadat hij heeft nagegaan of de provinciegouverneurs en de bestendige deputaties krachtens een wet of een decreet bevoegd zijn die informatie te kennen.

Aangezien de in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 opgenomen lijst van informatiegegevens voor wijziging en vooral voor aanvulling vatbaar is, is bovendien een uitdrukkelijke verwijzing naar de thans in die bepaling bedoelde informatiegegevens raadzaam om te vermijden dat nieuwe gegevens ambtshalve onder de toepassing van het ontworpen besluit zouden vallen.

II. Ter inachtneming van de algemene beginselen van ons publiek recht, die delegatie slechts op beperkte wijze toestaan, en mede gelet op de waarborgen waarmee de wetgever de mededeling van de in het rijksregister bewaarde informatie heeft willen omkleden, moet het ontworpen besluit in dier voege aangevuld worden dat de provinciegouverneurs en de bestendige deputaties de mogelijkheid om toegang te hebben tot het rijksregister slechts mogen overdragen aan ambtenaren die bepaalde ambten vervullen of ten minste een bepaalde graad bezitten.

.../...

Onder voorbehoud van de bovenstaande opmerkingen, zou het artikel als volgt kunnen worden geredigeerd :

"Artikel 1.-

Voor het vervullen van de taken die tot hun bevoegdheid behoren, wordt aan de provinciegouverneurs en aan de bestendige deputaties van de provincieraden toegang verleend tot de informatie bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9°, en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een rijksregister van de natuurlijke personen.

De provinciegouverneurs kunnen de in het eerste lid bedoelde mogelijkheid overdragen aan de ambtenaren ... (zie opmerking II).

De bestendige deputaties van de provincieraden kunnen de in het eerste lid bedoelde mogelijkheid overdragen aan een van hun leden of aan de ambtenaren ... (zie opmerking II)".
