KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 3e augustus 1984 door de Minister van Economische Zaken en door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht hun van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven", heeft de 26e september 1984 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires économiques et par le Ministre de l'Emploi et du Travail, le 3 août 1984, d'une demande d'avis sur un projet de loi "modifiant la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie", a donné le 26 septembre 1984 l'avis suivant :

I. INLEIDING.

Het ontwerp voorziet in een specifieke vertegenwoordiging van het kaderpersoneel in de ondernemingsraden, ingesteld door de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven.

Hiertoe bepaalt het dat, bij enkelvoudige kiescolleges, op de kandidatenlijsten voortaan ook vertegenwoordigers van de kaderleden moeten opgenomen worden in verhouding tot hun aandeel in het personeelsbestand, en dat, wanneer ten minste vijftien kaderleden in de onderneming werken, een afzonderlijk kiescollege voor deze categorie van werknemers wordt samengesteld.

Artikel 1 van het ontwerp vult de inleidende begripsomschrijving van artikel 14, § 1, van de bedrijfsorganisatiewet aan met de definitie van de kaderleden, zijnde de bedienden die in de onderneming een hogere functie uitoefenen welke over het algemeen wordt voorbehouden aan de houders van een diploma van een "bepaald niveau" of aan hen die een evenwaardige beroepservaring hebben. De nadere omschrijving van die functies dient te gebeuren in de onderneming, volgens nadere regelen en een procedure vast te stellen bij koninklijk besluit. De aangelegenheid wordt aldus voor een deel naar de zelfregulering verwezen.

Verder wordt een definitie gegeven van "representatieve organisaties van werknemers", waarvoor wordt verwezen naar de C.A.O.-wet van 5 december 1968, alsmede van "representatieve organisaties van kaderleden", te weten "de interprofessionele organisaties van kaderleden die voor het gehele land zijn opgericht en die ten minste tienduizend leden tellen". Deze organisaties moeten erkend zijn volgens bij koninklijk besluit te bepalen voorwaarden, waaronder het advies van de Nationale Arbeidsraad.

Artikel 2 brengt enkele wijzigingen aan in artikel 20 van de wet van 20 september 1948 :

- de bepaling dat de voordracht van de kandidatenlijsten gebeurt door de representatieve werknemersorganisaties wordt geschrapt omdat deze kwestie nu wordt geregeld door een nieuw artikel 20ter;

- in het tweede lid dat, in geval van slechts één kiescollege, de evenredige vertegenwoordiging van arbeiders en bedienden op de kandidatenlijsten voorschrijft, worden nu ook de kaderleden toegevoegd;

- het derde lid, dat de erkenning van de werknemersorganisaties betreft, wordt geschrapt omdat deze aangelegenheid nu wordt geregeld door enerzijds de verwijzing, in het nieuwe artikel 14, § 1, 4°, van de wet, naar de C.A.O.-wet van 5 december 1968 en, anderzijds, door de nieuwe bepaling van artikel 14, § 1, 5°.

Artikel 3 voegt een artikel 20bis in waarbij wordt bepaald dat, benevens afzonderlijke kiescolleges voor arbeiders, c.q. bedienden en jonge werknemers, bedoeld door artikel 20 van de wet, een afzonderlijk kiescollege voor kaderleden wordt samengesteld wanneer de onderneming ten minste vijftien kaderleden telt.

Het door artikel 4 van het ontwerp in te voegen artikel 20ter regelt de voordracht van de kandidaten. Voor arbeiders, bedienden, niet-kaderleden en jonge werknemers blijft de regel behouden dat alleen de representatieve organisaties van werknemers kandidatenlijsten indienen.

Is er een afzonderlijk kiescollege voor bediendenkaderleden, dan kunnen lijsten worden voorgedragen door de representatieve organisaties van werknemers, de representatieve organisaties van kaderleden, op voorwaarde dat elke lijst wordt gesteund door ten minste tien percent van de kaderleden, en door een aantal kaderleden dat ten minste tien

De artikelen 5 en 6 van het ontwerp voorzien in aanvullingen van de bedrijfsorganisatiewet in verband met de nieuwe representatieve organisaties van kaderleden.

II. ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Er kan worden vastgesteld dat het ontwerp op twee fundamentele punten innoveert : in de eerste plaats wordt de in de privé-sector traditionele indeling van het personeel in arbeiders en bedienden verruimd door het erkennen van de zogenaamde kaderleden; verder wordt, althans wat de kaderleden betreft, een einde gemaakt aan de monopoliepositie die de drie traditionele vakverenigingen tot nog toe in de bedrijfsorganisatie innamen.

Aan het tweeledig karakter van de structuur van de ondernemingsraad (het aantal werkgeversvertegenwoordigers mag niet groter zijn dan het aantal personeelsafgevaardigden) wordt formeel niet geraakt, maar er moet toch worden geattendeerd op het feit dat voortaan tegenover die werkgeversafvaardiging, die wettelijk bestaat uit personen "die bevoegd zijn om hem (dit is het ondernemingshoofd) te vertegenwoordigen en te verbinden op grond van de leidinggevende functie die zij in de ondernemingsraad uitoefenen" een personeelsafvaardiging zal zetelen waarin bedienden zullen opgenomen zijn "die in de onderneming een hogere functie uitoefenen, die in het algemeen voorbehouden wordt aan de houder van een diploma van een bepaald niveau of aan diegene die een evenwaardige beroepservaring heeft" en die niet noodzakelijkerwijze vertegenwoordigers zullen zijn van één van de drie voormelde vakverenigingen.

Afgezet tegen de oorspronkelijke beginselen en kenmerken van het systeem van collectieve arbeidsbetrekkingen in België, zoals die uitvoerig zijn geschetst in het "Interimrapport over de fundamentele hervorming van de ondernemingsraden", voorgesteld door de Nationale Arbeidsraad (Kamer van Volksvertegenwoordigers, stuk 120 (1981-1982), nr 2, van het

wetsvoorstel tot oprichting en organisatie van een werknemersraad en hervorming van de ondernemingsraad), kan onderhavig ontwerp alleszins als een keerpunt worden aangemerkt, ook al blijft de hervorming beperkt tot de samenstelling van de ondernemingsraden.

2. De kaderleden zijn bedienden van een hoger niveau.

De vraag rijst dan of in de wet de termen "de bedienden" en "het bediendenpersoneel" nog kunnen behouden blijven om daarmee uitsluitend de categorie van de bedienden-niet kaderleden te beduiden, vermits de lezer dan enkel op de samenhang van de tekst is aangewezen om uit te maken in welke van de twee wettelijke betekenissen het woord wordt gebruikt. Met de tekstvoorstellen die verder in dit advies in overweging worden gegeven, wordt onder meer ernaar gestreefd om die mogelijke begripsverwarring weg te werken.

III. BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Artikel 1.

1. Onder 3°, eerste lid, wordt een definitie gegeven van de "kaderleden". Het gaat om "bedienden die in de onderneming een hogere functie uitoefenen die in het algemeen voorbehouden wordt aan de houder van een diploma van een bepaald niveau of aan diegene die een evenwaardige beroepservaring heeft".

De memorie van toelichting (blz. 4) vermeldt dienaangaande dat een soepele definitie vereist is en geeft volgende criteria : enerzijds het element leiding, delegatie van gezag door de werkgever, met een zeker initiatiefrecht, anderzijds, functies waar dat gezagselement ontbreekt maar die niettemin hoogstaande taken impliceren, onder meer op het stuk van wetenschappelijk onderzoek, studiedienst en andere.

De vraag moet worden gesteld of de tekst van het ontwerp niet al te vaag blijft ("diploma van een bepaald niveau ...") om nog als een begripsomschrijving te kunnen worden aangezien en of hij dan niet moet worden aangevuld met de criteria die, zoals hierboven vermeld, thans in de memorie van toelichting voorkomen, te meer daar de memorie uitdrukkelijk stelt dat de rechter zich bij zijn uitspraak zal laten leiden door onder meer de criteria gesteld in de wet.

Hoe dan ook, om een duidelijk onderscheid te maken met de bedienden die tot het leidinggevend personeel behoren - en die voor de ondernemingsraad noch kiezer (artikel 10 van het koninklijk besluit van 18 oktober 1978 betreffende de ondernemingsraden en de comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen), noch verkiesbaar (artikel 19, eerste lid, 2°, van de wet van 20 september 1948) zijn - ware het wenselijk het bepaalde in het eerste lid van 3° te beginnen als volgt :

"3° Kaderleden : met uitsluiting van die welke deel uitmaken van het leidinggevend personeel in de zin van artikel 19, eerste lid, 2°, de bedienden die in de onderneming ...".

2. Naar luid van het bepaalde onder 3°, tweede lid, zullen de in het eerste lid bedoelde kaderfuncties op ondernemingsniveau nader worden bepaald, volgens de door de Koning bepaalde modaliteiten.

Volgens de memorie van toelichting (blz. 5), zal het aanwijzen van de kaderleden gebeuren in de onderneming volgens een procedure analoog aan die welke thans wordt gevolgd voor het leidinggevend personeel, bepaald door artikel 26 en volgende van voormeld koninklijk besluit van 18 oktober 1978, met dien verstande evenwel dat in casu zal worden gewerkt in twee tijden : eerst publiceert de werkgever de lijst van de functies en de desbetreffende diploma's (van beroepservaring is geen sprake) en vervolgens die van de nominatim aangewezen kaderleden. Het ware derhalve duidelijker de desbetreffende bepaling

"Deze functies alsmede die kaderleden worden aangewezen door de werkgever, volgens de nadere regelen en de procedure bepaald door de Koning".

3. In 4° schrijve men "... de organisaties van werknemers omschreven in artikel 3 van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités".

4. Aangezien, blijkens de memorie van toelichting (blz. 3), de erkenning door de Koning betrekking heeft op het representatief karakter van de organisaties, passe men in 5° de desbetreffende tekst als volgt aan :

"Deze organisaties worden als representatief erkend door de Koning volgens de nadere regelen en de procedure die Hij bepaalt. De Nationale Arbeidsraad ...".

5. Om het bestaande artikel 14, § 1, tweede lid, van de wet, na de wijziging in dit ontwerp voorgesteld, leesbaar te houden, ware het aangewezen dat tweede lid samen met het derde lid te herschrijven. Het huidige derde lid, dat aan de Koning de bevoegdheid geeft om de procedure te bepalen volgens welke het begrip technische bedrijfseenheid paritair wordt bepaald, sluit aan bij het bepaalde in het tweede lid, 1°, en zou met de invoeging van de wijzigingen voorgesteld in het ontwerp, daarvan te ver verwijderd worden.

Artikel 1 van het ontwerp zou dan ook beter in de volgende voorstelling worden geredigeerd :

"Artikel 1.-

Artikel 14, § 1, tweede en derde lid, gewijzigd bij de wet van 23 januari 1975 en het koninklijk besluit nr 4 van 11 oktober 1978, wordt vervangen door de volgende bepalingen :

"Onverminderd de bepalingen van artikel 21, § 10, dient te worden verstaan onder :

1° onderneming : de technische bedrijfseenheid, bepaald op grond van de economische en sociale criteria; in geval van twijfel primeren de sociale criteria.

De Koning schrijft een procedure voor welke dient te worden gevolgd om het begrip technische bedrijfseenheid paritair te bepalen;

2° werknemers : de personen die tewerkgesteld zijn krachtens een arbeidsovereenkomst of leerovereenkomst;

3° kaderleden : ... (voorts zoals in het ontwerp, doch met inachtneming van de tekstvoorstellen die boven zijn gemaakt)".

Artikel 2.

Dit artikel brengt enkele wijzigingen aan in artikel 20 van de wet van 20 september 1948. De voorgestelde schrappingen en aanpassingen volstaan evenwel niet om genoemd artikel 20 leesbaar te houden.

Men stelle artikel 2 van het ontwerp dan ook als volgt :

"Artikel 2.-

In artikel 20 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 28 januari 1963, 17 februari 1971 en 23 januari 1975 en bij het koninklijk besluit nr 4 van 11 oktober 1978, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° het eerste en het tweede lid worden vervangen door de volgende bepalingen :

.../...

"De effectieve en plaatsvervangende afgevaardigden van het personeel worden bij geheime stemming verkozen op kandidatenlijsten die elk niet meer kandidaten mogen omvatten dan er mandaten van effectief en plaatsvervangend lid zijn toe te kennen.

Op die lijsten moet het aantal werklieden, bedienden en kaderleden evenredig zijn met de numerieke sterkte van elk van die categorieën van het personeel";

2° het derde lid wordt opgeheven;

3° in het vijfde lid worden de woorden "werklieden en bedienden" vervangen door "werklieden, bedienden en kaderleden".

Artikel 4.

Dit artikel strekt ertoe in de wet van 20 september 1948 een artikel 20ter in te voegen waarbij de wijze van samenstelling en indiening van de kiezerslijsten wordt geregeld.

Het eerste lid, dat aansluit op de schrapping van de woorden voorzien in artikel 2, a, van het ontwerp, bepaalt dat de vertegenwoordigers van de werklieden en de bedienden worden verkozen "op de door de representatieve organisaties van werknemers voorgedragen lijsten". De algemene regel blijft dus dat alleen de representatieve werknemersorganisaties kandidatenlijsten kunnen indienen. Enkel in het geval van een afzonderlijk kiescollege voor kaderleden, wordt daarvan afgeweken.

.../...

De zoëven aangehaalde algemene regel is uiteraard ook van toepassing op de vertegenwoordigers van de jonge werknemers. Dat blijkt onvoldoende uit de woorden "werklieden en bedienden".

Ook de term "bedienden" is onnauwkeurig gekozen. In het nieuwe eerste lid slaat hij op alle bedienden, kaderleden inbegrepen. In artikel 20, tweede lid, slaat hij alleen op de bedienden niet-kaderleden.

Om het ene en het andere te verhelpen wordt aanbevolen het nieuwe artikel 20ter te redigeren als volgt :

"Artikel 20ter.

De afgevaardigden van het personeel worden verkozen op de door de representatieve werknemersorganisaties voorgedragen kandidatenlijsten.

Indien er evenwel een afzonderlijk kiescollege voor kaderleden is, worden de afgevaardigden van deze laatsten verkozen op kandidatenlijsten die kunnen voorgedragen worden door :

1° de representatieve werknemersorganisaties;

2° de representatieve organisaties van kaderleden. Deze lijsten moeten worden ondertekend door ten minste tien percent van de kaderleden;

3° ten minste tien percent van het aantal kaderleden".

.../...

In dat tekstvoorstel zijn de woorden "De Koning neemt de nodige maatregelen ter uitvoering van dit artikel" als overbodig weggelaten, omdat de Koning aan artikel 67 van de Grondwet al de nodige bevoegdheid ontleent om de besluiten vast te stellen die voor het uitvoeren van de wetten nodig zijn.

Wel moet hier de aandacht worden gevestigd op een passus uit de memorie van toelichting, gesteld als volgt :

> "Terzake dient onderlijnd dat een kaderlid slechts één representatieve organisatie van kaderleden of een individuele kandidaat kan steunen".

Indien de Regering van die toelichting een regel wenst te maken, zal hij als dusdanig en in een aangepaste vorm in het ontwerp zelf moeten worden opgenomen, bijvoorbeeld als een derde lid van het nieuwe artikel 20ter.

Artikel 5.

Dit artikel is vrij onnauwkeurig gesteld. Men redigere het als volgt :

"Artikel 5.-

In artikel 21, § 2, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 16 januari 1967 en bij het koninklijk besluit nr 4 van 11 oktober 1978, worden in het derde en het vijfde lid de woorden "representatieve werknemersorganisatie" telkens vervangen door de woorden "representatieve werknemersorganisatie of de representatieve organisatie van kaderleden".

.../...

Bovendien zal de Regering dienen na te gaan of een zelfde aanpassing niet moet aangebracht worden in § 5 van hetzelfde artikel 21, dat de reïntegratie regelt van de beschermde werknemer die onregelmatig ontslagen is. Volgens de vigerende tekst geschiedt die reïntegratie op verzoek van de betrokkene of van "de arbeidsorganisatie waarbij hij is aangesloten". In de lijn van de beoogde wijzigingen lijkt het woord "arbeidsorganisatie" te moeten vervangen worden door "representatieve werknemersorganisatie of de representatieve organisatie van kaderleden".

Artikel 6.

Men schrijve de inleidende zin van dit artikel als volgt

"De inleidende zin van artikel 24, § 1, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 23 januari 1975, wordt vervangen door de volgende bepaling :...".

SLOTOPMERKING.

Volledigheidshalve mag worden opgemerkt dat de wijzigingen welke met dit ontwerp in de wet van 20 september 1948 worden aangebracht, de Regering nopen tot een overeenstemmende aanpassing van het koninklijk besluit van 18 oktober 1978 betreffende de ondernemingsraden en de comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen.

I. INTRODUCTION.

Le projet organise une représentation spécifique du personnel de cadre au sein des conseils d'entreprise institués par la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie.

Il dispose à cet effet que dans le cas de collèges électoraux uniques, les listes de candidats devront dorénavant comporter également des délégués des cadres au prorata de leur importance dans l'effectif. En outre, il prévoit qu'au cas où l'entreprise occupe au moins quinze cadres, un collège électoral distinct est constitué pour cette catégorie de travailleurs.

L'article 1er du projet complète les définitions introductives de l'article 14, § 1er, de la loi sur l'organisation des entreprises par une définition de la notion de cadres, ceux-ci étant les employés qui, dans l'entreprise, exercent une fonction supérieure réservée généralement au titulaire d'un diplôme d'un "niveau déterminé" ou à ceux qui possèdent une expérience professionnelle équivalente. La spécification de ces fonctions doit se faire dans l'entreprise même selon les modalités et la procédure fixées par arrêté royal. La matière sera donc en partie réglée de manière autonome par l'entreprise.

Le projet définit en outre "les organisations représentatives des travailleurs", par référence à la loi sur les

.../...

conventions collectives de travail du 5 décembre 1968, ainsi que "les organisations représentatives des cadres", qui sont "les organisations interprofessionnelles de cadres, constituées sur le plan national et qui comptent au moins dix mille membres". Ces organisations doivent être reconnues aux conditions fixées par arrêté royal, notamment sur l'avis du Conseil national du travail.

L'article 2 apporte certaines modifications à l'article 20 de la loi du 20 septembre 1948 :

- à l'alinéa 1er de cet article, la disposition selon laquelle les listes de candidats sont présentées par les organisations représentatives des travailleurs est supprimée, la matière étant désormais réglée par un nouvel article 20ter.

- l'alinéa 2 du même article, qui prescrit la représentation proportionnelle des ouvriers et des employés sur les listes de candidats dans le cas du collège électoral unique, est complété par la mention des cadres.

- l'alinéa 3, qui concerne la reconnaissance des organisations de travailleurs, est supprimé étant donné que la matière sera désormais réglée, d'une part, par la référence que le nouvel article 14, § 1er, 4°, de la loi fait à la loi sur les conventions collectives de travail du 5 décembre 1968 et, d'autre part, par la nouvelle disposition de l'article 14, § 1er, 5°.

.../...

L'article 3 insère dans la loi un article 20bis en vertu duquel, en plus des collèges électoraux distincts pour les ouvriers, les employés et les jeunes travailleurs visés par l'article 20 de la loi, il est constitué un collège électoral distinct pour les cadres lorsque l'entreprise compte au moins quinze cadres.

L'article 20ter inséré par l'article 4 du projet règle la présentation des candidats. Pour les ouvriers, les employés non cadres et les jeunes travailleurs, la règle demeure que seules les organisations représentatives des travailleurs déposent des listes de candidats.

S'il existe un collège électoral distinct pour les employés cadres, des listes peuvent être présentées par les organisations représentatives des travailleurs, par les organisations représentatives des cadres à condition que chaque liste ait le soutien d'au moins dix pour cent des cadres, et par un nombre de cadres égal à au moins dix pour cent de leur effectif.

Les articles 5 et 6 du projet complètent la loi sur l'organisation des entreprises en ce qui concerne les nouvelles organisations représentatives des cadres.

II. OBSERVATIONS GENERALES.

1. On peut relever que le projet innove sur deux points fondamentaux : en premier lieu,la classification traditionnelle du

.../...

personnel du secteur privé en ouvriers et employés est élargie par la reconnaissance du personnel dit de cadre ; en second lieu, il est mis fin, du moins en ce qui concerne les cadres,au monopole que les trois syndicats traditionnels détenaient jusqu'à présent dans l'organisation des entreprises.

Si, formellement, la dualité structurelle du conseil d'entreprise (le nombre de représentants des employeurs ne peut être supérieur au nombre de délégués du personnel) n'est pas modifiée, il faut cependant souligner que face à la délégation de l'employeur, composée légalement de personnes ayant "pouvoir de le (c'est-à-dire le chef de l'entreprise) représenter et de l'engager en raison des fonctions de direction qu'ils exercent dans l'entreprise" siégera désormais une délégation du personnel qui comprendra des employés "qui, dans l'entreprise, exercent une fonction supérieure réservée généralement au titulaire d'un diplôme d'un niveau déterminé ou à celui qui possède une expérience professionnelle équivalente" et qui ne seront pas nécessairement des représentants de l'une des trois organisations syndicales visées.

Lorsqu'on le rapproche des principes et des caractéristiques originels du système des relations collectives de travail en Belgique, tels qu'ils se trouvent exposés de manière détaillée dans le "Rapport intérimaire sur la réforme fondamentale des conseils d'entreprise" présenté par le Conseil national

du travail (Chambre des Représentants, doc. 120 (1981-1982), n° 2, de la proposition de loi instituant et organisant un conseil des travailleurs et réformant le conseil d'entreprise), on peut dire que le présent projet marque un tournant, encore que la réforme qu'il prévoit soit limitée à la composition des conseils d'entreprise.

2. Les cadres sont des employés d'un niveau supérieur.

Cela étant, on peut se demander si les termes "les employés" et "le personnel employé" peuvent être maintenus dans la loi pour désigner uniquement la catégorie des employés non cadres puisque le lecteur en serait réduit, dans ce cas, à se baser sur le seul contexte pour déterminer dans laquelle des deux acceptions légales le mot est utilisé. Les propositions de textes faites dans la suite du présent avis s'efforcent notamment de remédier à cette éventuelle confusion terminologique.

III. OBSERVATIONS PARTICULIERES.

Article 1er.

1. Le 3°, alinéa 1er, donne une définition des "cadres". Ce sont des "employés qui, dans l'entreprise, exercent une fonc-

tion supérieure réservée généralement au titulaire d'un diplôme d'un niveau déterminé ou à celui qui possède une expérience professionnelle équivalente".

L'exposé des motifs déclare à ce sujet (p. 4) qu'une définition souple est requise, et énonce les critères suivants : d'une part, l'élément "conduite et délégation de pouvoir par l'employeur", avec un certain droit d'initiative, et, d'autre part, des fonctions non assorties de cet élément "pouvoir", mais qui impliquent néanmoins des tâches de haut niveau, notamment dans un service de recherche scientifique ou d'étude.

Il y a lieu de se demander si le texte du projet n'est pas trop vague ("diplôme d'un niveau déterminé ...") pour pouvoir être considéré comme une définition et s'il ne conviendrait pas de le compléter en y insérant les critères qui, comme on vient de le voir, figurent présentement dans l'exposé des motifs, d'autant plus que cet exposé énonce expressément que "le jugement s'inspirera notamment des critères fixés par la loi".

Quoiqu'il en soit, pour bien marquer la distinction avec les employés qui font partie du personnel de direction - lesquels ne sont ni électeurs (article 10 de l'arrêté royal du 18 octobre 1978 relatif aux conseils d'entreprise et aux comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail) ni éligibles (article 19, alinéa 1er, 2°, de la loi du 20 septembre 1948)-, il serait préférable de rédiger l'alinéa 1er du 3° comme suit :

.../...

"3° cadres : les employés qui, à l'exclusion de ceux qui font partie du personnel de direction visé à l'article 19, alinéa 1er, 2°, exercent dans l'entreprise ...".

2. Le 3°, alinéa 2, prévoit que les fonctions de cadre visées à l'alinéa 1er seront spécifiées au niveau de l'entreprise, selon les modalités fixées par le Roi.

Il ressort de l'exposé des motifs (p. 5) que la désignation des cadres dans l'entreprise se fera selon une procédure analogue à celle qui est actuellement suivie pour le personnel de direction et qui est définie aux articles 26 et suivants de l'arrêté royal du 18 octobre 1978 précité, avec cette différence qu'en l'espèce il sera procédé en deux temps : l'employeur publie d'abord la liste des fonctions et des diplômes correspondants (l'expérience professionnelle est passée sous silence) et ensuite une liste nominative des cadres désignés. La disposition sous revue serait dès lors plus claire si elle était rédigée comme suit :

"Ces fonctions et ces cadres sont désignés par l'employeur selon la procédure et les modalités fixées par le Roi".

3. Au 4°, on écrira "... les organisations de travailleurs définies à l'article 3 de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires".

4. Etant donné que, selon l'exposé des motifs (p. 3), la reconnaissance par le Roi porte sur la représentativité des organisations, il convient d'adapter le texte y relatif du 5° comme suit :

.../...

"Ces organisations sont reconnues comme représentatives par le Roi, selon la procédure et les modalités qu'Il détermine. Le Conseil national du travail ...".

5. Pour que l'article 14, § 1er, alinéa 2, actuellement en vigueur de la loi du 20 septembre 1948 reste lisible après la modification que le présent projet se propose d'y apporter, il s'indique de remanier les alinéas 2 et 3. L'actuel alinéa 3, qui autorise le Roi à déterminer la procédure à suivre pour définir paritairement la notion d'unité technique d'exploitation, se rattache au 1° de l'alinéa 2, dont il serait trop éloigné si l'on insérait telles quelles les modifications envisagées par le projet.

Il serait dès lors préférable de rédiger l'article 1er du projet comme suit :

"Article 1er.-

L'article 14, § 1er, alinéas 2 et 3, modifié par la loi du 23 janvier 1975 et par l'arrêté royal n° 4 du 11 octobre 1978, est remplacé par les dispositions suivantes :

"Sans préjudice des dispositions de l'article 21, § 10, il y a lieu d'entendre par :

1° entreprise : l'unité technique d'exploitation, définie à partir des critères économiques et sociaux; en cas de doute ces derniers prévalent.

Le Roi prescrit une procédure à suivre pour déterminer paritairement la notion d'unité technique d'exploitation;

2° travailleurs : les personnes occupées au travail en vertu d'un contrat de travail ou d'un contrat d'apprentissage;

3° cadres : ... (la suite comme au projet, en tenant compte des propositions de texte faites ci-avant)".

.../...

Article 2.

Cet article apporte certaines modifications à l'article 20 de la loi du 20 septembre 1948. Telles qu'elles sont proposées, les suppressions et les adaptations envisagées ne suffisent toutefois pas pour conserver audit article 20 toute sa lisibilité.

Il convient dès lors de rédiger l'article 2 du projet comme suit :

"Article 2.-

A l'article 20 de la même loi, modifié par les lois des 28 janvier 1963, 17 février 1971 et 23 janvier 1975, et par l'arrêté royal n° 4 du 11 octobre 1978, sont apportées les modifications suivantes :

1° les alinéas 1er et 2 sont remplacés par les dispositions suivantes :

"Les délégués effectifs et suppléants du personnel sont élus au scrutin secret sur des listes de candidats dont chacune ne peut comporter plus de candidats qu'il y a de mandats effectifs et suppléants à conférer.

Sur ces listes, le nombre d'ouvriers, d'employés et de cadres doit être proportionnel à l'importance numérique de chacune de ces catégories du personnel";

2° l'alinéa 3 est abrogé;

3° à l'alinéa 5, les mots "d'ouvriers et d'employés" sont remplacés par les mots "d'ouvriers, d'employés et de cadres".

.../...

Article 4.

Cet article a pour but d'insérer dans la loi du 20 septembre 1948 un article 20ter, qui règle le mode de constitution et de dépôt des listes d'électeurs.

L'alinéa 1er, qui fait suite à la suppression de certains mots prévue à l'article 2, a, du projet, dispose que les représentants des ouvriers et des employés sont élus "sur des listes de candidats présentés par les organisations représentatives des travailleurs". La règle générale selon laquelle seules les organisations représentatives des travailleurs peuvent déposer des listes de candidats, est donc maintenue. Il n'y est dérogé que dans le cas où il existe un collège électoral propre aux cadres.

La règle générale qui vient d'être rappelée s'applique évidemment aussi aux représentants des jeunes travailleurs. Cela ne ressort toutefois pas à suffisance de la formule "les représentants des ouvriers et des employés".

En outre, le terme "employés" utilisé dans cette formule est imprécis. Dans le nouvel alinéa 1er, il s'entend de tous les employés, y compris les cadres. A l'article 20, alinéa 2, il vise uniquement les employés qui ne sont pas des cadres.

Pour remédier à ce double inconvénient, il se recommande de rédiger le nouvel article 20ter comme suit :

"Article 20ter.-

Les délégués du personnel sont élus sur des listes de candidats présentés par les organisations représentatives des travailleurs.

.../...

Toutefois, s'il existe un collège électoral propre aux cadres, les délégués de ces derniers sont élus sur des listes de candidats présentés par :

1° les organisations représentatives des travailleurs;

2° les organisations représentatives des cadres. Ces listes doivent être signées par au moins dix pour cent des cadres;

3° au moins dix pour cent du nombre de cadres".

Dans cette proposition de texte, les mots "le Roi prend les mesures nécessaires à l'exécution du présent article" ont été supprimés; ils sont superflus, l'article 67 de la Constitution attribuant au Roi le pouvoir de faire les arrêtés nécessaires pour l'exécution des lois.

Il y a toutefois lieu d'attirer l'attention sur le passage de l'exposé des motifs qui énonce :

"A ce propos, il convient de souligner qu'un cadre ne peut appuyer qu'une organisation représentative de cadres ou qu'un candidat individuel".

Si le Gouvernement souhaite que ce commentaire ait la valeur d'une règle, il devra l'insérer en tant que telle, et sous une forme adéquate, dans le texte même du projet; cette règle pourrait, par exemple, faire l'objet d'un alinéa 3 du nouvel article 20ter.

Article 5.

Cet article manque de précision. Il gagnerait à être rédigé comme suit :

.../...

"Article 5.-

A l'article 21, § 2, de la même loi, modifié par la loi du 16 janvier 1967 et par l'arrêté royal n° 4 du 11 octobre 1978, les mots "l'organisation représentative des travailleurs", figurant aux alinéas 3 et 5, sont remplacés par les mots "l'organisation représentative des travailleurs ou l'organisation représentative des cadres".

En outre, le Gouvernement aura à vérifier si la même adaptation ne s'impose pas en ce qui concerne le paragraphe 5 du même article 21, qui règle la réintégration du travailleur protégé dont le licenciement était irrégulier. Selon le texte en vigueur, cette réintégration intervient à la demande de l'intéressé ou de "l'organisation de travailleurs à laquelle il est affilié". Dans la perspective des modifications envisagées, il semble que les mots "l'organisation de travailleurs" devraient être remplacés par les mots "l'organisation représentative des travailleurs ou des cadres".

Article 6.

On rédigera la phrase liminaire de cet article comme suit :

"La phrase liminaire de l'article 24, § 1er, de la même loi, modifié par la loi du 23 janvier 1975, est remplacée par la disposition suivante : ...".

OBSERVATION FINALE.

Pour être complet, il y a lieu de remarquer que les modifications que le présent projet entend apporter à la loi du 20 septembre 1948 obligeront le Gouvernement à adapter en conséquence l'arrêté royal du 18 octobre 1978 relatif aux conseils d'entreprise et aux comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail.

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de
de Heren Messieurs :	H. ADRIAENS,	voorzitter, président,
	H. COREMANS, Gh. TACQ,	staatsraden, conseillers d'Etat,
	F. DE KEMPENEER, J. GIJSSELS,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame :	M. BENARD,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Gh. TACQ.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VERMEIRE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Gh. TACQ.

Le rapport a été présenté par M. J. VERMEIRE, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. H. ADRIAENS.