KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 4e juni 1984 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van hoofdstuk XIV van het koninklijk besluit van 5 juli 1963 betreffende de sociale reclassering van de minder-validen", heeft de 6e juni 1984 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi et du Travail, le 4 juin 1984, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant le chapitre XIV de l'arrêté royal du 5 juillet 1963 concernant le reclassement social des handicapés", a donné le 6 juin 1984 d'une demande d'avis :

I. Opmerkingen omtrent de bevoegdheid en de rechtsgrond.

1. De artikelen 1 tot 5 van het ontwerp hebben betrekking op een verhoging van de aan het Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen verschuldigde bijslagen op verzekeringspremies en bijdragen van de instellingen van openbaar nut, zoals die bijslagen en bijdragen geregeld zijn in de artikelen 128 tot 130 van het koninklijk besluit van 5 juli 1963.

De genoemde ontwerp-artikelen ontlenen hun rechtsgrond aan de wet van 16 april 1963, inzonderheid aan artikel 24 dat de financiering van de opdrachten van het Rijksfonds regelt. Een ruim deel van die opdrachten behoort als betrekking hebbende op een persoonsgebonden aangelegenheid tot de bevoegdheid van de Gemeenschappen. Ofschoon er tussen die opdrachten en hun financiering een niet te ontkennen verband is, blijft in de huidige stand van zaken het regelen van de desbetreffende financiële middelen, minstens wat betreft de bijslagen en bijdragen waarop het ontwerp betrekking heeft, een uitsluitende zaak van de nationale overheid. De bepalingen van de artikelen 1 tot 5 van het ontwerp treden dus niet op een terrein waaromtrent de regelgevende bevoegdheid aan de Gemeenschappen is overgedragen.

2. Artikel 6 van het ontwerp bevat een nieuwe tekst voor artikel 131 van het koninklijk besluit van 5 juli 1963. In de nieuwe tekst worden, steeds met betrekking tot de financiering van het Rijksfonds, de regelen vastgesteld volgens welke de toelagen van het Rijk, van de Gemeenschappen en van de Gewesten dienen te worden berekend. Voor 1984 wordt het bedrag van die toelagen forfaitair vastgesteld.

.../...

Dat artikel 6 is zonder rechtsgrond. Noch artikel 24, noch enig ander artikel van de wet van 16 april 1963 verleent aan de Koning de bevoegdheid om het bedrag van de in artikel 24, 6°, voorziene rijkstoelage vast te stellen of om te bepalen hoe het zal worden berekend. Dat is zaak van de wetgever, in voorkomend geval en althans wat het bedrag betreft, van de begrotingswetgever.

Die vaststelling van afwezigheid van rechtsgrond volstaat reeds om niet verder te moeten ingaan op de vraag naar 's Konings bevoegdheid omtrent het instellen van een toelage ten laste van de Gemeenschappen en de Gewesten.

Artikel 6 dient dan ook uit het ontwerp te worden weggelaten.

II. Opmerkingen omtrent de tekst.

1. De artikelen 1 tot 5 van het ontwerp zijn voorgesteld als autonome bepalingen. Men stelle het opschrift dan ook als volgt :

"Koninklijk besluit betreffende de verhoging van de aan het Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen verschuldigd bijslagen op verzekeringspremies en bijdragen van de instellingen van openbaar nut".

2. In het tweede lid van de aanhef schrappe men de vermelding van de wijzigende koninklijke besluiten van 7 april 1971 en 17 april 1972.

I. Observations relatives à la compétence et au fondement légal.

1. Les articles ler à 5 du projet concernent une augmentation des suppléments de prime d'assurance et des cotisations des organismes d'intérêt public dus au Fonds national de reclassement social des handicapés, tels que ces suppléments et cotisations sont réglés par les articles 128 à 130 de l'arrêté royal du 5 juillet 1963.

Ils empruntent leur fondement légal à la loi du 16 avril 1963, notamment à l'article 24, qui règle le financement des missions du Fonds national. Ayant trait à une matière personnalisable, une large part de ces missions relève de la compétence des Communautés. Bien qu'il y ait un rapport indéniable entre ces missions et leur financement, la compétence de régler les ressources financières y relatives, du moins en ce qui concerne les suppléments de prime et les cotisations visés par le projet, appartient toujours, dans l'état actuel des choses, à la seule autorité nationale. Les dispositions des articles ler à 5 du projet n'empiètent dès lors pas sur un domaine à l'égard duquel la compétence normative a été transférée aux Communautés.

2. L'article 6 du projet prévoit un nouveau texte pour l'article 131 de l'arrêté royal du 5 juillet 1963. Ce nouveau texte fixe, toujours en ce qui concerne le financement du Fonds national, les règles selon lesquelles les subsides de l'Etat, des Communautés et des Régions doivent être calculés. Pour l'annnée 1984, le montant de ces subsides est déterminé forfaitairement.

Cet article 6 est dépourvu de fondement légal. Ni l'article 24, ni aucun autre article de la loi du 16 avril 1963 ne confèrent au Roi le pouvoir de fixer le montant des subsides de l'Etat prévus par l'article 24, 6°, ou de déterminer la manière dont il sera calculé. Ce pouvoir appartient au législateur et le cas échéant, du moins en ce qui concerne le montant, au législateur budgétaire.

.../...

La constatation de l'absence de fondement légal dispense à elle seule de pousser plus loin l'examen de la question de savoir si le Roi est habilité à imposer aux Communautés et aux Régions le versement d'un subside.

Il y a donc lieu de supprimer l'article 6 du projet.

II. Observations relatives au texte.

1. Les articles 1er à 5 du projet sont présentés comme des dispositions autonomes. Il convient dès lors de rédiger l'intitulé comme suit :

"Arrêté royal relatif à l'augmentation des suppléments de prime d'assurance et des cotisations des organismes d'intérêt public dus au Fonds national de reclassement social des handicapés".

2. Dans l'alinéa 2 du préambule, on supprimera la mention des arrêtés royaux modificatifs des 7 avril 1971 et 17 avril 1972.

De kamer was samengesteld uit			La chambre était composée de
de Heren Messieurs	:	H. ADRIAENS,	voorzitter, président,
		H. COREMANS, Gh. TACQ,	staatsraden, conseillers d'Etat,
		G. SCHRANS, J. GIJSSELS,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	:	M. BENARD,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Gh. TACQ.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VERMEIRE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Gh. TACQ.

Le rapport a été présenté par M. J. VERMEIRE, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. H. ADRIAENS.