Conseil d'Etat - Raad van State
LEGISLATION - - WETGEVING
L.763/2
16 FEV. 1979
Transmis à M. Coordinateur
Overgemaakt aan de H.

KONINKRIJK BELGIE — ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer,

verzocht door [redacted]

op [redacted], hem van advies te dienen over [redacted]

heeft ter zitting van [redacted]

het volgend advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre,

saisi par [redacted]

le [redacted] d'une demande d'avis sur [redacted]

a donné en sa séance du [redacted]

l'avis suivant : [redacted]

C.E. - R.S.
Entrée Pinron
1
N°
COORD.

Het ontwerp van besluit van de Regent brengt geen enkele wijziging aan de beginselen, die ten grondslag liggen aan de samengeordende reglementering.

Het raakt slechts aan enkele artikelen van de samengevatte besluiten, ten einde de uitkering van de militievergoedingen in het Ministerie van Binnenlandse Zaken te centraliseren en de Administratieve Gezondheidsdienst van het Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin te doen tussenkomen bij de vaststelling van de ziekten of gebrekkigheden.

Wegens hun nauwe samenhang met de bepalingen van de samengevatte besluiten, waarin het ontwerp geen enkele wijziging aanbrengt, werden voorgelegde teksten voor het merendeel behouden zoals ze in het ontwerp staan.

De uitdrukkingen : centraal bestuur van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, Ministerie van Binnenlandse Zaken of departement van Binnenlandse Zaken zijn vervangen door: Minister van Binnenlandse Zaken.

Welke immers ook de dienst van het Ministerie van Binnenlandse Zaken zij die geroepen is om tussen te komen, deze dienst zal altijd handelen en tussenkomen onder het gezag en de verantwoordelijkheid van de Minister van Binnenlandse Zaken.

De andere voorgestelde wijzigingen betreffen alleen de vorm en vergen geen bijzondere commentaar; zij zijn in de onderstaande tekst onderstreept.

In de inleiding van het besluit werd de vermelding van het akkoord van de Minister van Begroting niet behouden, ingevolge de nieuwe bepalingen van het besluit van de Regent van 15 December 1948 houdende regeling van de ambtsbevoegdheden van het Begrotingscomité.

Deze vermelding zou eventueel moeten gedaan worden onder een der in voornoemd besluit van de Regent bepaalde vormen.

.../...

Besluit van de Regent tot wijziging van de samengevatte besluiten betreffende het verlenen ener vergoeding aan de rechthebbenden der soldijtrekkende militairen uit het Belgisch leger, samengevat bij het besluit van de Regent van 15 Maart 1948.

KAREL, Prins van België,
Regent van het Koninkrijk,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Gelet op de wet van 7 September 1939 omtrent het verlenen ener vergoeding aan de gezinnen van onder de wapens zijnde militairen en inzonderheid op artikel 2 ;

Gelet op de besluiten betreffende het verlenen ener vergoeding aan de rechthebbenden der soldijtrekkende militairen uit het Belgisch leger, samengevat bij het besluit van de Regent van 15 Maart 1948 ;

Overwegende dat het geboden is de toekenning en de uitbetaling van de militievergoedingen te centraliseren en dat dienvolgens de door de voornoemde besluiten aan de overheden en diensten toevertrouwde bevoegdheden dienen te worden herzien;

Overwegende dat het geboden is de Administratieve Gezondheidsdienst van het Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin er mede te belasten, ten aanzien van de in België verblijfhoudende rechthebbenden, uitspraak te doen over de ziekten en gebrekkigheden, die aanleiding kunnen zijn tot het verlenen van de militievergoeding ;

Gelet op het advies van de Raad van State ;

Op de voordracht van de Eerste-Minister, Minister van Buitenlandse Zaken, van de Minister van Financiën, van de Minister van Justitie, van de Minister van Verkeerswezen, van de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg, van de Minister van Binnenlandse Zaken, van de Minister van Landsverdediging, van de Minister van Koloniën en van de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin ,

.../...

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Artikel 1.- Hoofdstuk VII van de besluiten betreffende het verlenen ener vergoeding aan de rechthebbenden der soldijtrekkende militairen uit het Belgisch leger, samengevat bij het besluit van de Regent van 15 Maart 1948, wordt door de volgende bepalingen vervangen :

"Hoofdstuk VII.- Opdracht van de met het in ontvangstnemen der aanvragen belaste overheid, van de contrôleur der belastingen, van de Administratieve Gezondheidsdienst en van de Minister van Binnenlandse Zaken.

Artikel 22.- Het gemeentebestuur onderzoekt en verklaart voor echt de inlichtingen, welke in de bij artikel 18 bedoelde aanvraag zijn opgegeven omtrent de identiteit, de burgerlijke stand der betrokken aanvragers en militairen, hun graad van verwantschap, hun burgerlijke betrekking, hun gezinslasten, de stand van de militairen.

Uiterlijk bij het verstrijken van iedere week stuurt het aan de contrôleur der directe belastingen van het gebied een exemplaar van de ingediende aanvragen, vergezeld van de door de aanvragers eventueel verschafte bewijsstukken, en aan de Minister van Binnenlandse Zaken een duplicaat van die documenten.

Artikel 23.- Tenzij in geval van kennelijke onnauwkeurigheid in de inlichtingen der aanvragers, gaat de Minister van Binnenlandse Zaken onmiddellijk over tot de uitbetaling van de vergoeding ten behoeve van de personen, die aan de bij artikel 4 gestelde vereisten schijnen te voldoen, onder voorbehoud van eventuele terugvordering van de sommen, waarvan mocht blijken dat ze ten onrechte zijn uitgekeerd.

.../...

Artikel 24.- De vergoeding wordt om de maand na vervallen termijn uitbetaald.

De vergoedingen worden vereffend per postassignatie of per postgiro aan de in België of in het bezet gebied verblijfhoudende rechthebbenden. Zij worden betaald per internationale postwissel of door bemiddeling van een bank aan de in de Kolonie, in Ruanda-Urundi of in het buitenland verblijfhoudende rechthebbenden.

Artikel 25.- De rechthebbende is er toe gehouden onmiddellijk aan de Minister van Binnenlandse Zaken kennis te geven van elke verandering in de voorwaarden, die zijn aanspraak op vergoeding beheersen.

Artikel 26.- De Minister van Binnenlandse Zaken gaat ambtshalve over tot de herziening der aanvragen tot vergoeding, wanneer het kennis krijgt van nieuwe feiten die deze herziening rechtvaardigen.

Artikel 27.- De contrôleur der belastingen gaat onverwijld over tot het onderzoek der aanvragen.

Stelt hij vast dat het bedrag van het jaarlijks inkomen het betalen van de vergoeding niet in de weg staat, dan maakt hij daar melding van op de aanvraag en stuurt hij deze laatste aan de Minister van Binnenlandse Zaken door.

Indien daarentegen de contrôleur der belastingen, steunend op de inlichtingen waarover hij beschikt en die hij in de loop van een onderzoek verzameld heeft, zich tegen de betaling verzet, dan vermeldt hij zijn bondig gemotiveerde beslissing op de aanvraag en stuurt hij alles door aan de Minister van Binnenlandse Zaken, zodat deze de beslissing ter kennis van de belanghebbende kan brengen en de onrechtmatig uitgekeerde sommen eventueel kan terugvorderen".

.../...

" Artikel 28.- § 1.

Een geneesheer-inspecteur van de Administratieve Gezondheidsdienst wordt gelast te oordelen, of de ziekten en gebrekkigheden van de in België verblijvende rechthebbenden het toekennen van de vergoeding rechtvaardigen.

Zijn beslissing wordt genotificeerd aan de Minister van Binnenlandse Zaken, die ingeval de aanvraag afgewezen is de belanghebbende op de hoogte brengt.

§ 2.

De rechthebbende van de militair kan bij de hoofdgeneesheer van de Administratieve Gezondheidsdienst beroep instellen tegen de beslissing tot afwijzing. Op straffe van verval moet het beroep worden ingesteld binnen vijftien dagen volgende op de kennisgeving der afwijzing.

De belanghebbendenmogen steeds een nieuwe aanvraag indienen wanneer wijzigingen in hun gezondheidstoestand de herziening der vorige beslissing kunnen rechtvaardigen. Wordt de aanvraag gunstig onthaald, dan wordt de vergoeding verleend met ingang van de maand waarin de aanvraag is gedaan.

§ 3.

Wanneer de rechthebbenden niet in België verblijven, wordt het in § 1 bedoelde geneeskundig onderzoek gedaan door een geneesheer, die hetzij door de Gouverneur-Generaal, hetzij door de consulaire autoriteiten of hun plaatsvervangers is gedelegeerd, naar gelang de rechthebbenden hetzij in Belgisch Congo of in Ruanda-Urundi, hetzij in het buitenland verblijfhouden.

De kosten van het geneeskundig onderzoek worden door de Staat gedragen. Indien evenwel uit het onderzoek blijkt dat de ziekte of de gebrekkigheid geen aanspraak op de vergoeding kan rechtvaardigen, komen de honoraria van de geneesheer ten bezware van de aanvrager, behoudens in geval van behoorlijk vastgesteld onvermogen".

.../...

Artikel 2.-

Artikel 29, § 1, alinea 1 wordt door de volgende bepali vervangen:

"Artikel 29.- § 1.

In geval van betwisting der bij artikel 27 bedoelde beslissing kan de belanghebbende bij een schriftelijk en gemotiveerd verzoekschrift, gericht tot de Commissie van Beroep, waarvan verder sprake is, hetzij rechtstreeks, hetzij door bemiddeling van de Minister van Binnenlandse Zaken, beroep instellen".

Artikel 3.-

Artikel 31, §§ 1 en 5 worden door de volgende bepalingen vervangen:

" Artikel 31 - § 1.

De militair en , bij diens ontstentenis, zijn bloed- en aanverwanten tot en met de derde graad kunnen tegen de uitbetaling van de vergoeding aan de rechthebbende, wegens kennelijk wangedrag van deze laatste, verzet aantekenen.

Het verzet moet bij ter post aangetekende brief aan de Minister van Binnenlandse Zaken gericht worden. Het schorst de betaling van de vergoeding, met inbegrip van de toelagen voor de kinderen ,op.

Het is ontvankelijk zelfs zo de rechthebbende geen aanvraag heeft ingediend of zo deze is verworpen.

De Minister van Binnenlandse Zaken mag eveneens de uitbetaling der vergoeding aan de begunstigden wegens kennelijk wangedrang schorsen.

De Minister van Binnenlandse Zaken notificeert het verzet of de schorsing aan de rechthebbende bij ter post aangetekend schrijven met bericht van ontvangst. Zodra hij dat bericht heeft ontvangen, maakt hij het samen met de akte van verzet of van schorsing over aan de vrederechter van het kanton waar de rechthebbende verblijfhoudt.

.../...

Deze laatste kan binnen vijftien dagen, te rekenen van de ontvangst van het aangetekend schrijven, zijn verweermiddelen bij de vrederechter voordragen.

De vrederechter doet uitspraak bij het verstrijken van die termijn. Hij notificeert zijn beslissing aan de Minister van Binnenlandse Zaken, die de partijen aanstonds op de hoogte brengt.

De beslissing van de vrederechter, zij spreke al dan niet verval van het recht op de vergoeding uit, heeft terugwerkende kracht tot op de dag van de schorsing der betaling".

"Artikel 31 - § 5.

Elk vonnis tot opheffing van het verval wordt aan de Minister van Binnenlandse Zaken medegedeeld; het wordt op de gestelde datum, doch ten vroegste de dag zijner notificatie aan de Minister van Binnenlandse Zaken, ten uitvoer gelegd".

Artikel 4.-

Artikel 39 wordt door de volgende bepaling vervangen:

" Artikel 39.-

De last van de bij toepassing van dit besluit betaalde vergoeding wordt integraal door de Staat gedragen".

Artikel 5.-

Dit besluit treedt . . . . . in werking.

Artikel 6.-

De Eerste-Minister, Minister van Buitenlandse Zaken, de Minister van Financiën, de Minister van Justitie, de Minister van Verkeerswezen, de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg, de Minister van Binnenlandse Zaken, de Minister van Landsverdediging, de Minister van Koloniën en de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin, zijn, ieder wat hem

.../...

betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te , de

VANWEGE DE REGENT :

De Eerste-Minister, Minister van Buitenlandse Zaken,

De Minister van Financiën,

De Minister van Justitie,

De Minister van Verkeerswezen,

De Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg,

De Minister van Binnenlandse Zaken,

De Minister van Landsverdediging,

De Minister van Koloniën,

De Minister van Volksgezondheid en van het Gezin,

Le projet d'arrêté du Régent n'apporte aucune modification aux principes qui se trouvent à la base de la réglementation coordonnée.

Il ne touche qu'à quelques articles des arrêtés coordonnés en vue d'assurer la centralisation des paiements des indemnités de milice au Ministère de l'Intérieur et de faire intervenir le Service de santé administratif du Ministère de la Santé publique et de la Famille dans la constatation des maladies ou infirmités.

En raison de leur étroite dépendance avec les dispositions des arrêtés coordonnés, auxquelles le projet n'apporte aucune modification, la plupart des textes soumis ont été maintenus tels qu'ils figurent dans le projet.

Les expressions : Administration centrale du Ministère de l'Intérieur, Ministère de l'Intérieur ou département de l'Intérieur ont été remplacées par l'expression : Ministre de l'Intérieur.

Quel que soit en effet le service du Ministère de l'Intérieur appelé à intervenir, c'est toujours sous l'autorité et la responsabilité du Ministre que ce service agit et intervient.

Les autres modifications proposées sont de pure forme et ne nécessitent aucun commentaire spécial; elles sont soulignées dans le texte reproduit ci-après.

La mention dans le préambule de l'arrêté de l'accord du Ministre du Budget n'a pas été reproduite, en raison des dispositions nouvelles de l'arrêté du Régent du 15 décembre 1948 réglant les attributions du Comité du Budget.

Cette mention devrait éventuellement être reprise sous une des formes prévues dans l'arrêté du Régent précité.

Arrêté du Régent modifiant les arrêtés coordonnés relatifs à l'octroi d'une indemnité en faveur des ayants droit des militaires soldés de l'armée belge, coordonnés par l'arrêté du Régent du 15 mars 1948.

CHARLES, Prince de Belgique,
Régent du Royaume,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu la loi du 7 septembre 1939 allouant une rémunération aux familles des militaires présents sous les drapeaux et notamment l'article 2;

Vu les arrêtés relatifs à l'octroi d'une indemnité en faveur des ayants droit des militaires soldés de l'armée belge, coordonnés par l'arrêté du Régent du 15 mars 1948;

Considérant qu'il convient de centraliser l'octroi et le paiement des indemnités de milice et qu'il y a lieu, en conséquence, de reviser les attributions confiées aux autorités et services par les arrêtés précités;

Considérant qu'il convient de charger le Service de santé administratif du ministère de la Santé publique et de la Famille, de se prononcer, en ce qui concerne les ayants droit résidant en Belgique, sur les maladies et infirmités pouvant donner lieu à l'octroi de l'indemnité de milice;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition du Premier Ministre, Ministre des Affaires étrangères, du Ministre des Finances, du Ministre de la Justice, du Ministre des Communications, du Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale, du Ministre de l'Intérieur, du Ministre de la Défense nationale, du Ministre des Colonies et du Ministre de la Santé publique et de la Famille,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article 1er -

Le chapitre VII des arrêtés relatifs à l'octroi d'une indemnité en faveur des ayants droit des militaires soldés de l'armée belge, coordonnés par l'arrêté du Régent du 15 mars 1948, est remplacé par les dispositions suivantes :

"Chapitre VII - MISSION DE L'AUTORITE CHARGEE DE RECEVOIR LES DEMANDES, DU CONTROLEUR DES CONTRIBUTIONS, DU SERVICE DE SANTE ADMINISTRATIF ET DU MINISTRE DE L'INTERIEUR.

Article 22 -

L'administration communale vérifie et certifie exacts les renseignements figurant dans la demande prévue à l'article 18 relatifs à l'identité, l'état civil des demandeurs et des militaires intéressés, leur degré de parenté, leur profession civile, leurs charges de famille, la situation des militaires.

A l'expiration de chaque semaine, au plus tard, elle transmet au contrôleur des contributions directes du ressort un exemplaire des demandes introduites, accompagné des justifications éventuelles fournies par les demandeurs et au Ministre de l'Intérieur un double de ces documents.

Article 23 -

Sauf en cas d'inexactitude manifeste des renseignements fournis par les demandeurs, le Ministre de l'Intérieur procède immédiatement au paiement de l'indemnité au profit des personnes qui paraissent réunir les conditions requises à l'article 4, sous réserve de récupérer éventuellement les sommes qui seraient reconnues avoir été indûment payées.

Article 24 -

L'indemnité est payée mensuellement à terme échu.

Les indemnités sont liquidées par assignation postale ou par virement au compte de chèques postaux aux ayants droit résidant en Belgique ou en territoire occupé.

Elles sont payées par mandat international ou par l'intermédiaire d'une banque aux ayants droit résidant au Congo belge, au Ruanda-Urundi ou à l'étranger.

Article 25 -

L'ayant droit est tenu de notifier immédiatement au Ministre de l'Intérieur tout changement dans les conditions qui déterminent son droit à l'indemnité.

"Article 26 -

Le Ministre de l'Intérieur procède d'office à la revision des demandes d'indemnité, lorsqu'il a connaissance de faits nouveaux justifiant cette revision.

Article 27 -

Le contrôleur des contributions procède, dans le plus bref délai, à la vérification des demandes.

S'il constate que le montant annuel des ressources ne s'oppose pas au paiement de l'indemnité, il en fait mention sur la demande et la transmet au Ministre de l'Intérieur.

Si, au contraire, au vu des renseignements qu'il possède ou qu'il a réunis au cours d'enquêtes, le contrôleur des contributions s'oppose au paiement, il mentionne sur la demande sa décision qu'il motive succinctement et transmet le tout au Ministre de l'Intérieur aux fins de notification de la décision à l'intéressé et de récupération éventuelle des sommes indûment payées.

Article 28 - § 1er

Un médecin-inspecteur du Service de santé administratif est chargé d'apprécier si les maladies ou infirmités des ayants droit résidant en Belgique justifient l'octroi de l'indemnité.

Sa décision est notifiée au Ministre de l'Intérieur qui, en cas de rejet de la demande, en informe l'intéressé.

§ 2.

L'ayant droit du militaire peut interjeter appel de la décision de rejet auprès du médecin dirigeant le Service de santé administratif. Sous peine de forclusion, cet appel doit être introduit dans les quinze jours de la notification du rejet.

Les intéressés peuvent introduire à tout moment une nouvelle demande si des modifications survenues dans leur état de santé sont susceptibles de justifier la revision de la décision antérieure. Si la demande est accueillie, l'indemnité est accordée à partir du mois de son introduction.

" § 3.

Lorsque les ayants droit ne résident pas en Belgique, l'examen médical prévu au § 1er est effectué par un médecin délégué soit par le gouverneur général, soit par les autorités consulaires ou leurs remplaçants, selon que les ayants droit résident soit au Congo belge ou au Ruanda-Urundi, soit à l'étranger.

Les frais de l'examen médical sont supportés par l'Etat. Toutefois, s'il ressort de l'examen que la maladie ou l'infirmité n'est pas de nature à justifier l'octroi de l'indemnité, les frais d'honoraires du médecin sont à charge du demandeur, sauf le cas d'indigence dûment constatée. "

Article 2 -

L'article 29, § 1er, alinéa 1er est remplacé par la disposition suivante :

"Article 29 - § 1er

En cas de contestation de la décision visée à l'article 27, l'intéressé peut se pourvoir en appel par voie de requête écrite et motivée, adressée à la commission d'appel dont il est question ci-après, soit directement, soit par l'entremise du Ministre de l'Intérieur. "

Article 3 -

L'article 31, §§ 1er et 5, sont remplacés par les dispositions suivantes :

"Article 31 - § 1er

Le militaire et, à son défaut, ses parents ou alliés jusqu'au troisième degré, peuvent faire opposition au paiement de l'indemnité à l'ayant droit du chef d'inconduite notoire de celui-ci.

L'opposition doit être faite par lettre recommandée à la poste au Ministre de l'Intérieur. Elle suspend le paiement de l'indemnité y compris les allocations pour enfants.

Elle est recevable même si l'ayant droit n'a pas introduit de demande ou si celle-ci a été rejetée.

" Le Ministre de l'Intérieur peut également suspendre le paiement de l'indemnité pour inconduite notoire des bénéficiaires.

Le Ministre de l'Intérieur notifie l'opposition ou la suspension à l'ayant droit par lettre recommandée à la poste avec avis de réception. Sitôt en possession de celui-ci, il le transmet ainsi que l'acte d'opposition ou la décision de suspension au juge de paix du canton de la résidence de l'ayant droit.

Celui-ci peut faire valoir ses moyens de défense auprès du juge de paix dans le délai de quinze jours à dater de la réception de la lettre recommandée.

Le juge de paix statue à l'expiration de ce délai. Il communique sa décision au Ministre de l'Intérieur qui en avise aussitôt les parties.

La décision du juge de paix, qu'elle prononce ou non la déchéance du droit de percevoir l'indemnité, agit rétroactivement au jour de la suspension du paiement.

Article 31 - § 5

Tout jugement relevant de la déchéance est communiqué au Ministre de l'Intérieur; il est exécuté à la date qu'il prévoit mais au plus tôt à dater du jour où il est notifié au Ministre de l'Intérieur. "

Article 4 -

L'article 39 est remplacé par la disposition suivante :

"Article 39 -

La charge de l'indemnité payée par application du présent arrêté est intégralement supportée par l'Etat."

Article 5 -

Le présent arrêté entre en vigueur le ...

Article 6 -

Le Premier Ministre, Ministre des Affaires étrangères, le Ministre des Finances, le Ministre de la Justice, le Ministre

des Communications, le Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale, le Ministre de l'Intérieur, le Ministre de la Défense nationale, le Ministre des Colonies et le Ministre de la Santé publique et de la Famille sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à , le

PAR LE REGENT :

Le Premier Ministre, Ministre des Affaires étrangères,

Le Ministre des Finances,

Le Ministre de la Justice,

Le Ministre des Communications,

Le Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale,

Le Ministre de l'Intérieur,

Le Ministre de la Défense nationale,

Le Ministre des Colonies,

Le Ministre de la Santé publique et de la Famille,

L.165/2

Waren aanwezig: Etaient présents:

De Heren: F. LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter
Messieurs: conseiller d'Etat, président

D. DECLEIRE, raadsheren van State
J. COYETTE conseillers d'Etat

[redacted] bijzitters van de afdeling wetgeving
[redacted] assesseurs de la section de législation

J. CYPRES, adjunct-griffier, griffier
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. [redacted], raadsheer van State

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. [redacted], conseiller d'Etat

DE GRIFFIER- LE GREFFIER, DE VOORZITTER- LE PRESIDENT,